



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

Gaceta Legislativa

Segundo Año

Abril 2023 No. 22





HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

INDICE

SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

13 DE ABRIL DE 2023

Orden del día	4
Lista de Asistencia	5
Extractos de la Sesión	9
Acta de la Sesión	10
Iniciativas presentadas	11
Puntos de Acuerdo presentados	23
	99

SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

20 DE ABRIL DE 2023

Orden del día	129
Lista de Asistencia	130
Extractos de la Sesión	134
Acta de la Sesión	135
Iniciativas presentadas	136
Puntos de Acuerdo presentados	147
	2717

SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

27 DE ABRIL DE 2023

Orden del día	303
Lista de Asistencia	304
Extractos de la Sesión	310
Acta de la Sesión	311
Iniciativas presentadas	312
Puntos de Acuerdo presentados	328
Acuerdos Aprobados	500
	538



SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

Jueves 13 de Abril de 2023

ORDEN DEL DÍA

Para la Sesión Pública que celebra la Comisión Permanente de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso Constitucional del Estado Libre y Soberano de Puebla

Jueves 13 de Abril del 2023

1. Lectura del Acta de la Sesión Pública de la Comisión Permanente celebrada el treinta de marzo del año en curso, y aprobación en su caso.
2. Lectura del Extracto de los asuntos existentes en cartera y sus acuerdos correspondientes.
3. Lectura de los oficios de autoridades federales, estatales y municipales; los de Diputados y Diputadas; y los ocursos de la ciudadanía.
4. Lectura del Acuerdo que presenta la Comisión de Seguridad Pública de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se exhorta respetuosamente al Titular de la Secretaría de Seguridad Pública, para que conforme a las atribuciones que tiene establecidas en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y las leyes en la materia, coadyuve con los doscientos diecisiete Ayuntamientos de la Entidad, para que realicen las funciones de prevención, incluyendo la investigación para hacerla efectiva, y de reacción dirigidas a salvaguardar la integridad y patrimonio de las personas; prevenir la comisión de delitos e infracciones a las disposiciones gubernativas y de policía, así como a preservar las libertades, el orden y la paz públicos; de igual forma para proporcionar, previo acuerdo con los Ayuntamientos, el apoyo que requieran en materia de seguridad pública.
5. Lectura del Acuerdo que presenta la Comisión de Seguridad Pública de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Seguridad Pública del Gobierno del Estado, a fin de que refuerce e implemente acciones de seguridad de manera conjunta y coordinada con la Guardia Nacional, así como con los Municipios de Libres, Cuyoaco, Tlatlauquitepec, Zaragoza, Atempan, Chignautla y Teziutlán, que permitan enfrentar y atender de manera integral el problema de inseguridad en la Carretera de Cuota Virreyes-Teziutlán.



6. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presentan los Diputados Charbel Jorge Estefan Chidiac, Néstor Camarillo Medina y Adolfo Alatraste Cantú, integrantes del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforman los artículos 9, 12, 24, 28, 32, la fracción VI, VII y VIII del 60; y se adiciona la fracción IX al artículo 60 de la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla.
7. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Azucena Rosas Tapia, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción LXXVIII del artículo 3 de la Ley de Presupuesto y Gasto Público Responsable del Estado de Puebla.
8. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Karla Rodríguez Palacios, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforman los artículos 58, 59, 60 y 61 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla.
9. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta el Diputado Gabriel Oswaldo Jiménez López, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma el artículo 865 del Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla.
10. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Aurora Guadalupe Sierra Rodríguez, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforma el artículo 278 Nonies del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla.
11. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Norma Sirley Reyes Cabrera, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman los artículos 71 y 72 de la Ley Orgánica Municipal.



12. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Nancy Jiménez Morales, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforman diversas disposiciones de la Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil para el Estado de Puebla.
13. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman las fracciones XXXII y XXXIII y se adiciona la fracción XXXIV al artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; y se reforman las fracciones LXVI y LXVII y se adiciona la fracción LXVIII al artículo 78 de la Ley Orgánica Municipal.
14. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Guadalupe Yamak Taja, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar respetuosamente a la Secretaría de Educación, para que actualice el Manual para la Convivencia Escolar en Educación Básica desde una óptica de prevención en materia de violencia, hostigamiento y acoso escolar (bullying).
15. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Nora Yessica Merino Escamilla, integrante del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar respetuosamente al Honorable Ayuntamiento de Puebla, a que informe sobre el estado que guardan las investigaciones por parte de la Secretaría de Seguridad Ciudadana y la Contraloría Municipal respecto a la presunta comisión de delitos por parte de los dos elementos policiacos de la unidad del vector de proximidad 534 (VP-534), que quitaron las pertenencias y agredieron a un ciudadano en la Avenida Juárez, así como las acciones que se han llevado a cabo para el acompañamiento de las víctimas, entre otros resolutivos.



16. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Rafael Alejandro Micalco Méndez, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar de manera respetuosa al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, a que, en uso de sus atribuciones, y en coordinación con los Municipios de nuestra Entidad, en donde existan instalaciones del Instituto Nacional de Migración y el Gobierno Federal, se verifique que, en el Estado de Puebla, no exista ninguna instalación migratoria operando en las condiciones del Centro Nacional de Migración del Gobierno Federal ubicado en Ciudad Juárez, Chihuahua, a fin de evitar violaciones a los derechos humanos de las personas migrantes y sobre todo evitar a toda costa que se repitan los hechos del veintisiete de marzo descritos en el cuerpo del presente ocuroso.
17. Lectura de las Efemérides correspondientes al mes de abril.
18. Asuntos Generales.

DIPUTADA / DIPUTADO	ASISTENCIA	RETARDO JUSTIFICADO	FALTA JUSTIFICADA
1. Eduardo Castillo López	Asistencia	-	-
2. Edgar Valentín Garmendia de los Santos	Asistencia	-	-
3. Iliana Jocelyn Olivares López	Asistencia	-	-
4. Mónica Rodríguez Della Vecchia	Asistencia	-	-
5. Azucena Rosas Tapia	Asistencia	-	-
6. Mónica Silva Ruíz	-	-	FJ
7. Erika Patricia Valencia Ávila	Asistencia	-	-
8. Laura Ivonne Zapata Martínez	Asistencia	-	-
9. María Ruth Zárate Domínguez	Asistencia	-	-
	TOTAL DE ASISTENCIAS	RETARDOS JUSTIFICADOS	FALTAS JUSTIFICADAS
TOTALES GENERALES	8	0	1



Extracto de los asuntos existentes en cartera que son tramitados por la Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia, Presidenta de la Comisión Permanente de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con los que da cuenta en la Sesión del día 13 de abril de 2023.

* * * * *

Oficio ASE/2392-23/OA de la Auditora Superior del Estado de Puebla, por el que remite Informe Individual de la Fiscalización de la Cuenta Pública del Ejercicio 2021 del Honorable Congreso del Estado de Puebla.

Recibo y enterado; envíese la documentación original a la Dirección General de Administración y Finanzas para los efectos procedentes.

Oficio 5013/DAG/DAJA/1784/2023 y cd del Director de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Salud y de los Servicios de Salud del Estado de Puebla, por el que da respuesta al Acuerdo adjunto al oficio DGAJEPL/173/2023 en relación con la realización de diagnósticos integrales sobre la atención obstétrica con el objeto de tener conocimiento y así tener certeza de los casos que ocurren con mayor frecuencia en los centros de salud del Estado.

Recibo y enterado, se envía copia del oficio a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, de Estudios y de Proyectos Legislativos, para su conocimiento, a la Presidenta de la Comisión de Salud y se integra al expediente respectivo.

Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza; a 13 de abril de 2023

Diputada Azucena Rosas Tapia
Secretaria de la Comisión Permanente



ACTA DE LA SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

**SEXAGÉSIMO PRIMER CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

**ACTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE CELEBRADA EL
JUEVES TRECE DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS**

**PRESIDENCIA DE LA DIPUTADA
MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**

**SECRETARÍA DE LA DIPUTADA
AZUCENA ROSAS TAPIA**

EN LA CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A LOS TRECE DÍAS DEL MES DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS, REUNIDOS EN EL SALÓN DE PLENOS DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 77 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, CON LA ASISTENCIA, A TRAVÉS DEL REGISTRO ELECTRÓNICO, DE OCHO DIPUTADOS Y DIPUTADAS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, Y LA INASISTENCIA JUSTIFICADA DE LA DIPUTADA **MÓNICA SILVA RUIZ**, EN TÉRMINOS DEL OCURSO PRESENTADO, HUBO QUÓRUM Y SE INICIÓ LA SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE SIENDO LAS DIEZ HORAS CON VEINTISÉIS MINUTOS. ENSEGUIDA LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, DIO CUENTA DE LA SOLICITUD PRESENTADA POR LA DIPUTADA **NORMA SIRLEY REYES CABRERA**, PARA RETIRAR EL PUNTO ONCE DEL ORDEN DEL DÍA, POR LO QUE EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 162 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTA A CONSIDERACIÓN DE LAS Y LOS DIPUTADOS DE LA COMISIÓN PERMANENTE LA SOLICITUD PLANTEADA, EN VOTACIÓN ECONÓMICA RESULTÓ APROBADA, ORDENANDO HACER LA MODIFICACIÓN EN EL ORDEN DEL DÍA RECORRIÉNDOSE LOS ASUNTOS PREVIAMENTE LISTADOS. ACTO CONTINUO SE DIO LECTURA AL ORDEN DEL DÍA ESTABLECIDO PARA ESTA SESIÓN Y ENCONTRÁNDOSE LA SECRETARÍA EN LA LECTURA DEL PUNTO CINCO, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ORDEN DEL DÍA EN VIRTUD DE QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS. EN EL **PUNTO UNO** DEL ORDEN DEL DÍA, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 93, 120 Y DEMÁS RELATIVOS

Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DISPENSAR LA LECTURA DEL ACTA DE LA SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE CELEBRADA EL TREINTA DE MARZO DEL AÑO EN CURSO, EN VIRTUD DE QUE FUE ENVIADA CON ANTICIPACIÓN A LOS CORREOS INSTITUCIONALES. PUESTA A CONSIDERACIÓN LA SOLICITUD DE DISPENSA, RESULTÓ EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS; ENSEGUIDA, EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 77 FRACCIÓN IV DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y 120 FRACCIÓN I DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTA A DISCUSIÓN Y SIN TENERLA, EN VOTACIÓN ECONÓMICA RESULTÓ APROBADO POR UNANIMIDAD DE VOTOS EL CONTENIDO DEL ACTA. EN EL **PUNTO DOS** DEL ORDEN DEL DÍA, LA SECRETARÍA DIO CUENTA DEL EXTRACTO DE LOS ASUNTOS EXISTENTES EN CARTERA Y SUS ACUERDOS CORRESPONDIENTES. EN EL **PUNTO TRES**, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 120 FRACCIÓN III DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SE DIO CUENTA Y SE TURNARON LOS OFICIOS DE AUTORIDADES FEDERALES, ESTATALES, MUNICIPALES; LOS DE DIPUTADOS Y DIPUTADAS; Y LOS OCURSOS DE LA CIUDADANÍA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE, DE LA MANERA SIGUIENTE: EL OFICIO AC-PM-0161-2023 Y ANEXOS DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE CHIGNAHUAPAN, PUEBLA, POR EL QUE SOLICITA AUTORIZACIÓN PARA DONAR A FAVOR DE LA BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA, LA FRACCIÓN DE TERRENO DE 388.48 METROS CUADRADOS, PROPIEDAD DEL AYUNTAMIENTO, PARA LA CREACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS OFICINAS DE LA DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN ESCOLAR REGIONAL CON SEDE EN EL CITADO MUNICIPIO, A LA COMISIÓN DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL; EL OFICIO 13764/2023 DEL JUZGADO SEGUNDO DE DISTRITO EN MATERIA DE AMPARO CIVIL, ADMINISTRATIVA Y DE TRABAJO Y DE JUICIOS FEDERALES EN EL ESTADO, POR EL QUE NOTIFICA LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 33/2023, A LA COMISIÓN DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL; EL OFICIO 23633 DE LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, POR EL QUE HACE DEL CONOCIMIENTO LA RECOMENDACIÓN GENERAL 48/2023, A LA COMISIÓN DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA; EL OFICIO SIN NÚMERO DE LA DIPUTADA **SILVIA GUILLERMINA TANÚS OSORIO**, POR EL QUE MANIFIESTA SU DESEO DE INCORPORARSE AL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL EN LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, A LA JUNTA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN POLÍTICA, PARA LOS EFECTOS PROCEDENTES; EL OFICIO PMCS/0259/2023 Y ANEXOS DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE CHALCHICOMULA DE SESMA, PUEBLA, POR EL QUE INFORMA QUE EN SESIÓN ORDINARIA DE CABILDO APROBARON LA DONACIÓN DEL PREDIO UBICADO EN EL KILÓMETRO 25+500 DE LA CARRETERA FEDERAL EL SECO-AZUMBILLA, CIUDAD SERDÁN, PUEBLA, A FAVOR DE LA SECRETARÍA DE LA DEFENSA NACIONAL, PARA ESTABLECER UNA COMPAÑÍA O BASE DE LA GUARDIA NACIONAL, SOLICITANDO LA DESINCORPORACIÓN DEL PREDIO ANTES MENCIONADO, A LA COMISIÓN DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL; Y EL OCURSO DEL CIUDADANO MARCO ANTONIO MAZATLE ROJAS Y OTRO FIRMANTE, POR EL QUE EXPONEN LA PROBLEMÁTICA QUE ENFRENTA EL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO EN EL ESTADO, Y SOLICITAN SE RECONSIDERE EL COSTO DE EXPEDICIÓN DE LICENCIA TRANSITORIA DE CHOFER PARA EL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO Y MERCANTIL, ENTRE OTROS, A LA COMISIÓN DE TRANSPORTES Y MOVILIDAD. EN EL **PUNTO CUATRO** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL ACUERDO QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL ESTADO, PARA QUE CONFORME A LAS ATRIBUCIONES QUE TIENE ESTABLECIDAS EN LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA Y LAS LEYES EN LA MATERIA, COADYUVE CON LOS DOSCIENTOS DIECISIETE AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD, PARA QUE REALICEN LAS FUNCIONES DE PREVENCIÓN, INCLUYENDO LA INVESTIGACIÓN PARA HACERLA EFECTIVA, Y DE REACCIÓN DIRIGIDAS A SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD Y PATRIMONIO DE LAS PERSONAS; PREVENIR LA COMISIÓN DE DELITOS E INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES GUBERNATIVAS Y DE POLICÍA, ASÍ COMO A PRESERVAR LAS LIBERTADES, EL ORDEN Y LA PAZ PÚBLICOS; DE IGUAL FORMA PARA PROPORCIONAR, PREVIO ACUERDO CON LOS AYUNTAMIENTOS, EL APOYO QUE REQUIERAN EN MATERIA DE SEGURIDAD PÚBLICA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 166 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIONES VII, VIII Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ACUERDO ANTES REFERIDO, TODA VEZ QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES CON ANTICIPACIÓN, RESULTANDO EN VOTACIÓN

ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS LA DISPENSA DE SU LECTURA; ENSEGUIDA CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 167, 168, 169 Y 180 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIÓN VII, 122, 123 FRACCIÓN IV Y DEMÁS RELATIVOS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTO A DISCUSIÓN EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO Y SIN HABER INTERVENCIÓN ALGUNA, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 181 FRACCIÓN II Y 185 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES, SE PROCEDIÓ A TRAVÉS DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS A RECOGER LA VOTACIÓN NOMINAL, RESULTANDO CON OCHO VOTOS A FAVOR, CERO VOTOS EN CONTRA Y CERO VOTOS EN ABSTENCIÓN, APROBADO EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO REFERIDO, ORDENANDO LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE NOTIFICARSE EN LOS TÉRMINOS PLANTEADOS. EN EL **PUNTO CINCO** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL ACUERDO QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL GOBIERNO DEL ESTADO, A FIN DE QUE REFUERCE E IMPLEMENTE ACCIONES DE SEGURIDAD DE MANERA CONJUNTA Y COORDINADA CON LA GUARDIA NACIONAL, ASÍ COMO CON LOS MUNICIPIOS DE LIBRES, CUYOACO, TLATLAUQUITEPEC, ZARAGOZA, ATEMPAN, CHIGNAUTLA Y TEZIUTLÁN, QUE PERMITAN ENFRENTAR Y ATENDER DE MANERA INTEGRAL EL PROBLEMA DE INSEGURIDAD EN LA CARRETERA DE CUOTA VIRREYES-TEZIUTLÁN; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 166 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIONES VII, VIII Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ACUERDO ANTES REFERIDO, TODA VEZ QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES CON ANTICIPACIÓN, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS LA DISPENSA DE SU LECTURA; ENSEGUIDA CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 167, 168, 169 Y 180 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIÓN VII, 122, 123 FRACCIÓN IV Y DEMÁS RELATIVOS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTO A DISCUSIÓN EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO Y SIN HABER INTERVENCIÓN

ALGUNA, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 181 FRACCIÓN II Y 185 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES, SE PROCEDIÓ A TRAVÉS DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS A RECOGER LA VOTACIÓN NOMINAL, RESULTANDO CON OCHO VOTOS A FAVOR, CERO VOTOS EN CONTRA Y CERO VOTOS EN ABSTENCIÓN, APROBADO EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO REFERIDO, ORDENANDO LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE NOTIFICARSE EN LOS TÉRMINOS PLANTEADOS. CONTINUANDO, EN EL **PUNTO SEIS** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTAN LOS DIPUTADOS **CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC, NÉSTOR CAMARILLO MEDINA Y ADOLFO ALATRISTE CANTÚ**, COORDINADOR E INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 9, 12, 24, 28, 32, LAS FRACCIONES VI, VII Y VIII DEL 60; Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN IX AL ARTÍCULO 60 DE LA LEY DE LA JUVENTUD PARA EL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE JUVENTUD Y DEPORTE, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO SIETE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **AZUCENA ROSAS TAPIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN LXXVIII DEL ARTÍCULO 3 DE LA LEY DE PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO RESPONSABLE DEL ESTADO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **AZUCENA ROSAS TAPIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE HIZO DEL CONOCIMIENTO DE LAS Y LOS DIPUTADOS QUE LAS ADHESIONES A LAS INICIATIVAS PUEDEN SER REGISTRADAS A TRAVÉS DEL SISTEMA ELECTRÓNICO; CONCLUIDO Y PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA LA ADHESIÓN EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO RESPECTIVO A LA SECRETARÍA; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CRÉDITO PÚBLICO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO OCHO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 58, 59, 60 Y 61 DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO NUEVE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **GABRIEL OSWALDO JIMÉNEZ LÓPEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 865 DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIEZ** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **AURORA GUADALUPE SIERRA RODRÍGUEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 278 NONIES DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO ONCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **NANCY JIMÉNEZ MORALES**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES REALIZADAS POR ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA EL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DOCE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES XXXII Y XXXIII SE ADICIONA LA FRACCIÓN XXXIV AL ARTÍCULO 32 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA; SE REFORMAN LAS FRACCIONES LXVI Y LXVII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN LXVIII AL ARTÍCULO 78 DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA**

VECCHIA, EXPRESÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, LA DIPUTADA ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA, REGISTRÓ EN EL SISTEMA ELECTRÓNICO SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO RESPECTIVO A LA SECRETARÍA; ACTO CONTINUO SE ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LAS COMISIONES UNIDAS DE SEGURIDAD PÚBLICA Y A LA DE ASUNTOS MUNICIPALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO TRECE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **GUADALUPE YAMAK TAJA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN, PARA QUE ACTUALICE EL MANUAL PARA LA CONVIVENCIA ESCOLAR EN EDUCACIÓN BÁSICA DESDE UNA ÓPTICA DE PREVENCIÓN EN MATERIA DE VIOLENCIA, HOSTIGAMIENTO Y ACOSO ESCOLAR (BULLYING), TURNÁNDOSE EL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO CATORCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE PUEBLA, A QUE INFORME SOBRE EL ESTADO QUE GUARDAN LAS INVESTIGACIONES POR PARTE DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y LA CONTRALORÍA MUNICIPAL RESPECTO A LA PRESUNTA COMISIÓN DE DELITOS POR PARTE DE LOS DOS ELEMENTOS POLICÍACOS DE LA UNIDAD DEL VECTOR DE PROXIMIDAD 534 (VP-534), QUE QUITARON LAS PERTENECÍAS Y AGREDIERON A UN CIUDADANO EN LA AVENIDA JUÁREZ, ASÍ COMO LAS ACCIONES QUE SE HAN LLEVADO A CABO PARA EL ACOMPAÑAMIENTO DE LAS VÍCTIMAS, ENTRE OTROS RESOLUTIVOS, TURNÁNDOSE EL PUNTO DE ACUERDO A LAS COMISIONES UNIDAS DE SEGURIDAD PÚBLICA Y A LA DE ASUNTOS MUNICIPALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO QUINCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MÉNDEZ**, COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR DE MANERA RESPETUOSA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO, A QUE, EN USO DE SUS

ATRIBUCIONES, Y EN COORDINACIÓN CON LOS MUNICIPIOS DE NUESTRA ENTIDAD, EN DONDE EXISTAN INSTALACIONES DEL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN Y EL GOBIERNO FEDERAL, SE VERIFIQUE QUE, EN EL ESTADO DE PUEBLA, NO EXISTA NINGUNA INSTALACIÓN MIGRATORIA OPERANDO EN LAS CONDICIONES DEL CENTRO NACIONAL DE MIGRACIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL UBICADO EN CIUDAD JUÁREZ, CHIHUAHUA, A FIN DE EVITAR VIOLACIONES A LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS PERSONAS MIGRANTES Y SOBRE TODO EVITAR A TODA COSTA QUE SE REPITAN LOS HECHOS DEL VEINTISIETE DE MARZO DESCRITOS EN EL CUERPO ACUERDO, TURNÁNDOSE EL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE MIGRACIÓN Y ASUNTOS INTERNACIONALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECISÉIS** DEL ORDEN DEL DÍA, LA SECRETARÍA DIO LECTURA A LAS EFEMÉRIDES CORRESPONDIENTES AL MES DE ABRIL, TERMINADA LA LECTURA, EN TÉRMINOS DE LO PREVISTO POR LA FRACCIÓN VIII DEL ARTÍCULO 93 DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SE TOMÓ CONOCIMIENTO DE ESTAS. EN EL **ÚLTIMO PUNTO** DEL ORDEN DE DÍA, CORRESPONDIENTE A ASUNTOS GENERALES, UN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **EDUARDO CASTILLO LÓPEZ**, COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA, PRESENTÓ UN PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA COORDINACIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO PARA QUE, EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, Y EN COORDINACIÓN CON LOS AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD IMPLEMENTEN ACCIONES DE CONTROL, MITIGACIÓN Y PREVENCIÓN DE INUNDACIONES Y DESLAVES, CON MOTIVO DE LA TEMPORADA DE LLUVIAS EN EL ESTADO, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO A LAS COMISIONES UNIDAS DE PROTECCIÓN CIVIL Y A LA DE ASUNTOS MUNICIPALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ENSEGUIDA LAS DIPUTADAS ILIANA JOCELYN OLIVARES LÓPEZ, MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA, AZUCENA ROSAS TAPIA, ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA, LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ, MARÍA RUTH ZÁRATE DOMÍNGUEZ, NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA, MARÍA GUADALUPE LEAL RODRÍGUEZ Y EL DIPUTADO EDGAR VALENTÍN GARMENDIA DE LOS SANTOS, SOLICITARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ENSEGUIDA LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **DANIELA MIER BAÑUELOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL DIRECTOR DEL

REGISTRO AGRARIO NACIONAL, A EFECTO DE QUE SE REALICEN JORNADAS PÚBLICAS E ITINERANTES PARA ACERCAR LOS TRÁMITES QUE BRINDA ESTE REGISTRO EN CADA UNA DE LAS REGIONES DEL ESTADO DE PUEBLA, ENTRE OTRO RESOLUTIVO, TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE DESARROLLO RURAL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ACTO CONTINUO, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, A NOMBRE DEL DIPUTADO **RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MÉNDEZ** Y DE LA DIPUTADA **NANCY JIMÉNEZ MORALES**, COORDINADOR E INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, PRESENTÓ EL PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SOLICITAN EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA TITULAR DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y FINANZAS DEL GOBIERNO DEL ESTADO A RENDIR ANTE ESTA SOBERANÍA, UN INFORME EXHAUSTIVO Y DETALLADO SOBRE LOS TRÁMITES, PROCESOS Y PROTOCOLOS LLEVADOS A CABO PARA AUTORIZAR LA EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS, ESTIMADA EN SEISCIENTOS MILLONES DE PESOS EN EL EXTINTO BANCO ACCENDO S.A, ENTRE OTRO RESOLUTIVO, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO A LAS COMISIONES UNIDAS DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL Y A LA DE CONTROL, VIGILANCIA Y EVALUACIÓN DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ENSEGUIDA LA DIPUTADA MARÍA GUADALUPE LEAL RODRÍGUEZ Y EL DIPUTADO EDUARDO ALCÁNTARA MONTIEL, SOLICITARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ACTO SEGUIDO EN UN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, PRESENTÓ UN PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE CULTURA FEDERAL PARA QUE INICIE LOS TRÁMITES NECESARIOS PARA LA DECLARATORIA DE LA PRESA DE NECAXA COMO MONUMENTO HISTÓRICO, POR SER UNA OBRA DE GRAN VALOR ARQUITECTÓNICO; RECONOCIENDO SU IMPORTANCIA HISTÓRICA Y CULTURAL; GARANTIZANDO SU PROTECCIÓN LEGAL Y SU PRESERVACIÓN PARA LAS GENERACIONES FUTURAS; Y CONTRIBUYENDO CON ELLO AL DESARROLLO TURÍSTICO Y CULTURAL DE LA REGIÓN PARA TENER UN IMPACTO POSITIVO EN LA ECONOMÍA LOCAL, AMPLIANDO SUS CONSIDERACIONES EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO A LAS COMISIONES UNIDAS DE CULTURA Y TURISMO, PARA SU ESTUDIO

Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. CONTINUANDO, EN ASUNTOS GENERALES, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **MARÍA GUADALUPE LEAL RODRÍGUEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, CONDENÓ LOS HECHOS RESPECTO DE LA CONTAMINACIÓN DEL RÍO ALSESECA EL CUAL SE HA PINTADO DE ROJO ANTE LAS DESCARGAS CLANDESTINAS DE DIVERSAS EMPRESAS, ASÍ COMO LA NULA ACTUACIÓN ANTE ESTA SITUACIÓN DE LAS AUTORIDADES DE LOS DISTINTOS NIVELES DE GOBIERNO, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ENSEGUIDA EN MOTIÓN CONCEDIDA A LA DIPUTADA **LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ**, SOLICITÓ, EN SU CARÁCTER DE PROPONENTE, LA MODIFICACIÓN DE TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO EN ASUNTOS GENERALES, AL EFECTO LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE SOLICITÓ A LA SECRETARÍA TOMAR NOTA DE LA SOLICITUD A EFECTO DE DAR CONTESTACIÓN A LA MISMA. A CONTINUACIÓN, EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **EDUARDO ALCÁNTARA MONTIEL**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, MANIFESTÓ SUS CONSIDERACIONES EN CONTRA DE LAS REFORMAS A NIVEL FEDERAL QUE BUSCAN LIMITAR LAS FACULTADES DEL TRIBUNAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO Y DE ACCIONES AFIRMATIVAS PARA QUE SEAN EXCLUSIVAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ENSEGUIDA EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO, SE SUMÓ A LO EXPRESADO POR QUIENES LE ANTECEDIERON EN EL USO DE LA PALABRA CON RELACIÓN A LA CONTAMINACIÓN DEL RÍO ALSESECA Y DE LAS REFORMAS A NIVEL FEDERAL DEL TRIBUNAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN; POR OTRA PARTE AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES RESPECTO AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO EN EL PUNTO CATORCE DEL ORDEN DEL DÍA, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE PUEBLA, A QUE INFORME SOBRE EL ESTADO QUE GUARDAN LAS INVESTIGACIONES POR PARTE DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y LA CONTRALORÍA MUNICIPAL RESPECTO A LA PRESUNTA COMISIÓN DE DELITOS POR PARTE DE LOS DOS ELEMENTOS POLICÍACOS DE LA UNIDAD DEL VECTOR DE PROXIMIDAD 534 (VP-534), QUE QUITARON LAS PERTENECÍAS Y AGREDIERON A UN CIUDADANO EN LA AVENIDA JUÁREZ, ASÍ COMO LAS ACCIONES QUE SE HAN LLEVADO A CABO PARA EL ACOMPAÑAMIENTO DE LAS VÍCTIMAS, ENTRE OTROS; INTERVENCIÓN QUE SE ENCUENTRA DE MANERA ÍNTEGRA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, SE REGISTRÓ EN EL SISTEMA ELECTRÓNICO, LA ADHESIÓN DE LAS DIPUTADAS MARÍA GUADALUPE LEAL

RODRÍGUEZ Y MARÍA RUTH ZÁRATE DOMÍNGUEZ, AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMAS QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUERON ACEPTADAS EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. NO HABIENDO MÁS INTERVENCIONES Y TERMINADOS TODOS LOS PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA, LA PRESIDENTA LEVANTÓ LA SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE SIENDO LAS DOCE HORAS CON QUINCE MINUTOS DEL MISMO DÍA DE SU INICIO, CITANDO A LAS Y LOS INTEGRANTES DE ESTA COMISIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, PARA EL PRÓXIMO JUEVES VEINTE DE ABRIL DEL AÑO EN CURSO, A LAS DIEZ HORAS.



MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
DIPUTADA PRESIDENTA



INICIATIVAS PRESENTADAS Y TURNADAS

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE LA LXI LEGISLATURA DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

P R E S E N T E.

Los que suscriben, **Diputado Charbel Jorge Estefan Chidiac, Diputado Néstor Camarillo Medina y Diputado Adolfo Alatraste Cantú** integrantes del **Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional** de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 56 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2 fracción XIX, 44 fracción II, 84, 134, 135, 137 y 145 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 145 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de esta Soberanía la Iniciativa de Decreto por virtud del cual se **reforman los artículos 9, 12, 24, 28, 32, la fracción VI, VII y VIII del 60; y se adiciona la fracción IX al artículo 60 de la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla**, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Organización Mundial de la Salud, OMS, define la salud como el “estado de completo bienestar físico, **mental** y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades” ¹. A su vez, considera a la salud mental como “un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad” ².

¹ Organización Mundial de la Salud, “¿Cómo define la OMS la salud?”. Organización Mundial de la Salud. <https://www.who.int/es/about/frequently-asked-questions> (Consultado el 29 de marzo de 2023).

² Organización Mundial de la Salud, “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta”. Organización Mundial de la Salud. <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response> (Consultado el 29 de marzo de 2023)

La importancia de la preservación de la salud es tal que se considera uno de los derechos humanos fundamentales consagrados en la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**:

Artículo 4: ...

Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución. La Ley definirá un sistema de salud para el bienestar, con el fin de garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social.

La salud mental es fundamental para poder desenvolvemos plenamente en nuestro entorno y desarrollarnos dentro de la sociedad. Más que no padecer de algún trastorno mental, el cuidado de esta área de la salud es un entramado que sobrepasa la individualidad. En el Plan de acción integral sobre salud mental 2013-2020 de la OMS se describe que “los determinantes de la salud mental y de los trastornos mentales incluyen no solo características individuales tales como la capacidad para gestionar nuestros pensamientos, emociones, comportamientos e interacciones con los demás, sino también factores sociales, culturales, económicos, políticos y ambientales [...]”³.

Así, la presencia o ausencia de trastornos o padecimientos mentales está en buena medida determinada por la biología de cada individuo, además, contribuyen la realidad social, cultural, económica, familiar y estructural en que se desarrolle a lo largo de su vida, particularmente en las etapas de mayores cambios como la primera infancia y la adolescencia⁴. En este tenor y visto desde una óptica más general, la salud mental de la comunidad es un factor que determinará en gran

³ 66° Asamblea Mundial de la Salud, “Plan de acción integral sobre salud mental 2013 – 2020”. Organización Mundial de la Salud. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_R8-sp.pdf (Consultado el 29 de marzo de 2023).

⁴ Organización Mundial de la Salud, “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta”.

medida aspectos como la seguridad, educación, trabajo y cohesión social. Apostar por el cuidado de la salud mental es apostar por una mejor sociedad.

De acuerdo con la Organización Panamericana de la Salud, OPS, la mitad de las enfermedades y padecimientos mentales comienzan a mostrar señales antes de los catorce años, aunque la mayoría de estas no son diagnosticadas ni tratadas ⁵. Es alrededor de esta edad, que los adolescentes, de acuerdo con Fernando Zingman, transitan por una serie de cambios físicos a la par de un proceso de madurez, de la búsqueda de la identidad y la autonomía frente a los padres y la comunidad ⁶. A estos cambios habrá de sumarse el desarrollo neurobiológico y los aspectos sociales como la seguridad, cultura, política, economía además del medio ambiente.

Como puede verse, transitar por la adolescencia no necesariamente implica tener una actitud desinteresada ante la vida, es una etapa de cambios y de experiencias nuevas, físicas y mentales, algunas de ellas emocionantes y otras vividas con temor y angustia. Carecer de información o de redes de apoyo que acompañen a los adolescentes a lo largo de este periodo los hace más propensos a desarrollar conductas nocivas para su salud, como el consumo excesivo de alcohol y drogas, prácticas sexuales de riesgo, trastornos alimenticios y demás comportamientos de riesgo.

La violencia y la discriminación que sufren constantemente una parte de las y los adolescentes es otro factor muy importante para considerar. La violencia juvenil es un problema considerado de salud pública, que van desde la intimidación hasta el homicidio, además de agresiones sexuales, golpes y demás⁷. Otros tipos de

⁵ Organización Panamericana de la Salud, "Día Mundial de la Salud Mental 2018". Organización Panamericana de la Salud.

https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=14710:world-mental-health-day-2018&Itemid=0&lang=es#gsc.tab=0 (Consultado el 29 de marzo de 2023).

⁶ Florencia Ballarino, "¿La juventud sin preocupaciones? Los problemas de salud mental en la adolescencia". Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=14710:world-mental-health-day-2018&Itemid=0&lang=es#gsc.tab=0 (Consultado el 29 de marzo de 2023).

⁷ Organización Mundial de la Salud, "Violencia Juvenil". Organización Mundial de la Salud. <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence> (Consultado el 29 de marzo de 2023).

violencia comunes entre este grupo poblacional es la que se produce dentro de la familia, el acoso escolar, la violencia digital, que se manifiesta a través de estos medios y de redes sociales. De igual forma, **las y los jóvenes que forman parte de grupos vulnerables** como la diversidad sexo-genérica, los pueblos indígenas, personas con discapacidad, migrantes y madres solteras, **han sido víctimas de actos discriminatorios que pudieran atentar contra su salud mental.**

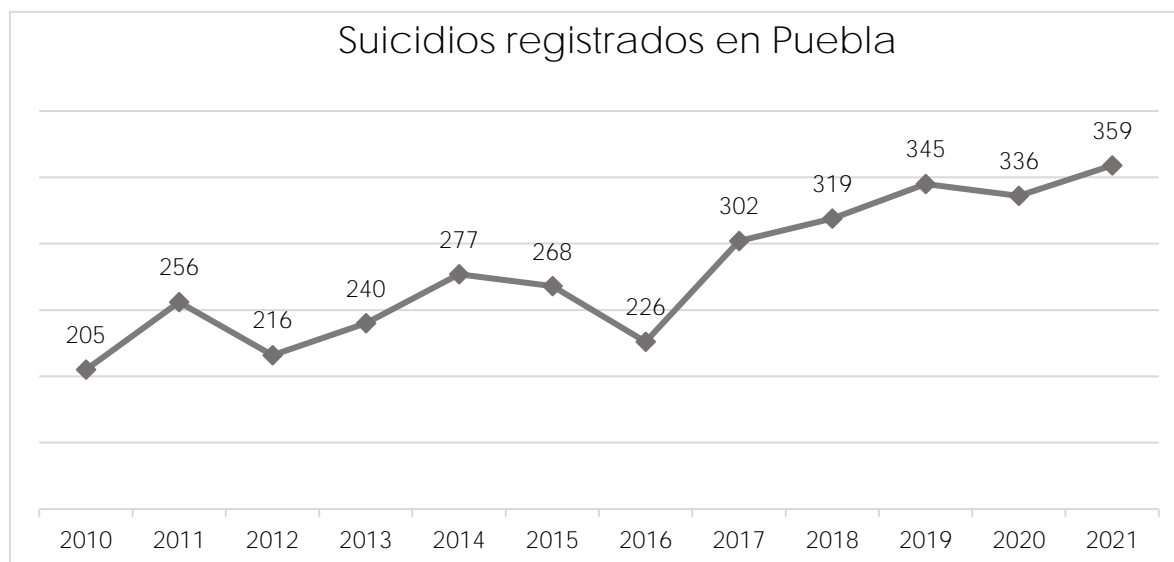
La combinación de los factores anteriormente mencionados puede generar en las y los jóvenes la sensación de aislamiento, soledad y exclusión, que, si no son detectadas y atendidas a tiempo, pueden llegar a generar ideaciones suicidas y, en el peor de los casos, consumir este acto.

Cada año alrededor del mundo más de 703,000 personas se quitan la vida, y el número quienes lo intentan sin éxito puede ser mayor; con datos de la OMS, a nivel mundial el **suicidio fue la cuarta causa de muerte entre los jóvenes de quince a veintinueve años**⁸; en el caso de México, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI, indica que fue la cuarta causa de muerte entre los hombres de quince a veintinueve años, sólo por debajo de las agresiones, accidentes y COVID-19⁹.

En 2021, en México se registraron 8 mil 432 suicidios, de acuerdo con el indicador “Defunciones registradas por suicidio por entidad federativa de residencia habitual de la persona fallecida según sexo, serie anual de 2010 a 2021”, publicado por el INEGI. **En el caso particular del Estado de Puebla, se contabilizaron 359 muertes autoinfligidas**, de las que 272 fueron hombres y 87 mujeres. Lamentablemente, se ha mostrado una marcada tendencia al alza en los últimos once años.

⁸ Organización Mundial de la Salud, “Suicidio”. Organización Mundial de la Salud. <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/suicide> (Consultado el 29 de marzo de 2023).

⁹ Dulce Soto, “El suicidio en México registra incremento; urgen a atender el problema”. Expansión Política, <https://politica.expansion.mx/mexico/2022/09/10/el-suicidio-en-mexico-registra-incremento-urgen-a-atender-el-problema> (Consultado el 31 de marzo de 2023).



Elaboración propia con datos de INEGI. 2022

De acuerdo con “Estadísticas a propósito del día mundial para la prevención del suicidio (10 de septiembre) Datos nacionales”, publicado por INEGI, por rango de edad, **los jóvenes entre dieciocho y veintinueve años presentan la tasa de suicidios más alta, 10.7 por cada 100,000 decesos**. Considerando únicamente a los varones, la tasa se eleva hasta alcanzar los 17.5 por cada 100,000 muertes¹⁰.

La Secretaría de Salud de Gobierno Federal ha presentado una lista de “signos” que nos pueden advertir si una persona presenta pensamientos suicidas¹¹; no obstante, hay que considerar que cada caso es único:

- Haber tenido intentos previos de suicidio;

¹⁰ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, “Estadística a propósito del día mundial para la prevención del suicidio (10 de septiembre) Datos nacionales”. Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2021/Suicidios2021_Nal.pdf
 (Consultado el 29 de marzo de 2023).

¹¹ Secretaría de Salud, “Prevención del suicidio debe considerar factores de riesgo y de protección”. Secretaría de Salud, <https://www.gob.mx/salud/articulos/prevencion-del-suicidio-debe-considerar-factores-de-riesgo-y-de-proteccion?idiom=es> (Consultado el 29 de marzo de 2023).

- Sentirse desesperanzada(o);
- Pérdida de control sobre el consumo de sustancias;
- Autoinfligirse daño;
- Desprenderse de posesiones;
- Dejar notas de despedida;
- Hablar constantemente sobre el suicidio;
- Obtener los medios para quitarse la vida;
- Aislarse;
- Tener pensamientos relacionados con la propia muerte, entre otros.

En el Estado de Puebla, existe legislación en materia de salud mental y la importancia de enfocarla en la juventud, en particular, en aquellos que se encuentran más vulnerables a cometer atentados contra su vida. De acuerdo con la fracción XII del artículo 7 de la **Ley Estatal de Salud**, le corresponde a la Secretaría de Salud Pública del Estado la coordinación del Sistema Estatal de Salud, participando para:

Artículo 7: ...

- XII. *Apoyar la coordinación entre las instituciones de salud y las educativas estatales y federales para **diseñar, proponer desarrollar y aplicar acciones de prevención del suicidio**, así como formar y capacitar recursos humanos para la salud;*

A su vez, la **Ley de Salud Mental para el Estado de Puebla**, considera relevante la atención de la salud mental tomando en cuenta el grupo de edad y el grado de vulnerabilidad de las y los poblanos, estableciendo así que el Centro Estatal de Salud Mental, CESAM:

*Artículo 40. El CESAM deberá llevar a cabo acciones de coordinación para la promoción integral de la salud mental en poblaciones adolescentes y juveniles, **especialmente para prevenir el suicidio**, la ansiedad y la depresión.*

El suicidio es un tema muy complejo que necesita de la participación de toda la sociedad, pues sus efectos se resienten dentro de la familia de quien decidió terminar con su vida, en la comunidad y en los círculos donde la persona formaba parte. Las y los jóvenes de Puebla merecen que las políticas en materia de salud atiendan la salud mental, y recordarles que el suicidio no es la salida ante los problemas.

En este orden de ideas, desde el **Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional** seguiremos legislando para garantizar que las juventudes poblanas tengan pleno acceso a los servicios de salud mental y con esto garantizar que los derechos humanos a la salud y a su libre desarrollo este garantizado y este reflejado en las normas locales; es por ello que, proponemos una serie de reformas a diversas disposiciones de la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla, con la finalidad de que la salud mental de las y los jóvenes este garantizada y se ejecuten políticas públicas que contribuyan para que, desde los distintos órdenes de gobierno, se ponga en marcha una serie de acciones que permitan a nuestras juventudes atenderse y cubrir sus necesidades respecto a las problemáticas que enfrentan actualmente.

Para la mejor comprensión de la iniciativa, hemos realizado el siguiente cuadro comparativo:

LEY DE LA JUVENTUD PARA EL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 9</p> <p>Las personas jóvenes son inviolables en su dignidad y ésta deberá ser preservada de los efectos nocivos de la violencia, la intolerancia y el autoritarismo, así como de disfrutar de los servicios y beneficios sociales, económicos, políticos, culturales, informativos, de desarrollo y convivencia para un desarrollo físico, moral e intelectual.</p>	<p>Artículo 9</p> <p>Las personas jóvenes son inviolables en su dignidad y ésta deberá ser preservada de los efectos nocivos de la discriminación, la violencia, la intolerancia y el autoritarismo, así como de disfrutar de los servicios y beneficios sociales, económicos, políticos, culturales, informativos, de desarrollo y convivencia para un desarrollo físico, moral e intelectual.</p>

<p>Artículo 12</p> <p>Los Gobiernos Estatal y municipales establecerán políticas públicas para promover la recuperación física y psicológica, así como la reintegración social y la rehabilitación de toda persona joven que haya sido víctima de violencia, acoso escolar, delito contra la intimidad sexual, ciberacoso, explotación, abuso emocional, físico, sexual, secuestro, consumo problemático de alcohol, tabaco y/o sustancias psicoactivas o cualquier otra que lesione o dañe su integridad o libertad.</p> <p>...</p>	<p>Artículo 12</p> <p>Los Gobiernos Estatal y municipales establecerán políticas públicas para promover la recuperación física y psicológica, así como la reintegración social y la rehabilitación de toda persona joven que haya sido víctima de violencia, acoso escolar, violencia digital, delito contra la intimidad sexual, ciberacoso, explotación, abuso emocional, físico, sexual, secuestro, consumo problemático de alcohol, tabaco y/o sustancias psicoactivas o cualquier otra que lesione o dañe su integridad o libertad.</p> <p>...</p>
<p>Artículo 24</p> <p>...</p> <p>En los programas educativos se dará especial énfasis a la formación de habilidades para la vida, a la información y prevención con relación a las diferentes problemáticas de la juventud en el Estado, en particular sobre temas tales como valores humanos, principios, integración familiar, sexualidad humana integral, enfermedades de transmisión sexual, prevención de adicciones, la participación ciudadana y demás inherentes a la juventud.</p>	<p>Artículo 24</p> <p>...</p> <p>En los programas educativos se dará especial énfasis a la formación de habilidades para la vida, a la información y prevención con relación a las diferentes problemáticas de la juventud en el Estado, en particular sobre temas tales como valores humanos, principios, integración familiar, salud mental, sexualidad humana integral, enfermedades de transmisión sexual, prevención de adicciones, la participación ciudadana y demás inherentes a la juventud.</p>

<p>Artículo 28</p> <p>...</p> <p>Los Gobiernos Estatal y Municipales desarrollarán acciones que divulguen información referente a temáticas de salud de interés y prioritarias para las personas jóvenes, tales como nutrición, salud pública y comunitaria, adicciones y enfermedades de transmisión sexual, entre otras.</p>	<p>Artículo 28</p> <p>...</p> <p>Los Gobiernos Estatal y Municipales desarrollarán acciones que divulguen información referente a temáticas de salud de interés y prioritarias para las personas jóvenes, tales como nutrición, salud pública y comunitaria, salud mental, adicciones y enfermedades de transmisión sexual, entre otras.</p>
<p>Artículo 32</p> <p>Los Gobierno Estatal y Municipales reconocen el derecho de toda persona joven a una salud integral y de calidad que incluye la atención primaria gratuita, la educación preventiva, la nutrición, la prestación de servicios y cuidado especializado de la salud física y mental juvenil, la promoción de la salud sexual y reproductiva y la investigación de los problemas de salud que se presentan en la edad juvenil.</p> <p>...</p>	<p>Artículo 32</p> <p>Los Gobierno Estatal y Municipales reconocen el derecho de toda persona joven a una salud integral y de calidad que incluye la atención primaria gratuita, la educación preventiva, la nutrición, la prestación de servicios y cuidado especializado de la salud física y mental juvenil, la prevención del suicidio, la promoción de la salud sexual y reproductiva y la investigación de los problemas de salud que se presentan en la edad juvenil.</p> <p>...</p>

<p>Artículo 60</p> <p>Como instrumento de la política pública estatal, el Plan Estratégico será formulado por la Secretaría a partir de la propuesta elaborada por el Consejo; el Plan deberá contar al menos con programas, proyectos y actividades en los siguientes rubros plasmados de manera enunciativa y no limitativa:</p> <p>I. a V. ...</p> <p>VI. La atención de la salud mediante la coordinación con las dependencias que correspondan respecto de los programas de prevención, atención y rehabilitación, incluyendo lineamientos y acciones que permitan generar y divulgar información referente de salud reproductiva, ejercicio responsable de la sexualidad, VIH-SIDA, educación sexual, embarazo en adolescentes, maternidad y paternidad responsable, entre otros;</p> <p>VII. Garantizar la calidad y cobertura de los servicios de asistencia social, dirigidos a aquellas personas jóvenes que por sus características de abandono no puedan sostenerse por sí mismas y requieran de una protección especial; y</p>	<p>Artículo 60</p> <p>Como instrumento de la política pública estatal, el Plan Estratégico será formulado por la Secretaría a partir de la propuesta elaborada por el Consejo; el Plan deberá contar al menos con programas, proyectos y actividades en los siguientes rubros plasmados de manera enunciativa y no limitativa:</p> <p>I. a V. ...</p> <p>VI. La atención de la salud mediante la coordinación con las dependencias que correspondan respecto de los programas de prevención, atención y rehabilitación, incluyendo lineamientos y acciones que permitan generar y divulgar información referente a la prevención del suicidio, salud reproductiva, ejercicio responsable de la sexualidad, VIH-SIDA, educación sexual, embarazo en adolescentes, maternidad y paternidad responsable, entre otros;</p> <p>VII. Garantizar la calidad y cobertura de los servicios de asistencia social, dirigidos a aquellas personas jóvenes que por sus características de abandono no puedan sostenerse por sí mismas y requieran de una protección especial; y</p>
--	--

<p>VIII. Los sectores público, social y privado, celebrarán convenios o acuerdos de colaboración necesarios entre sí, y con las instancias estatales y federales correspondientes que realicen alguna o varias actividades que se relacionen con los objetivos establecidos en esta Ley. Dichos acuerdos se incorporarán al Plan Estratégico.</p> <p>...</p>	<p>VIII. Los sectores público, social y privado, celebrarán convenios o acuerdos de colaboración necesarios entre sí, y con las instancias estatales y federales correspondientes que realicen alguna o varias actividades que se relacionen con los objetivos establecidos en esta Ley. Dichos acuerdos se incorporarán al Plan Estratégico; y</p> <p>IX. La erradicación de todos los tipos de violencia, considerando sus nuevas manifestaciones y medios, principalmente atendiendo a la violencia realizada a través de medios digitales y redes sociales.</p> <p>...</p>
--	--

Por lo anteriormente expuesto y fundado, sometemos a consideración de esta Soberanía, la siguiente iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO. Se **reforman los artículos 9, 12, 24, 28, 32, la fracción VI, VII y VIII del 60; y se adiciona la fracción IX al artículo 60** de la **Ley de la Juventud para el Estado de Puebla**, para quedar como sigue:

Artículo 9. Las personas jóvenes son inviolables en su dignidad y ésta deberá ser preservada de los efectos nocivos de **la discriminación**, la violencia, la intolerancia y el autoritarismo, así como de disfrutar de los servicios y beneficios sociales, económicos, políticos, culturales, informativos, de desarrollo y convivencia para un desarrollo físico, moral e intelectual.

Artículo 12. Los Gobiernos Estatal y municipales establecerán políticas públicas para promover la recuperación física y psicológica, así como la reintegración social y la rehabilitación de toda persona joven que haya sido víctima de violencia, acoso escolar, **violencia digital**, delito contra la intimidad sexual, ciberacoso, explotación, abuso emocional, físico, sexual, secuestro, consumo problemático de alcohol, tabaco y/o sustancias psicoactivas o cualquier otra que lesione o dañe su integridad o libertad.

...

Artículo 24. ...

En los programas educativos se dará especial énfasis a la formación de habilidades para la vida, a la información y prevención con relación a las diferentes problemáticas de la juventud en el Estado, en particular sobre temas tales como valores humanos, principios, integración familiar, **salud mental**, sexualidad humana integral, enfermedades de transmisión sexual, prevención de adicciones, la participación ciudadana y demás inherentes a la juventud.

Artículo 28. ...

Los Gobiernos Estatal y Municipales desarrollarán acciones que divulguen información referente a temáticas de salud de interés y prioritarias para las personas jóvenes, tales como nutrición, salud pública y comunitaria, **salud mental**, adicciones y enfermedades de transmisión sexual, entre otras.

Artículo 32. Los Gobierno Estatal y Municipales reconocen el derecho de toda persona joven a una salud integral y de calidad que incluye la atención primaria gratuita, la educación preventiva, la nutrición, la prestación de servicios y cuidado especializado de la salud física y mental juvenil, **la prevención del suicidio**, la

promoción de la salud sexual y reproductiva y la investigación de los problemas de salud que se presentan en la edad juvenil.

...

Artículo 60 ...

I. a V. ...

- VI. La atención de la salud mediante la coordinación con las dependencias que correspondan respecto de los programas de prevención, atención y rehabilitación, incluyendo lineamientos y acciones que permitan generar y divulgar información referente **a la prevención del suicidio**, salud reproductiva, ejercicio responsable de la sexualidad, VIH-SIDA, educación sexual, embarazo en adolescentes, maternidad y paternidad responsable, entre otros;
- VII. Garantizar la calidad y cobertura de los servicios de asistencia social, dirigidos a aquellas personas jóvenes que por sus características de abandono no puedan sostenerse por sí mismas y requieran de una protección especial; y
- VIII. Los sectores público, social y privado, celebrarán convenios o acuerdos de colaboración necesarios entre sí, y con las instancias estatales y federales correspondientes que realicen alguna o varias actividades que se relacionen con los objetivos establecidos en esta Ley. Dichos acuerdos se incorporarán al Plan Estratégico; y
- IX. **La erradicación de todos los tipos de violencia, considerando sus nuevas manifestaciones y medios, principalmente atendiendo a la violencia realizada a través de medios digitales y redes sociales.**

...



TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, 11 DE ABRIL DE 2023

**DIP. CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**DIP. NÉSTOR CAMARILLO MEDINA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO REVOLUCINARIO INSTITUCIONAL**

**DIP. ADOLFO ALATRISTE CANTÚ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO REVOLUCINARIO INSTITUCIONAL**

**CC. INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E S**

La suscrita, **AZUCENA ROSAS TAPIA**, Diputada de la LXI Legislatura del Honorable Congreso Libre y Soberano de Puebla y miembro del Grupo Legislativo del Partido Movimiento Regeneración Nacional, MORENA, con fundamento en los artículos 50, 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción VII, 44 fracción II, 137, 144 fracción II, 147 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de esta Honorable Soberanía la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN LXXVIII DEL ARTÍCULO 3 DE LEY DE PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO RESPONSABLE DEL ESTADO DE PUEBLA.**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La igualdad supone que todos los seres humanos son dignos de gozar de la libertad y del ejercicio de todos los derechos inherentes que dicha condición entraña.

De igual modo, también implica una aspiración por erradicar una larga historia de desigualdades por motivos raciales, políticos, económicos, sociales, étnicos y de género que no favorecen el ejercicio de los derechos humanos.

Entre los instrumentos internacionales erigidos para favorecer la igualdad entre mujeres y hombres, se pueden enlistar:

- Desde la fundación de la ONU, la discriminación en función del sexo de las personas fue prohibida; el principio de igualdad de derechos entre hombres y mujeres quedó consagrado en la Carta de las Naciones Unidas de junio de 1945.
- La Declaración Universal de los Derechos del Hombre (1948) también menciona el principio de igualdad y la prohibición de toda forma de discriminación basada en el sexo, y establece el derecho de las personas a participar, en condiciones de igualdad, en la toma de decisiones políticas y acceder a las funciones de los asuntos públicos.
- La Convención de los Derechos Políticos de las Mujeres (1954) propone poner en práctica el principio de la igualdad de derechos de hombres y mujeres, enunciado en la Carta de las Naciones Unidas.
- La Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial (1965) propone una política encaminada a eliminar la discriminación racial en todas sus formas y a promover el entendimiento entre todas las razas.
- En el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos (1966) y en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), los Estados Parte se comprometieron a respetar y a garantizar a todos los

individuos los derechos reconocidos en dichos instrumentos, sin distinción alguna de raza, idioma, sexo, nacionalidad, religión, lengua, opinión política, entre otras.

Uno de dichos instrumentos, lo representa la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (también referida como CEDAW, por sus siglas en inglés) de 1979, persigue la eliminación de todo acto que pretenda la discriminación en contra de las mujeres, promoviendo la defensa de la igualdad entre mujeres y hombres.

Además de ser el instrumento internacional más amplio en materia de derechos de las mujeres, la CEDAW tiene un carácter de tipo vinculante para los Estados que la han ratificado.

Lo anterior quiere decir que los Estados Parte de la Convención están obligados a cumplir con los deberes establecidos en ella, como es la obligación de emprender todas las medidas a su alcance para el logro de la igualdad de hecho entre mujeres y hombres, encomendando a los Estados Parte a instrumentar medidas especiales de carácter temporal para lograr el cambio.

Por ello, la CEDAW se centra en la discriminación contra las mujeres al reconocer que éstas han sido y siguen siendo objeto de diversas y permanentes formas de discriminación por el simple hecho de ser mujeres.

Uno de los avances en materia de igualdad, es el que tiene que ver con en el concepto de igualdad sustantiva, el cual se acuñó en el año 2004 por el Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer para señalar la insuficiencia de la igualdad formal y apuntar la necesidad de desarrollar estrategias para que la igualdad sea un hecho material para las mujeres, es decir, para que se aplique en

la realidad y no sólo en el ámbito formal o en el plano del idealismo o de la utopía, como comúnmente acontece.

Al respecto, ONU Mujeres ha generado diversos estudios y documentos donde se establecen conceptos claves de acuerdo a estándares de derechos humanos para el desarrollo de políticas públicas para la igualdad entre mujeres y hombres, pero también para orientar el ámbito académico, el sector empresarial y la ciudadanía en su conjunto.

De este modo, se aborda la igualdad de género y el principio de no discriminación contra las mujeres, las medidas especiales de carácter temporal comúnmente llamadas acciones afirmativas, y la diferencia entre igualdad ante la ley y la igualdad de resultados o igualdad sustantiva, también conocida como igualdad de hechos o de facto; así como la diferencia entre equidad de género e igualdad.

Ejemplo de lo anterior, es el Folleto denominado Igualdad de Género, donde se menciona la igualdad sustantiva en los términos siguientes:

“La igualdad sustantiva supone la modificación de las circunstancias que impiden a las personas ejercer plenamente sus derechos y tener acceso a oportunidades de desarrollo mediante medidas estructurales, legales o de política pública.”¹

Al respecto, el referido Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer ha señalado que, para lograr la igualdad sustantiva, los Estados que lo conforman, deben:

¹“ **La Igualdad de Género**”, UN Women office publishing: Mexico Country Office, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres ,2015, Página 4.

- En primer lugar, garantizar que no haya discriminación directa ni indirecta contra la mujer en las leyes y que, en el ámbito público y el privado, la mujer esté protegida contra la discriminación por tribunales competentes y por la existencia de sanciones y otras formas de reparación.
- En segundo término, se inclina a favor de que los Estados Parte mejoren la situación de facto de la mujer, adoptando políticas, programas y proyectos concretos y eficaces.
- Finalmente, el mismo CEDAW también establece que los Estados Parte están obligados a hacer frente a las relaciones prevalecientes entre los géneros y a la persistencia de estereotipos basados en el género que afectan a la mujer no sólo a través de actos individuales, sino también porque se reflejan en las leyes y las estructuras e instituciones de todo tipo, como las jurídicas y sociales.

Una medida clave para alcanzar la igualdad sustantiva es reconocer y hacerse cargo de las desventajas que históricamente han enfrentado y enfrentan las mujeres y que condicionan un menoscabo en el goce y ejercicio de sus derechos.

Dichas desventajas son innumerables, van desde las dificultades para cumplir horarios laborales que no toman en cuenta las responsabilidades familiares hasta vivir la más reciente pandemia con mayor sobrecarga de labores domésticas, estrés, desconsideración y violencia.

Lo que deriva en sistemas de prácticas y creencias que desplazan a las mujeres de ámbitos en los que han prevalecido los hombres y que condicionan la efectividad para la igualdad de una ley o de una política, aun y cuando éstas no sean explícitamente discriminatorias.

Entre las circunstancias que requieren ser modificadas, se encuentra el hecho de que el trabajo doméstico recaiga principalmente en las mujeres ya que, al cumplir con una jornada laboral remunerada, el trabajo de su hogar genera una doble carga que puede impedir su desarrollo profesional.

Por otra parte, cuando las mujeres sólo se dedican al trabajo en casa, no reciben ninguna retribución y ello obstaculiza su libertad, realización e independencia económica.

Luego, el logro de la igualdad sustantiva es una responsabilidad que los gobiernos deben asumir a través de acciones públicas y coherentes con los derechos humanos que atiendan las desigualdades entre mujeres y hombres, y aceleren los resultados de igualdad.

Se trata de un ideal que requiere medidas complejas y estructurales para atender un problema social e histórico que es vivido por las personas en su vida cotidiana, pero precisamente, la función legislativa representa un factor de una importancia inefable, para aterrizar dichas medidas que contribuyan al ejercicio efectivo de dichas prerrogativas.

Conforme a ello, el CEDAW ha reiterado que los Estados Parte no sólo están obligados a sentar las bases legales para que exista igualdad formal entre mujeres y hombres; es necesario asegurar que haya igualdad de resultados o de facto: igualdad sustantiva.

En este sentido, si bien es cierto que la promulgación de leyes y la elaboración e instrumentación de políticas públicas en favor de las mujeres es un gran avance, para alcanzar la igualdad sustantiva es necesario que las leyes y políticas garanticen que las mujeres tengan las mismas oportunidades que los hombres en las distintas esferas sociales y personales y exista un contexto propiciatorio para

lograrlo en los hechos, es decir, implica la obligación del Estado para remover todos los obstáculos para que la igualdad se alcance en los hechos.

De acuerdo con la Recomendación General 25 del Comité en mención, los Estados Parte tienen tres obligaciones fundamentales para eliminar la discriminación contra las mujeres, las cuales trascienden la simple obligación jurídica formal de la igualdad de trato entre mujeres y hombres, a saber:

- 1) Garantizar que las mujeres no sean discriminadas directa ni indirectamente, ni en el ámbito público y ni en el privado.
- 2) Mejorar la situación de facto de las mujeres adoptando políticas y programas concretos y eficaces.
- 3) Hacer frente a las relaciones prevalecientes entre mujeres y hombres y a la persistencia de estereotipos de género que afectan a las primeras, tanto por acciones individuales, como por leyes y estructuras e instituciones jurídicas y sociales.

“En opinión del Comité, un enfoque jurídico o programático puramente formal, no es suficiente para lograr la igualdad de facto con el hombre, que el Comité interpreta como igualdad sustantiva. Además, la Convención requiere que la mujer tenga las mismas oportunidades desde un primer momento y que disponga de un entorno que le permita conseguir la igualdad de resultados. No es suficiente garantizar a la mujer un trato idéntico al del hombre. También deben tenerse en cuenta las diferencias biológicas que hay entre la mujer y el hombre y las diferencias que la sociedad y la cultura han creado. En ciertas circunstancias será necesario que haya un trato no idéntico de mujeres y hombres para equilibrar esas diferencias. El logro del objetivo de la igualdad sustantiva también exige una estrategia eficaz

encaminada a corregir la representación insuficiente de la mujer y una redistribución de los recursos y el poder entre el hombre y la mujer.”²

De este modo, la igualdad de género en los hechos supone modificar las circunstancias que han impedido a las mujeres el ejercicio pleno de sus derechos y el acceso a las oportunidades, así como eliminar las desventajas de las mujeres en la vida cotidiana, debidas a las desigualdades producto de la discriminación histórica que han padecido y a las relaciones de poder vigentes en la sociedad que reproducen y perpetúan dicha discriminación.

En México, la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en su artículo 5, fracción V, define la **igualdad sustantiva** en los términos siguientes:

“El acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales”.

Dicho dispositivo legal, en lo conducente, reza:

“Artículo 5.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

I. a IV. ...

V. Igualdad Sustantiva. Es el acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales;

VI. a IX. ...”

Es decir, conforme a dicho ordenamiento, se alude al ejercicio pleno y universal de los derechos humanos, en congruencia con los derechos asentados en las normas jurídicas.

² Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer, Recomendación General 25

En ese sentido, es más que evidente que la igualdad sustantiva implica la necesidad, no sólo de proclamar la igualdad entre mujeres y hombres en el marco jurídico, en los discursos políticos o en los distintos foros donde se aborda el tema, sino también de que los gobiernos implementen políticas y programas orientados a mejorar las oportunidades y condiciones de las mujeres para el ejercicio efectivo y real de los derechos humanos y las libertades fundamentales, a favor de las mujeres.

En el Estado de Puebla, Ley de Presupuesto y Gasto Público Responsable del Estado de Puebla, establece que los Ejecutores de Gasto en la administración de los Recursos Públicos, deberán observar que se ejerzan con base, entre otros principios y criterios, al de Igualdad Sustantiva.

Lo anterior, conforme al artículo 2 del mismo ordenamiento legal, el cual es del tenor literal siguiente:

“ARTÍCULO 2

Los Ejecutores de Gasto en la administración de los Recursos Públicos, deberán observar que se ejerzan con base en principios y criterios de legalidad, honestidad, honradez, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, rendición de cuentas, máxima publicidad, Igualdad Sustantiva, Transversalidad y obtención de resultados, para satisfacer los objetivos a que estén destinados.

Asimismo, en materia de responsabilidad hacendaria y financiera se sujetarán a las disposiciones establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y en la presente Ley para un manejo sostenible de sus finanzas públicas.”

De igual modo, la misma Ley, en la fracción LXXVIII de su artículo 3, considera que el Presupuesto con Perspectiva de Género es aquel que considera los principios de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, como a continuación se observa:

“ARTÍCULO 3

Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. a LXXVII. ...

LXXVIII. Presupuesto con Perspectiva de Género: El presupuesto que en su diseño, implementación y evaluación, considera los derechos intereses, necesidades, y principios de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. El objetivo primordial es la igualdad e integración transversal de la política de género en planes, programas y acciones gubernamentales;

LXXIX. a XCVIII. ...”

Finalmente, el mismo ordenamiento legal, establece que los anteproyectos de presupuesto de egresos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por la instancia competente, la cual contendrá, como mínimo, acciones que promuevan la igualdad sustantiva. Lo anterior, de conformidad con la fracción III de su dispositivo número 39:

“ARTÍCULO 39

Los anteproyectos de presupuesto de egresos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por la Secretaría, la cual contendrá como mínimo:

I. a II. ...

III. Las acciones que promuevan la igualdad sustantiva, la erradicación de la violencia de género así como un desarrollo sostenible, y

IV. ...

...

...

...”

Si bien es cierto que el diseño y ejercicio del presupuesto público deba considerar los principios de la Igualdad Sustantiva representa un gran avance dentro de la política de gobierno estatal, también lo es que, de los dispositivos jurídicos invocados de la Ley de Presupuesto y Gasto Público Responsable del Estado de Puebla, se desprende que no existe una definición del significado o concepto de Igualdad Sustantiva.

Lo anterior deriva en que se dificulte aún más la manera de aterrizar, en los hechos, el ejercicio de este Derecho, si antes no se tiene certeza de sus alcances, por lo que se pone a consideración de esta Soberanía, una propuesta para reformar reforma la fracción LXXVIII del artículo 3 de Ley de Presupuesto y Gasto Público Responsable del Estado de Puebla, con el fin de incorporar la definición de Igualdad Sustantiva dentro del glosario de términos, homologándolo a lo que dispone la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres y robusteciéndolo con lo que al respecto ha considerado el Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer y, de este modo, se elimine la vaguedad actual de la norma en mención y se puedan establecer acciones de facto, a partir de un concepto cierto.

Para ilustrar de mejor forma el objetivo y alcances de la presente propuesta, se expone el siguiente cuadro:

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p>“ARTÍCULO 3</p> <p>Para efectos de esta Ley, se entenderá por:</p> <p>I. a LXXVII. ...</p> <p>LXXVIII. Presupuesto con Perspectiva de Género: El presupuesto que en su diseño, implementación y evaluación, considera los derechos intereses, necesidades, y principios de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. El objetivo primordial es la igualdad e integración transversal de la política de género en planes, programas y acciones gubernamentales;</p> <p>LXXIX. a XCVIII. ...”</p>	<p>“ARTÍCULO 3</p> <p>Para efectos de esta Ley, se entenderá por:</p> <p>I. a LXXVII. ...</p> <p>LXXVIII. Presupuesto con Perspectiva de Género: El presupuesto que, en su diseño, implementación y evaluación, considera los derechos intereses, necesidades, y principios de igualdad sustantiva, entendida ésta como el acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales y a la capacidad de hacerlos efectivos en la vida cotidiana. El objetivo primordial es la igualdad e integración transversal de la política de género en planes, programas y acciones gubernamentales;</p> <p>LXXIX. a XCVIII. ...”</p>

Con base en los argumentos y fundamentos previamente expuestos, someto a consideración de esta Soberanía, el siguiente

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. - Se reforma la fracción LXXVIII del artículo 3 de Ley de Presupuesto y Gasto Público Responsable del Estado de Puebla, para quedar como sigue:

“ARTÍCULO 3

Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. a LXXVII. ...

LXXVIII. Presupuesto con Perspectiva de Género: El presupuesto que en su diseño, implementación y evaluación, considera los derechos intereses, necesidades, y principios de igualdad sustantiva, entendida ésta como el acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales y a la capacidad de hacerlos efectivos en la vida cotidiana. El objetivo primordial es la igualdad e integración transversal de la política de género en planes, programas y acciones gubernamentales;

LXXIX. a XCVIII. ...”

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Cuatro Veces Heroica Puebla de Zaragoza, a 11 de abril de 2023

Diputada Azucena Rosas Tapia

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La que suscribe Diputada Karla Rodríguez Palacios, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman los artículos 58 al 61 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla**; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la salud mental es definida como el estado de equilibrio que debe existir entre las personas y el entorno socio-cultural que los rodea, lo que incluye el bienestar emocional, psíquico y social, así como también influye en como las personas piensan, sienten, actúan y reaccionan ante momentos de estrés, convirtiéndose en la base para el bienestar y funcionamiento efectivo de una persona y su comunidad.

Que partiendo de esta premisa, la Organización Mundial de la Salud señala que todas las personas tienen derecho a recibir una adecuada atención y tratamiento en materia de salud mental, así como también a estar protegidas frente a cualquier tipo de discriminación o tratamiento inhumano.

Que un trastorno de salud mental puede afectar las capacidades de las personas para mantener las relaciones personales o familiares, funcionar en entornos sociales, desempeñarse en el trabajo o en la escuela, aprender a un nivel acorde a la edad e inteligencia y participar en otras actividades importantes, así como en aspectos específicos de las personas, tales como la seguridad, cambios de humor y en el entorno social y temperamento.

Que por otro lado, los trastornos mentales afectan, en ocasiones, la capacidad de las personas para la toma de decisiones, lo que representa un riesgo para sí mismas y para otras personas, por lo que contar con un marco legal que atienda la importancia de la salud mental, es fundamental para la prestación de una atención de calidad, la accesibilidad a distintos cuidados, la protección de los derechos civiles y la protección y promoción de derechos en otras áreas clave, como la vivienda, la educación y el empleo.

Que uno de los principales ejes rectores en el tema de discapacidad es la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, a partir de la cual se planteó un cambio de paradigma, que consiste en transitar de un modelo médico-rehabilitador hacia uno social y de derechos humanos.

Que sin embargo, en la actualidad, este cambio no se ha logrado implementar, debido a la falta de una armonización legislativa que esté apegada a estándares y normas de carácter internacional, situación que coloca a quienes viven con alguna discapacidad en un plano de desigualdad jurídica.

Que uno de los mayores retos en México es el acceso a la justicia penal de personas con discapacidad mental, pudiéndose identificar diversas violaciones a sus derechos fundamentales, que suelen presentarse en las etapas del proceso penal, ya sea en la investigación, en el juicio o en la ejecución de una sanción penal.

Que en dichas situaciones no se da un cumplimiento efectivo a lo que establece la Convención señalada con antelación, en torno al acceso a la justicia en igualdad de condiciones y bajo el pleno reconocimiento de la capacidad jurídica de quienes viven con discapacidad mental.

Que de acuerdo con la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, en cuanto a acceso a la justicia para las personas con cualquier tipo de discapacidad, señala que: ¹

“Los Estados Partes asegurarán que [...] tengan acceso a la justicia en igualdad de condiciones con las demás, incluso mediante ajustes de procedimiento y adecuados a la edad, para facilitar el desempeño de las funciones efectivas de esas personas como participantes directos e indirectos, incluida la declaración como testigos, en todos los procedimientos judiciales, con inclusión de la etapa de investigación y otras etapas preliminares.”

Que sin embargo, la realidad mexicana es completamente distinta a lo que refiere la multicitada Convención, toda vez que dentro del Derecho Penal Mexicano existe el procedimiento especial para inimputables, al que son sometidas las personas con discapacidad mental cuando se sigue un proceso penal en su contra.

Que siguen existiendo distintos vacíos procedimentales y de interpretación, en nuestra normatividad local, tal es el caso de nuestro Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Puebla, en el que al Ministerio Público se le permite determinar la procedencia de la internación, cuando la persona con discapacidad es puesta a su disposición, ello previo dictamen médico que avale dicha condición de salud.

Que incluso, también refiere que solo si el “enfermo” se recupera, podrá acudir al centro penitenciario, ahora sí, considerando nuevamente la opinión de expertos en la materia, sin que en la normatividad se detalle la profesión, pudiendo entender a profesionales médicos en psiquiatría o análogos.

Que la legislación penal en Puebla segrega y permite que las autoridades discriminen a las personas con discapacidad, ya que, si existe la probabilidad de que cometieron un hecho que la ley señala como delito, serán obligadas a tomar un tratamiento sin su consentimiento o previo análisis médico, retrocediendo al sistema

¹ <https://www.un.org/esa/socdev/enable/documents/tccconvs.pdf>, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

sustitutivo de toma de decisiones y proteccionista, creyendo que es lo mejor para ellas.

Que no se puede dejar pasar que, la base para que la autoridad resuelva si una persona debe ser internada en centros especializados, tiene que ser el dictamen emitido por especialistas en la materia, pero a la par, escuchar la posición y aceptación del tratamiento por parte de la persona probable responsable.

Que ello refleja la adopción de decisiones sustitutivas y la negación de la capacidad jurídica, afectando de manera desproporcionada a las personas con discapacidad cognitiva o psicosocial, violentando su dignidad inherente, su autonomía individual y su independencia.

Que el internamiento como lo prevé nuestro Código Penal constituye una transgresión al derecho a la libertad personal, así como al debido proceso, al no considerar la presunción de inocencia; además de que no permite tomar en cuenta la opinión de la persona con discapacidad y garantizar su derecho a ser sometido a tratamiento médico.

Que asimismo, nuestro ordenamiento limita valorar la pericia correspondiente, además de que esta práctica niega la capacidad jurídica de una persona de elegir el tratamiento médico que ha de recibir y, por lo tanto, es contrario al artículo 12 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad emitida por la ONU, así como lo precisado en la Observación General 1, emitida por el Comité de Derechos de las Personas con Discapacidad.

Que con fundamento en lo que ha sido mencionado, presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar los artículos 58 al 61 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla, con la finalidad de:

- Establecer que la autoridad judicial procederá a la intervención de las personas puestas a su disposición, cuando se declare que las personas inculpadas son enfermas mentales y que la persona titular del Ministerio Público podrá actuar de la misma forma, si las personas inculpadas están a su disposición y se dictamina su enajenación mental, de manera tal que haga improcedente que se ejercite acción penal;

- Prever que la internación podrá ser modificada o revocada por la persona titular del Juzgado de Control conforme a la evolución de la persona enferma mental, con base en el dictamen que emitan las personas expertas en la materia;
- Disponer que si una persona enferma mental, sana, será reingresada al centro penitenciario para que se continúe el proceso, computándole el tiempo de detención en la casa de internación; y
- Regular que la Autoridad Judicial o Ministerial podrá entregar a las personas enfermas mentales a quienes legalmente corresponda hacerse cargo de ellas, adquiriendo éstas la responsabilidad ante terceras personas por los daños que causen, así como la obligación de tratarles y vigilarles.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma a los artículos 58 al 61 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla, en el cuadro comparativo siguiente:

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 58. La autoridad judicial procederá en la forma ordenada por el artículo anterior cuando, puestos a su disposición, se declare que los inculpados son enfermos mentales. El Ministerio Público podrá actuar de la misma forma, si los inculpados están a su disposición y se dictamina su enajenación mental, de manera tal que haga improcedente que se ejercite acción penal.</p> <p>Si en la investigación se presentan indicios de que el sujeto activo es enfermo mental, el Ministerio Público comunicará esta circunstancia al Juez de Control.</p> <p>Artículo 59. La internación a que se refieren los dos artículos anteriores, podrá ser modificada o revocada por el Juez de Control conforme a</p>	<p>Artículo 58. La autoridad judicial procederá a la internación de las personas puestas a su disposición, cuando se declare que las personas inculpadas son enfermas mentales. La persona titular del Ministerio Público podrá actuar de la misma forma, si las personas inculpadas están a su disposición y se dictamina su enajenación mental, de manera tal que haga improcedente que se ejercite acción penal.</p> <p>Artículo 59. La internación podrá ser modificada o revocada por la persona titular del Juzgado de Control conforme a la</p>

la evolución del enfermo mental, con base en la opinión de los expertos en la materia.	evolución de la persona enferma mental, con base en el dictamen que emitan las personas expertas en la materia.
Artículo 60. Si un enfermo mental, a los que se refiere el artículo 58 , sana, será reingresado al establecimiento penitenciario para que se continúe el proceso, computándole el tiempo de detención en la casa de internación.	Artículo 60. Si una persona enferma mental, sana, será reingresada al centro penitenciario para que se continúe el proceso, computándole el tiempo de detención en la casa de internación.
Artículo 61. La Autoridad Judicial o Ministerial podrá entregar a los enfermos mentales a que se refieren los artículos 57 y 58 , a quienes legalmente corresponda hacerse cargo de ellos , adquiriendo éstos la responsabilidad ante terceros por los daños que causen, así como la obligación de tratarlos y vigilarlos .	Artículo 61. La Autoridad Judicial o Ministerial podrá entregar a las personas enfermas mentales a quienes legalmente corresponda hacerse cargo de ellas , adquiriendo éstas la responsabilidad ante terceras personas por los daños que causen, así como la obligación de tratarlos y vigilarlos .

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 58 AL 61 DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA

ÚNICO.- Se **REFORMAN** los artículos 58 al 61 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 58. La autoridad judicial procederá a **la internación de las personas puestas** a su disposición, **cuando** se declare que **las personas inculpadas son enfermas** mentales. **La persona titular del** Ministerio Público podrá actuar de la misma forma, si **las personas inculpadas** están a su disposición y se dictamina su

enajenación mental, de manera tal que haga improcedente que se ejercite acción penal.

Artículo 59. La internación podrá ser modificada o revocada por **la persona titular del Juzgado** de Control conforme a la evolución **de la persona enferma** mental, con base en **el dictamen** que emitan **las personas expertas** en la materia.

Artículo 60. Si **una persona enferma** mental, sana, será **reingresada** al **centro** penitenciario para que se continúe el proceso, computándole el tiempo de detención en la casa de internación.

Artículo 61. La Autoridad Judicial o Ministerial podrá entregar a **las personas enfermas** mentales a quienes legalmente corresponda hacerse cargo de **ellas**, adquiriendo **éstas** la responsabilidad ante **terceras personas** por los daños que causen, así como la obligación de **tratarles** y **vigilarles**.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 11 DE ABRIL DE 2023

DIP. KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E

El suscrito Gabriel Oswaldo Jiménez López, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma el artículo 865 del Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala, en su artículo 4º, que *“Toda persona tiene derecho a la identidad y a ser registrado de manera inmediata a su nacimiento. El Estado garantizará el cumplimiento de estos derechos. La autoridad competente expedirá gratuitamente la primera copia certificada del acta de registro de nacimiento”*.

Que el contar con un acta de nacimiento, es una forma de garantizar lo que se conoce como “derecho a la identidad”, el cual es un derecho humano reconocido, en diversos instrumentos internacionales; no obstante que, en nuestro país, fue hasta hace pocos años, que el concepto de identidad se plasmó como derecho humano, reconocido en nuestra Constitución Federal, estableciéndose, desde entonces, con claridad, que toda persona tiene derecho a la identidad y a ser registrado gratuitamente



de manera inmediata a su nacimiento y señalando la obligación del Estado Mexicano de garantizar el cumplimiento de estos derechos.

Que los derechos al nombre propio, a la personalidad jurídica, a la nacionalidad y, por ende, a la identidad, constituye el derecho primigenio, que se convierte, de manera automática, en la llave de acceso a otros derechos esenciales, como el derecho a la salud, a la educación, a la protección y a la inclusión en la vida económica, cultural y política del país, para cualquier persona.¹

Que el derecho a la identidad, como todo derecho humano, es universal, no puede tener caducidad, además, es único, irrenunciable, intransferible e indivisible, razón por la cual el diverso 19 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes establece que, desde el nacimiento, la niñez tiene, entre otros derechos, los siguientes:²

- Contar con nombre y los apellidos que les correspondan, así como a ser inscritos en el Registro Civil respectivo, de forma inmediata y gratuita, y a que se les expida en forma ágil y sin costo la primer copia certificada del acta correspondiente, en los términos de las disposiciones aplicables;
- Contar con nacionalidad, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales;
- Conocer su filiación y origen, en la medida de lo posible y siempre que ello sea acorde con el interés superior de la niñez; y
- Preservar su identidad, incluidos el nombre, la nacionalidad y su pertenencia cultural, así como sus relaciones familiares.

Que de acuerdo con información brindada por el Sistema Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, una niña o niño que no es

¹ <https://www.gob.mx/segob/renapo/acciones-y-programas/derecho-a-la-identidad-la-puerta-de-acceso-a-tus-derechos>, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

² <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGDNNA.pdf>, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.



registrado y no cuenta con un acta de nacimiento, no tiene identidad legal, lo que limita sus posibilidades de acceder a otros derechos a lo largo de su vida, como son los de protección, educación y salud, impidiendo su inclusión en la vida económica, política y cultural del país.³

Que partiendo de esta premisa, es que el contar con un acta de nacimiento es un derecho humano, reconocido por diversos tratados e instrumentos internacionales ratificados por México, lo que obliga a las autoridades federales, de las entidades federativas y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, a colaborar en la búsqueda, localización y obtención de la información necesaria, para acreditar o restablecer la identidad de todas las personas.

Que al respecto, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia señala que un acta de nacimiento es considerada como la puerta de entrada a los demás derechos de todas las niñas y niños, pues éste les permite ingresar a la escuela y obtener reconocimiento legal de sus estudios; acceder a servicios básicos de salud y seguridad social, así como a apoyos económicos para ellas y ellos, sus madres, padres o personas cuidadoras, entre otros.

Que carecer de registro y, en consecuencia, de un acta de nacimiento, puede convertirse en un factor de exclusión, además que, cuando las y los niños no cuentan con un registro, desde el nacimiento, también se les expone con mayor facilidad a peligros, como ser víctimas de trata de personas, matrimonios forzados, adopciones ilegales y reclutamiento forzado, entre otros.

Que en este sentido, cabe señalar que la práctica común, de diversas instituciones públicas de los tres órdenes de gobierno y de instituciones privadas, que solicitan para ciertos trámites actas de nacimiento es hacerlo con determinado periodo de expedición, lo que atenta contra el ejercicio del derecho a la identidad de aquellos sectores de la población más vulnerables, que no cuentan con recursos económicos suficientes para pagar el costo de una nueva acta de nacimiento.

³ <https://www.gob.mx/sipinna/articulos/acta-de-nacimiento-abre-a-la-ninez-las-puertas-a-servicios-a-los-que-tiene-derecho?idiom=es>, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.



Que ante esta problemática, el Gobierno de la Ciudad de México consideró que era necesaria la eliminación del requisito de solicitar actas de nacimiento renovadas, para la realización de dichos trámites, en virtud de que el acta de nacimiento sólo pierde su vigencia con la muerte de la persona interesada o cuando ésta solicita un cambio de nombre o de sexo, no por otra razón.

Que en el mismo sentido, el Poder Legislativo del Estado de México aprobó el 23 de julio de 2019, una iniciativa que adiciona un segundo párrafo al artículo 3.10, con la finalidad de establecer que, las copias certificadas de las actas de nacimiento expedidas por el Registro Civil tendrán vigencia permanente, en tanto mantengan lo establecido en el párrafo primero de ese artículo; por lo que, para la realización de trámites y servicios ante cualquier institución pública o privada, bastará con que sean legibles y no presenten alteraciones, que dañen el estado físico del documento.⁴

Que es menester señalar que, la caducidad de las actas de nacimiento no tiene justificación administrativa o legal, debido a que dicho documento contiene datos que no varían en la vida de las personas y por ello no caducan, además que este requisito no está previsto en alguna disposición legal, por lo que es un acto arbitrario y contrario a derechos humanos, que obliga a las personas a tramitar una copia certificada, generando detrimento en su economía.

Que bajo dicho argumento, el Congreso de Baja California Sur, también, aprobó en octubre de 2018, adicionar un párrafo cuarto al artículo 66 del Código Civil de dicha entidad para establecer lo siguiente:

“Las copias certificadas de las actas de nacimiento expedidas por la autoridad competente no tendrán caducidad, por lo que se podrán utilizar en la realización de trámites ante cualquier ente público o privado, siempre que se encuentren legibles y no presenten alteraciones visibles en su contenido”.

4

<https://legislacion.edomex.gob.mx/sites/legislacion.edomex.gob.mx/files/files/pdf/cod/vig/codvig001.pdf>, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.



Que por su parte, el Congreso de Jalisco modificó en el año 2017 su Ley del Registro Civil para establecer, en su artículo 2º, que las copias o extractos certificados [...] gozarán de valor pleno y deberán ser admitidos por las instancias públicas o privadas, siempre y cuando se desprendan de la impresión respectiva, los elementos de seguridad mediante los cuales se convalide la información y datos asentados.

Que dicha acción, por parte de los diferentes Poderes Legislativos, se ha convertido en un aspecto fundamental de nuestro marco jurídico nacional, por lo que resulta necesario que las 32 entidades federativas eliminemos cierta vigencia con la que cuentan las actas de nacimiento, ya que, como se ha referido, ello limita el acceso de las y los ciudadanos a una identidad.

Que toda vez que el solicitar cierta vigencia en las actas de nacimiento o en las copias certificadas de las mismas atenta contra la economía familiar de las y los mexicanos, pues se ha convertido en una manera indebida, por parte de las autoridades para recaudar recursos públicos, presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar el artículo 865 del Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla, con la finalidad de establecer que las actas de nacimiento y las copias certificadas de las mismas, que sean debidamente expedidas, por la autoridad competente, tendrán vigencia permanente y no caducarán, por lo que se podrán utilizar en la realización de cualquier tipo de trámite ante cualquier instancia pública o privada, siempre y cuando las mismas se encuentren legibles y no presenten tachaduras, enmendaduras u otro aspecto que busque alterar su contenido, o se actualice lo previsto en los artículos 875 Bis y 875 Ter del mencionado Código.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma del artículo 865 del Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla, en el cuadro comparativo siguiente:



CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
Artículo 865 Se deroga.	Artículo 865 Las actas de nacimiento y las copias certificadas de las mismas, que sean debidamente expedidas, por la autoridad competente, tendrán vigencia permanente y no caducarán, por lo que se podrán utilizar en la realización de cualquier tipo de trámite ante cualquier instancia pública o privada, siempre y cuando las mismas se encuentren legibles y no presenten tachaduras, enmendaduras u otro aspecto que busque alterar su contenido, o se actualice lo previsto en los artículos 875 Bis y 875 Ter del presente Código.

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 865 DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA
LXI LEGISLATURA
ORDEN Y LEGALIDAD



ÚNICO.- Se REFORMA el artículo 865 del Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 865

Las actas de nacimiento y las copias certificadas de las mismas, que sean debidamente expedidas, por la autoridad competente, tendrán vigencia permanente y no caducarán, por lo que se podrán utilizar en la realización de cualquier tipo de trámite ante cualquier instancia pública o privada, siempre y cuando las mismas se encuentren legibles y no presenten tachaduras, enmendaduras u otro aspecto que busque alterar su contenido, o se actualice lo previsto en los artículos 875 Bis y 875 Ter del presente Código.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 11 DE ABRIL DE 2023

DIP. GABRIEL OSWALDO JIMÉNEZ LÓPEZ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita **Diputada Aurora Guadalupe Sierra Rodríguez**, integrante del **Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud de la cual se reforma el artículo 278° Nonies del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla**, al tenor de la siguiente:

PROBLEMÁTICA

El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef, por sus siglas en inglés) señala al bullying (acoso escolar en español) como la conducta de persecución física y/o psicológica que realiza un estudiante contra otro de forma negativa, continua e intencionada. Desafortunadamente esta agresión ha ganado popularidad a lo largo de los últimos años. Un informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) realizado el 2019, reveló que, un tercio de los niños han sufrido acoso escolar.

El acosador disfruta sintiéndose superior al acosado y se regocija con el sufrimiento de éste. La exposición repetida de esta condición por parte de la víctima puede traer consigo consecuencias graves a nivel psicológico. En algunos casos, los alumnos que han sido víctimas de acoso escolar pueden llegar a suicidarse.

El acoso escolar es una forma de discriminación de un estudiante hacia otro u otros por sus características o su forma de ser: orientación sexual, identidad de género, nacionalidad, situación migratoria, etnia, sexo, condición socioeconómica, condición de salud, discapacidad, creencias religiosas, entre otras. Con esto se entiende que hay tres agentes involucrados dentro del acoso escolar:

- **Víctimas;** es la persona que sufre de los acosos. Generalmente las víctimas son niños o niñas con baja autoestima, tímidos, o retraídos socialmente.

- **Cómplice/s:** es aquella persona que, frente a una situación de acoso, no es el abusador, pero participa, ya sea no dejándola escapar (cómplice activo), o simplemente riéndose y dejando que suceda sin hacer nada para detenerlo (cómplice pasivo).
- **Abusador/es:** es el individuo que realiza o lidera el hostigamiento. Es importante tener en cuenta que el agresor puede ser un niño solo o un grupo¹.

La violencia adopta formas muy diversas, por lo que el acoso escolar tiene diferentes maneras de presentarse, como lo son: el acoso escolar verbal, el bullying físico, bullying social o relacional, bullying psicológico, bullying sexual o carnal, brandbullying, chivo expiatorio y el cyberbullying.

El cyberbullying es una nueva forma grave y compleja que ha adoptado el bullying y ha nacido debido al auge de las redes sociales. Se caracteriza por el acoso o la intimidación producida a través de las redes sociales. Aquí las víctimas sufren insultos, amenazas y burlas, o son difamados con chismes, fotos o videos, que circulan sin su consentimiento. Esto causa problemas psicológicos y emocionales en la víctima².

Al ser efectuados en un universo digital, además de lograr un gran alcance y tener mucha visibilidad, dan la ventaja de poder realizarse anónimamente. Esto hace que sea mucho más complejo detenerlos. Hacen que la persona se aísle y tenga miedo de ir a la escuela, temiendo que los abusos continúen allí.

Dentro del cyberbullying existe una variante que ha tomado fuerza en los últimos años, el cual lleva por nombre “happy slapping”, este se basa en incitar, grabar y compartir en redes sociales las agresiones, que se producen generalmente entre menores. De hecho, hay una conexión directa entre 3 formas de violencia diferentes: el acoso escolar puede llevar al cyberbullying y, si el primero es grabado y publicado en internet, entonces se define “happy slapping”³.

El término nació en Reino Unido en el año 2005, aunque no ha sido hasta hace muy poco que se ha extendido a otros países. Al principio este fenómeno nació como algo gracioso y que permitía generar contenido que se creía entretenido, pero el descontrol que se tiene respecto a redes sociales y la deshumanización que sufrimos cuando no hay una educación digital detrás, ha conseguido que las agresiones sean cada vez

¹ <https://www.nationalgeographicla.com/historia/2022/11/que-es-el-bullying> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

² <https://psicologiymente.com/psicologia/tipos-acoso-escolar-bullying> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

³ <https://www.savethechildren.es/actualidad/happy-slapping-violencia-online-menores> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

más graves y que, en algunos casos, se graben auténticas palizas a algunas personas (víctimas de acoso escolar). Aunque su forma más habitual es la agresión física, de ahí el nombre de 'slapping', bofetón, ésta también puede ser verbal o sexual, pero su componente diferencial es la grabación y difusión a través de Internet, en busca del reconocimiento de otros usuarios mediante los “me gusta”⁴.

Esta práctica de ciberacoso se ha detectado sobre todo en adolescentes y está cobrando cada vez más fuerza, hasta el punto de que se estima que unos 76,643 niños y jóvenes españoles han sido víctimas de este tipo de acoso. Por esta razón en España, este tipo de actos suelen clasificarse como un delito de lesiones, correspondiente a los artículos 147 y siguientes del Código Penal. Como sucedió, con la paliza que una menor propinó a otra en Jaén, en abril de 2007, incitada por una pandilla que quería subir las imágenes de la pelea a YouTube (sentencia de la Audiencia Provincial de Jaén 1403/2008, de 2 de octubre)⁵.

Global Consumer Operations Manager señala que este tipo de agresiones se dan entre iguales, e incluso ofrece el dato de que en el 61 por ciento de los casos los agresores son amigos o compañeros de las víctimas. Esto se debe también a que suele estar vinculado con el acoso escolar. A diferencia de otras formas de acoso, una de las características que distingue al happy slapping es el carácter planificado de este tipo de agresiones (física, verbal o sexual), en tanto que el agresor (o agresores) y quien graba suelen pactar su realización, elegir a la víctima y buscar una excusa para aislarla. Sin embargo, vale aclarar que en ocasiones la grabación puede ser espontánea, es decir, uno de los espectadores decide grabar voluntariamente la agresión⁶.

Su difusión por Internet aumenta el daño a la víctima, que queda expuesta ante el público digital, pasando a ser “invisible” a convertirse en una persona “reconocible”. Esto no solo aumenta su vergüenza, sino que la convierte en una persona más vulnerable y la expone a ataques de nuevos agresores. Así pues, la víctima va volviéndose una persona cada vez más avergonzada, lo que le puede provocar propensión a sufrir diversos trastornos psicológicos, como depresión, problemas del sueño, bajo rendimiento académico y, en casos extremos, inducción al suicidio⁷.

⁴ <https://www.asociacionrea.org/el-happy-slapping/> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

⁵ <https://derechodelared.com/happy-slapping/> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

⁶ <https://www.excelsior.com.mx/trending/que-es-el-happy-slapping-y-por-que-es-una-practica-tan-peligrosa/1480729> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

⁷ <https://logosinternationalschool.es/que-es-el-happy-slapping-y-por-que-debe-ser-evitado/> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

Por esta razón presento la presente iniciativa al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que el Global Consumer Operations Manager de Panda Security, Hervé Lambert señala que «el problema de esta práctica es que no se suele tratar de una pelea entre menores, sino que un incitador en concreto o un grupo de ellos escogen a su víctima y la empiezan a increpar mientras lo filman, llegando a agredir físicamente, para después subirlo a Internet como un contenido más.

Que una de las primeras referencias a esta situación la encontramos en una Resolución del Parlamento Europeo, de 21 de junio de 2007, sobre la delincuencia juvenil: el papel de las mujeres, la familia y la sociedad. En uno de sus considerandos, la euro cámara afirmaba que en determinados Estados miembros, las inmediaciones e incluso los patios de los colegios, también los de barrios acomodados, se han convertido en zonas fuera de la ley (oferta de droga, violencia en ocasiones con armas blancas, extorsiones varias y desarrollo de juegos peligrosos, por ejemplo, el fenómeno del “happy slapping”, consistente en colgar en sitios de internet fotos o vídeos con escenas de violencia captados con teléfonos móviles); es decir, nos encontramos ante una agresión física que se provoca simplemente para filmarla y difundir el vídeo online.

Que esta moda surgió como una broma, a finales de 2004, en el barrio londinense de Lewisham, cuando unos adolescentes grabaron en vídeo la cara de sorpresa que ponía la gente al darle una colleja (golpe que se da en la nuca con la palma de la mano); a partir de ahí, la conducta degeneró volviéndose cada vez más violenta y agresiva, a la vez que se extendió por toda Europa y Estados Unidos.

Que sus principales características son: 1) La llevan a cabo menores o adolescentes; 2) Consiste en una agresión física; 3) Generalmente, se realiza de forma colectiva para que el agresor pueda ser filmado por algún otro miembro de su grupo; 4) Suelen producirse en contextos urbanos y, habitualmente, en estaciones o paradas de cualquier medio de transporte; 5) No es necesario que los jóvenes conozcan a la víctima que puede ser o bien de su misma edad o pertenecer a algún colectivo vulnerable (como mendigos o discapacitados); 6) Utilizan un dispositivo tecnológico (teléfono móvil, tableta, smartphone o similar) que tenga cámara para grabar la agresión; 7) El objetivo, en última instancia, consiste en difundir su “hazaña”

a través de las redes sociales, subiéndolo a portales como YouTube o transmitiéndolo por la telefonía móvil⁸.

Que la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos establece que toda persona tiene derecho a la protección de la salud y a su seguridad, mientras que el Código Penal Federal reconoce en su capítulo VII la provocación de un delito y apología de éste o de algún vicio y de la omisión de impedir un delito que atente contra el libre desarrollo de la personalidad, la dignidad humana o la integridad física o mental, estableciendo que el que pudiendo hacerlo con su intervención inmediata y sin riesgo propio o ajeno, no impidiere la comisión de uno de los delitos contemplados en dicho capítulo se le impondrá la pena de seis meses a tres años de prisión y de cincuenta a doscientos días multa.

Que en el artículo cuarto de la Ley General de Víctimas se denominan víctimas directas aquellas personas físicas que hayan sufrido algún daño o menoscabo económico, físico, mental, emocional, o en general cualquiera puesta en peligro o lesión a sus bienes jurídicos o derechos como consecuencia de la comisión de un delito o violaciones a sus derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea Parte.

Que dentro de este mismo ordenamiento se establece que las víctimas tienen derecho a una investigación pronta y eficaz que lleve, en su caso, a la identificación y enjuiciamiento de los responsables de violaciones al Derecho Internacional de los derechos humanos, y a su reparación íntegra, a conocer la verdad de lo ocurrido acerca de los hechos en que le fueron violados sus derechos humanos para lo cual la autoridad deberá informar los resultados de las investigaciones, así mismo establece que tiene derecho a que se le brinde protección y se salvaguarde su vida y su integridad corporal, así como a la protección por parte del Estado, incluido el bienestar físico y psicológico y la seguridad del entorno con respeto a la dignidad y privacidad de la víctima, con independencia de que se encuentren dentro un procedimiento penal o de cualquier otra índole, otro derecho reconocido y de los más importantes es el de acceder a los mecanismos de justicia disponibles para determinar la responsabilidad en la comisión del delito o de la violación de los derechos humanos.

⁸ <http://archivodeinalbis.blogspot.com/2013/01/que-delito-es-el-happy-slapping.html> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés

Que algo importante de la Ley es que establece que las víctimas de delitos o de violaciones de derechos que atenten contra la vida, contra la libertad o la integridad, así como de desplazamiento interno, recibirán ayuda médica y psicológica especializada de emergencia en los términos de esta.

Que el Código Penal Federal establece que hay delitos de acción y de omisión, por lo que los delitos de resultado material también serán atribuibles el resultado típico producido al que omita impedirlo, si éste tenía el deber jurídico de evitarlo. En estos casos se considerará que el resultado es consecuencia de una conducta omisiva, cuando se determine que el que omite impedirlo tenía el deber de actuar para ello, derivado de una ley, de un contrato o de su propio actuar precedente, y que las acciones u omisiones delictivas solamente pueden realizarse dolosa o culposamente.

Que de acuerdo con el libro “El ciberacoso: El tiranizar en la era digital” de Robin M. Kowalski, se da en la mensajería instantánea, correo electrónico, mensajes de texto a través de teléfonos celulares, redes sociales, chats, blogs y juegos por internet. Identificando al menos 8 tipos de acoso cibernético:

1. Insultos electrónicos, ofensas que algún o alguna usuaria hace a otra u otro.
2. Hostigamiento, implica el envío de mensajes ofensivos de forma reiterada a una persona determinada, ya sea por medio del correo electrónico, chats, mensajes de texto, etc.
3. Denigración, se refiere a la difusión de información despectiva o falsa de alguna persona, como es el caso de la publicación de fotografías alteradas.
4. Suplantación, implica que el o la acosador se haga pasar por la víctima, ya sea utilizando la contraseña de acceso de sus cuentas online para enviar mensajes agresivos u ofensivos o terceras personas como si hubieran sido enviados por la propia víctima.
5. Sonsacamiento, radica en revelar información privada de la víctima que en un principio fue enviada por la víctima de forma privada o sonsacada para después difundirla a otras personas sin permiso de la víctima.
6. Exclusión, se realiza con la finalidad de excluirla o no dejarla participar.
7. Ciber persecución, consiste en el envío de comunicaciones electrónicas reiteradas hostigadoras y amenazantes.
8. Happy slapping, en la cual se realiza una agresión física que se graba por algún medio digital para ser publicado en la red y sea público.

Que, en México, 32% de los menores de 15 años consultados afirmaron ser víctimas de maltrato en la escuela; más de 15% aseguró ser insultado y 13% dijo ser golpeado por sus compañeros, 2 de cada 10 estudiantes han sido víctimas de algún tipo de acoso escolar, y la mayoría de ellos está de acuerdo en que esta situación impacta en algún nivel su desempeño escolar.

Que 18 millones 782 mil alumnos de primaria y secundaria son víctimas de acoso escolar, de acuerdo con un estudio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)⁹. México tiene un explosivo crecimiento de acoso escolar o acoso escolar y acoso cibernético o ciberbullying en los últimos cuatro años. La tendencia de acoso escolar se incrementó en un 85.9%, al comparar el periodo de enero a octubre de 2022 con el mismo periodo de 2020.

Que para saber cómo evitar el acoso escolar es importante que los representantes legales y los maestros brinden una educación adecuada a los estudiantes desde que estos inician su etapa escolar inicial. Así, es importante que fomenten los valores humanos como el respeto y la tolerancia. También es importante legislar en esta materia, ya que existen casos que van en aumento donde a causa de este fenómeno, niños y niñas, pierden la vida a causa del acoso y acoso escolar que sufren todos los días por parte de sus compañeros en las aulas. Castigar y penar este tipo de actos es vital para concientizar y evitar estas prácticas.

Que, para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma, en el cuadro comparativo siguiente:

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE

⁹ <http://www.imss.gob.mx/salud-en-linea/acoso-escolar> consulta realizada el dos de abril de dos mil veintitrés



DELITO DE CIBERACOSO

Artículo 278 Nonies.

Comete el delito de ciberacoso quien hostigue o amenace por medio de las nuevas Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones (TICS), redes sociales, correo electrónico o cualquier espacio digital y cause un daño en la dignidad personal, o afecte la paz, la tranquilidad o la seguridad de las personas.

Se le impondrá la pena de once meses a tres años de prisión y multa de cincuenta a trescientos días del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización en el momento de la comisión del delito.

Cuando la víctima sea menor de edad, se presumirá el daño a la dignidad por tratarse de una persona en desarrollo psicoemocional y físico y la sanción se aumentará desde una tercera parte de la mínima y hasta dos terceras partes de la máxima.

DELITO DE CIBERACOSO

Artículo 278 Nonies.

Comete el delito de ciberacoso quien hostigue o amenace por medio de las nuevas Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones (TICS), redes sociales, correo electrónico o cualquier espacio digital y cause un daño en la dignidad personal, o afecte la paz, la tranquilidad o la seguridad de las personas.

A su vez se comete ciberacoso cuando derivado de una agresión física, la misma sea grabada, difundida y/o publicada mediante el uso de las tecnologías de la información, principalmente a través de redes sociales, con el objetivo de dañar la dignidad de la víctima, mediante el acoso y/o la discriminación,

Se le impondrá la pena de once meses a tres años de prisión y multa de cincuenta a trescientos días del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización en el momento de la comisión del delito.

Cuando la víctima sea menor de edad, se presumirá el daño a la dignidad por tratarse de una persona en desarrollo psicoemocional y físico y la sanción se aumentará desde una tercera parte de la mínima y hasta dos terceras partes de la máxima.

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y

Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN EL ARTÍCULOS 278°
NONIES DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

ÚNICO. - Se **REFORMA** el artículo 278° Nonies del **CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA** para quedar de la siguiente manera:

Artículo 278 Nonies.

Comete el delito de ciberacoso quien hostigue o amenace por medio de las nuevas Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones (TICS), redes sociales, correo electrónico o cualquier espacio digital y cause un daño en la dignidad personal, o afecte la paz, la tranquilidad o la seguridad de las personas.

A su vez se comete ciberacoso cuando derivado de una agresión física, la misma sea grabada, difundida y/o publicada mediante el uso de las tecnologías de la información, principalmente a través de redes sociales, con el objetivo de dañar la dignidad de la víctima, mediante el acoso y/o la discriminación,

Se le impondrá la pena de once meses a tres años de prisión y multa de cincuenta a trescientos días del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización en el momento de la comisión del delito.

Cuando la víctima sea menor de edad, se presumirá el daño a la dignidad por tratarse de una persona en desarrollo psicoemocional y físico y la sanción se aumentará desde una tercera parte de la mínima y hasta dos terceras partes de la máxima.

T R A N S I T O R I O S

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 11 DE ABRIL DE 2023

DIP. AURORA GUADALUPE SIERRA RODRÍGUEZ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

***ESTA FOJA CORRESPONDE A LA INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN EL ARTÍCULOS 278° NONIES DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**



**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita Diputada Nancy Jiménez Morales, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman diversas disposiciones de la Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil para el Estado de Puebla;** al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que no cabe duda que la participación ciudadana municipal surgió en respuesta a un sistema político centralizado, autoritario y deficiente, dicha participación ha pugnado por el respeto a la pluralidad cívica y política de las y los mexicanos y ha evidenciado que en el municipio se encuentra el espacio propio para la democracia representativa y participativa, la eficiencia gubernamental y el desarrollo social.

Que la democracia municipal, al igual que la democracia nacional, tiene ahora dos modalidades: la representativa y la participativa, la primera, a pesar de tener implícito un tipo de participación, la de tipo político, no es cauce permanente de participación ciudadana en la gestión pública.



Que asimismo, la gran mayoría de la ciudadanía participa en la política por una vía directa, a través de unos representantes elegidos, de ahí el nombre de esta modalidad de la democracia, por la representación que la ciudadanía deposita en determinado individuo o grupo de individuos, para que éstos se desempeñen en las instancias gubernamentales respectivas.

Que el desarrollo y mejoramiento de las condiciones de vida de la población, requieren de la transformación democrática de los municipios, ya que es en este ámbito en el que se da el primer punto de articulación entre la sociedad y el gobierno, es el espacio territorial que enmarca la vida cotidiana de quienes lo habitan, en él satisfacen sus necesidades básicas y se dirimen conflictos a partir de relaciones sociales y de poder específicos.

Que del mismo modo, la democracia participativa, por su parte, rebasa la simple expresión de la ciudadanía mediante el sufragio y de la representación social en un Ayuntamiento; en los últimos años los habitantes de los municipios mexicanos han expresado ese grado de apertura y pluralidad al buscar nuevas formas de participar en las acciones del gobierno.

Que es por ello que, las y los ciudadanos se han organizado en grupos sociales muy variados con el fin de participar en distintos ámbitos de la vida pública y corresponsabilizarse, a la vez, con las autoridades en la búsqueda del bien común.

Que también, ante la expresión de un auge en ambos tipos de modalidades de la democracia en la vida municipal, se puede ver en este ámbito al espacio privilegiado para el desarrollo de una verdadera democracia que llegue hasta el nivel de la vida nacional.

Que de la misma forma, se puede identificar, dentro de ambas modalidades, el surgimiento de dos tipos de pluralidad en los que se manifiesta la ciudadanía, estos son el pluralismo político y el pluralismo cívico; el primero se expresa mediante la democracia representativa y el segundo tiene su lugar de expresión, principalmente, en la democracia participativa.

Que dicha participación ciudadana requiere de una serie de condiciones y acciones encaminadas a lograr una auténtica participación de la ciudadanía que sea directriz de los siguientes ejes:



- Un proceso de planeación y gestión del desarrollo sustentable a nivel local que incluya los diversos intereses y demandas de la población;
- Un proceso de reforma del gobierno que democratice y eficiente los órganos políticos y administrativos del poder municipal; y
- Un proceso de fortalecimiento de la sociedad civil mediante la transferencia de espacios de poder real a la ciudadanía, para el diseño e implementación de proyectos de interés común en el municipio.

Que en este tenor, en nuestra Carta Magna se puede apreciar que se contempla el derecho a la participación ciudadana, tal como lo establece en su artículo 9o, mismo que a la literalidad de la letra dice: *“No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito”*.

Que bajo esta línea argumentativa, las ONG son organizaciones independientes y sin ánimo de lucro que surgen a raíz de iniciativas civiles y populares y que por lo general están vinculadas a proyectos sociales, culturales, de desarrollo u otros que generen cambios estructurales en determinados espacios, comunidades, regiones o países¹.

Que además, hoy día es casi común hablar de las ONG cuando se abordan valores como la cooperación, la solidaridad, la ayuda desinteresada y el altruismo; también se suelen asociar a las labores de voluntariado o ayuda humanitaria en cualquier sector o área de intervención.

Que sin embargo, no todas las organizaciones independientes pueden ser catalogadas como ONG. Para que reciban tal denominación, deben reunir una serie de características como las que mencionamos a continuación²:

¹ ¿Qué es una ONG y cuál es su función social? - ACNUR (eacnur.org), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

² ¿Qué es una ONG y cuál es su función social? - ACNUR (eacnur.org), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.



- Prestan servicios de utilidad pública. Aunque son organizaciones que no dependen de los Estados ni de ningún ente público o privado, sus labores están orientadas a lo público, es decir, suscitan un interés y unos beneficios que involucran a los distintos miembros de una comunidad o grupo;
- No intentan suplantar la labor de los Estados. Su rol nunca debe ser el de reemplazar a los Estados en aquellas áreas o sectores donde estos no tengan presencia;
- Persiguen el beneficio o la utilidad común. Al no buscar el lucro propio, todos los beneficios son para las propias comunidades en las que se llevan a cabo los proyectos de transformación; y
- Promueven la participación y la autogestión. Las ONG no buscan que las comunidades beneficiadas se conviertan en dependientes de las ayudas que se les suministran. Al contrario, su objetivo principal es fomentar la participación y la autogestión de aquellas como motores de desarrollo.

Que para ahondar aún más en lo que es una ONG, es esencial hablar de la función que estas organizaciones cumplen en nuestra sociedad, por lo cual, dicha función se puede ver en el enfoque que cada una proporciona a sus proyectos, por lo que se puede advertir que no todas las Organizaciones de la Sociedad Civil, como también se le conocen, son iguales ni desempeñan su labor en los mismos ámbitos de la sociedad, sin embargo, los principales enfoques de este sector son:

1. Asistencial. En este enfoque se da prioridad a valores como el altruismo, la beneficencia o el voluntariado. La mayoría de los proyectos que prestan servicios de asistencia tienen como beneficiarios principales a los miembros de poblaciones en situación de vulnerabilidad.
2. Prestación de servicios. A este grupo pertenecen todas aquellas organizaciones que establecen vínculos estrechos con los Gobiernos y las instituciones oficiales para prestar servicios de carácter fundamental. Por ejemplo, son las que complementan las políticas públicas en sectores como la salud, la educación y el empleo, entre otros.



3. Desarrollo social. El núcleo del enfoque de desarrollo social lo componen proyectos cuyo objetivo es combatir problemas como la pobreza, la exclusión, la inequidad, la desigualdad y otros de índole estructural. Sin embargo, estas ONG no entienden el desarrollo desde la dependencia y la ayuda incondicional; más bien se trata de una fórmula encaminada a aumentar la autogestión y el compromiso de los beneficiarios.

Que por lo anterior, cuando la función social de las ONG se cumple de forma plena, los proyectos sociales son una herramienta directa para contribuir al fortalecimiento de la sociedad civil y de los valores de la democracia y la participación ciudadana, además de que también desempeñan un papel esencial en situaciones de emergencia y ayuda humanitaria³.

Que por todo lo antes mencionado, considero indispensable reformar diversas disposiciones de la Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil para el Estado de Puebla, con la finalidad de incorporar, al ámbito municipal, la participación de las organizaciones de la sociedad civil.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma de diversas disposiciones de la Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil para el Estado de Puebla, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES REALIZADAS POR ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA EL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE

³ ¿Qué es una ONG y cuál es su función social? - ACNUR (eacnur.org), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.



Artículo 1. La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto:

I...

II. Establecer las facultades de las autoridades que la aplicarán, los órganos que coadyuvarán en ello y las bases de coordinación entre la administración pública del Estado y las organizaciones de la sociedad civil beneficiarias;

III...

Artículo 2. El fomento de las actividades a que se refiere esta Ley es de interés social, por lo que las dependencias y entidades de la administración pública estatal, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán promoverlas.

Artículo 8. Para los efectos de esta Ley, las organizaciones de la sociedad civil tienen los siguientes derechos:

I. a II.

III. Integrarse a los órganos de participación y consulta de la administración pública del Estado, en las áreas que sean materia del objeto de fomento de esta Ley;

Artículo 1. ...

I...

II. Establecer las facultades de las autoridades que la aplicarán, los órganos que coadyuvarán en ello y las bases de coordinación entre la administración pública del Estado, **los Ayuntamientos y** las organizaciones de la sociedad civil beneficiarias;

III...

Artículo 2. El fomento de las actividades a que se refiere esta Ley es de interés social, por lo que las dependencias y entidades de la administración pública estatal y **municipal**, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán promoverlas.

Artículo 8. ...

I. a II.

III. Integrarse a los órganos de participación y consulta de la administración pública del Estado **y Ayuntamientos**, en las áreas que sean materia del objeto de fomento de esta Ley;



<p>IV. Participar en los mecanismos de contraloría social de la administración pública estatal, de conformidad con las disposiciones aplicables;</p> <p>V. y VII. ...</p> <p>VIII. Coadyuvar con las autoridades competentes en la prestación de servicios públicos relacionados con las actividades materia de esta Ley previo convenio y de conformidad con la normatividad que al efecto se emita;</p> <p>IX. ...</p> <p>X. Recibir asesoría, capacitación y colaboración por parte de la administración pública estatal para el mejor cumplimiento de su objeto en términos de las disposiciones aplicables;</p> <p>XI. Participar en la planeación, ejecución y seguimiento de las políticas, programas, proyectos y procesos que realicen la administración pública estatal, en términos que establezcan las disposiciones jurídicas aplicables, y</p> <p>XII. ...</p>	<p>IV. Participar en los mecanismos de contraloría social de la administración pública estatal y municipal, de conformidad con las disposiciones aplicables;</p> <p>V. y VII. ...</p> <p>VIII. Coadyuvar con las autoridades competentes del Gobierno del Estado y los Ayuntamientos en la prestación de servicios públicos relacionados con las actividades materia de esta Ley previo convenio y de conformidad con la normatividad que al efecto se emita;</p> <p>IX. ...</p> <p>X. Recibir asesoría, capacitación y colaboración por parte de la administración pública estatal y municipal, para el mejor cumplimiento de su objeto en términos de las disposiciones aplicables;</p> <p>XI. Participar en la planeación, ejecución y seguimiento de las políticas, programas, proyectos y procesos que realicen la administración pública estatal y municipal, en términos que establezcan las disposiciones jurídicas aplicables, y</p> <p>XII. ...</p> <p>Artículo 16. Corresponde a la Secretaría de Bienestar del Gobierno del Estado:</p>
--	--



Artículo 16. Corresponde a la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado:

I. a IV. ...

Artículo 17. Las dependencias y entidades de la administración pública estatal, en coordinación con la Secretaría, fomentarán las actividades de las organizaciones de la sociedad civil en la promoción de la participación en los órganos, instrumentos y mecanismos de consulta que establezca la normatividad correspondiente, en el establecimiento de medidas, instrumentos de información y apoyos en favor de las organizaciones, así como en la realización de estudios que permitan apoyar a las organizaciones en el desarrollo de sus actividades.

Artículo 18. La Comisión, en coordinación con las dependencias y entidades de la administración pública estatal, deberá elaborar y publicar un informe anual de las acciones de fomento y de los apoyos y estímulos otorgados a favor de organizaciones de la sociedad civil.

I. a IV. ...

Artículo 17. Las dependencias y entidades de la administración pública estatal, en coordinación con la Secretaría **y las de los Ayuntamientos**, fomentarán las actividades de las organizaciones de la sociedad civil en la promoción de la participación en los órganos, instrumentos y mecanismos de consulta que establezca la normatividad correspondiente, en el establecimiento de medidas, instrumentos de información y apoyos en favor de las organizaciones, así como en la realización de estudios que permitan apoyar a las organizaciones en el desarrollo de sus actividades.

Artículo 18. La Comisión, en coordinación con las dependencias y entidades de la administración pública estatal **y municipal**, deberá elaborar y publicar un informe anual de las acciones de fomento y de los apoyos y estímulos otorgados a favor de organizaciones de la sociedad civil.

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del



Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES
REALIZADAS POR ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA EL
ESTADO DE PUEBLA**

ÚNICO.- Se **REFORMAN** diversas disposiciones de la Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil para el Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 1. ...

I...

II. Establecer las facultades de las autoridades que la aplicarán, los órganos que coadyuvarán en ello y las bases de coordinación entre la administración pública del Estado, **los Ayuntamientos** y las organizaciones de la sociedad civil beneficiarias;

III...

Artículo 2. El fomento de las actividades a que se refiere esta Ley es de interés social, por lo que las dependencias y entidades de la administración pública estatal y **municipal**, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán promoverlas.

Artículo 8. ...

I. a II. ...

III. Integrarse a los órganos de participación y consulta de la administración pública del Estado y **Ayuntamientos**, en las áreas que sean materia del objeto de fomento de esta Ley;



IV. Participar en los mecanismos de contraloría social de la administración pública estatal **y municipal**, de conformidad con las disposiciones aplicables;

V. y VII. ...

VIII. Coadyuvar con las autoridades competentes **del Gobierno del Estado y los Ayuntamientos** en la prestación de servicios públicos relacionados con las actividades materia de esta Ley previo convenio y de conformidad con la normatividad que al efecto se emita;

IX. ...

X. Recibir asesoría, capacitación y colaboración por parte de la administración pública estatal **y municipal**, para el mejor cumplimiento de su objeto en términos de las disposiciones aplicables;

XI. Participar en la planeación, ejecución y seguimiento de las políticas, programas, proyectos y procesos que realicen la administración pública estatal **y municipal**, en términos que establezcan las disposiciones jurídicas aplicables, y

XII. ...

Artículo 16. Corresponde a la Secretaría de **Bienestar** del Gobierno del Estado:

I. a IV. ...

Artículo 17. Las dependencias y entidades de la administración pública estatal, en coordinación con la Secretaría **y las de los Ayuntamientos**, fomentarán las actividades de las organizaciones de la sociedad civil en la promoción de la participación en los órganos, instrumentos y mecanismos de consulta que establezca la normatividad correspondiente, en el establecimiento de medidas, instrumentos de información y apoyos en favor de las organizaciones, así como en la realización de estudios que permitan apoyar a las organizaciones en el desarrollo de sus actividades.



Artículo 18. La Comisión, en coordinación con las dependencias y entidades de la administración pública estatal **y municipal**, deberá elaborar y publicar un informe anual de las acciones de fomento y de los apoyos y estímulos otorgados a favor de organizaciones de la sociedad civil.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 11 DE ABRIL DE 2023

DIP. NANCY JIMÉNEZ MORALES
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita Diputada **Mónica Rodríguez Della Vecchia**, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman las fracciones XXXII y XXXIII y se adiciona la fracción XXXIV al artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y se reforman las fracciones LXVI y LXVII y se adiciona la fracción LXVIII al artículo 78 de la Ley Orgánica Municipal;** al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

De acuerdo con la Comisión Nacional de Derechos Humanos, los linchamientos son considerados como actos ilícitos, que constituyen una de las expresiones más graves de la crisis en materia de inseguridad, violencia e impunidad, que enfrenta nuestro país, donde como consecuencia de la desconfianza de la sociedad respecto de las autoridades, la falta de cumplimiento y aplicación de la ley, así como la incapacidad de las distintas instancias de gobierno, para generar condiciones que permitan la convivencia pacífica entre las personas, se canaliza o dirige el hartazgo e impotencia de estas últimas, ante una realidad que las vulnera y lastima,

para que incurran en acciones violentas en contra de aquellos que consideran o suponen, cometen delitos o atentan en su contra o de la comunidad a la que pertenecen¹.

En conjunto, las expresiones de violencia colectiva o linchamientos ilustran la falta de capacidad del Estado, para mantener el monopolio legítimo del uso de la fuerza y el control sobre el territorio, garantizando la aplicación de la ley y la seguridad de la población; funciones primordiales no cumplidas, que son síntomas de una crisis de autoridad e institucionalidad.

Los linchamientos, en su gran mayoría, buscan como fin último expresado por sus protagonistas directos, la atención y solución al problema de la inseguridad ciudadana, aunque en realidad constituyan actos de desprecio y descalificación hacia las autoridades y la vigencia del Estado de Derecho.

En este sentido, es que los linchamientos son actos ilícitos, que debilitan a las instituciones democráticas, violentan derechos humanos y más que constituir una forma de justicia, contribuyen a debilitar o imposibilitar el acceso a la misma; por esta razón, al ser actos contrarios a las normas, las autoridades tienen el deber de actuar para prevenir e investigar diligentemente los casos que se presenten, aplicando las consecuencias que en derecho procedan a las y los responsables de los mismos.

La realidad nos arroja otros datos, conforme a los cuales los linchamientos se han convertido en un fenómeno, que lejos de desaparecer o registrar decrementos, se multiplica y permanece vigente, siendo un problema que las autoridades no han visibilizado ni atendido, en forma debida, ya que frecuentemente pareciera querer ser ignorado, por lo que no existen registros específicos y detallados.

Conforme la información recabada por la Comisión Nacional de Derechos Humanos, los linchamientos han presentado una tendencia constante de

¹ Informe Especial sobre los Linchamientos en el Territorio Nacional (2019). Comisión Nacional de Derechos Humanos, disponible de: IE_2019-Linchamientos.pdf (cndh.org.mx), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

crecimiento en el país desde el año dos mil quince, tan es así que, en el año dos mil dieciséis, el incremento respecto al año anterior fue del treinta y siete por ciento; mientras que en el año dos mil dieciocho presentó un claro repunte, con un aumento de ciento noventa por ciento, respecto al dos mil diecisiete, al pasar de sesenta a ciento setenta y cuatro casos².

En cuanto a las personas víctimas de linchamiento, fallecidas y lesionadas, el incremento en ese año fue del ciento cuarenta y seis por ciento, al pasar de ciento diez en dos mil diecisiete a doscientos setenta y uno en dos mil dieciocho, cifras que pueden variar, por la falta de información oficial precisa y objetiva de esta terrible situación.

De esta manera, es que los linchamientos no tienen una calificación e identificación oficial, que permita clasificar los casos y generar estadísticas oficiales, que generen el diseño de políticas públicas integrales que privilegien la prevención antes que la reacción, así como la restauración del tejido social de las localidades donde acontecen actos de linchamientos, incluida la atención y resarcimiento de los derechos vulnerados de las y los linchados, en su carácter de víctimas.

Por esta razón, se requiere hacer una revisión minuciosa de la situación, por la que estamos pasando como sociedad, ya que la aparición de linchamientos, en diversas regiones de nuestro Estado y nuestro país, así como las diversas situaciones en que se dan, hace que los mismos sean heterogéneos y complejos, lo que demanda una especial atención y seguimiento puntual y coordinado, por parte de las autoridades de los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.

Lamentablemente, en México, seguimos teniendo cada vez más casos de linchamientos, por ende, nos estamos acostumbrando a verlos como un fenómeno social, que se lleva a cabo como una aplicación de la “justicia por

² Informe Especial sobre los Linchamientos en el Territorio Nacional (2019). Comisión Nacional de Derechos Humanos, disponible de: IE_2019-Linchamientos.pdf (cndh.org.mx), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

propia mano”³, ello a pesar de que el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dice que: “...*Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho*”, siendo la realidad actual, el que, en los últimos años, se han incrementado los hechos de violencia colectiva en el país, en los cuales participan grupos de personas, que toman justicia por propia mano, sin que haya una consecuencia penal en contra de esta conducta.

Por desgracia, en nuestro país, se han presentado, en reiteradas ocasiones estos acontecimientos, como lo son, por mencionar algunos ejemplos, los siguientes:

- El veintitrés de noviembre de dos mil cuatro, en el pueblo de San Juan Ixtayopan, Tlahuac, en donde tres policías federales fueron amarrados de las manos y golpeados, posteriormente, a dos de ellos los quemaron vivos, ya que a uno lo pudieron rescatar elementos de seguridad capitalina; acusándose a éstos de haber secuestrado a unos niños⁴.
- El dieciocho de febrero de dos mil diez, en la localidad de Salinas Cruz, Oaxaca, dos jóvenes asaltaron a un taxista y lo hirieron con una navaja, por lo que varios taxistas persiguieron a los asaltantes y detuvieron a uno de ellos para golpearlo y quemarlo vivo⁵.
- El veinticuatro febrero de dos mil diecisiete, las y los pobladores de Chiapilla, Chiapas, lincharon a tres hombres a los que quemaron vivos

³ Los Linchamientos en México (2022). N{unez Trejo, Andric, disponible en: Los linchamientos en México | Foro Jurídico (forojuridico.mx), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

⁴ La Noche de Tláhuac (2019). Excelsior, disponible en: La 'Noche de Tláhuac' (excelsior.com.mx), consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

⁵ Linchan taxistas de Oaxaca a un menor (2010). Estados, disponible en: La Jornada: Linchan taxistas de Oaxaca a un menor, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

porque, supuestamente, intentaron robar un auto, ello sin que policías pudieran auxiliar a los hombres y esclarecer los hechos⁶.

- El treinta y uno agosto de dos mil dieciocho, en la comunidad de Santa Ana Ahuehuepan, del Municipio de Tula de Allende, Hidalgo, en donde pobladores acusaron a un hombre y a una mujer de robarse a un niño, por lo que fueron golpeados y quemados, los cuales fallecieron en el hospital después de que fueron rescatados por elementos de la policía⁷.

Por lo que hace a nuestro Estado, la situación es igual de complicada, tan es así que, en Puebla, de enero a agosto de dos mil veintiuno, ocurrieron veintiséis intentos de linchamiento y tres ajusticiamientos se concretaron, según la organización civil Causa Común.

Esto coloca a nuestro estado en el primer lugar nacional, por el número tan elevado de tentativas de turbas que buscaban ejercer justicia por propia mano, por lo cual, en su más reciente reporte sobre “Atrocidades registradas en Medios”, la organización en mención destacó que, después de Puebla, le siguen Oaxaca y Tlaxcala, con veinticuatro y diecisiete intentos de linchamiento, respectivamente.

Derivado de estos acontecimientos, el pasado martes veintiuno de junio de dos mil veintidós, la Senadora del Partido Acción Nacional, Josefina Vázquez Mota, presentó una iniciativa a la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, para tipificar el delito de linchamiento en el Código Penal Federal.

Como parte de la justificación respecto a la iniciativa, la Senadora señala que: *“...los linchamientos son actos de tortura, ilícitos, que constituyen una de las expresiones más graves de la crisis que en materia de inseguridad ha*

⁶ Linchan en Chiapas a tres hombres; los queman vivos (2017). El Universal, disponible en: Linchan en Chiapas a tres hombres; los queman vivos | El Universal, consulta realizada a once de abril de dos mil veintitrés.

⁷ <https://forojuridico.mx/los-linchamientos-en-mexico/>

reportado nuestro país, situación que, además, se deriva de la falta de confianza en las autoridades y la incapacidad de las instancias de gobierno para generar condiciones que permitan la convivencia pacífica”.

Con esta propuesta, dice la Senadora, *“el linchamiento debe ser considerado como un delito calificado, por las agravantes de alevosía y ventaja”.*

Cabe destacar que esta iniciativa del Partido Acción Nacional, para tipificar el linchamiento como delito, busca que al mismo se le apliquen las penas contenidas en los artículos 298 y 320 del Código Penal Federal, que incluye penas de hasta 60 años de prisión.

En dicha iniciativa, la propuesta señala que se adicione un *“capítulo II bis al título 19, Lesiones y homicidio por linchamiento”*, así como la añadidura del artículo 309 bis del Código Penal Federal, para quedar de la siguiente manera:

“...Cometen el delito de linchamiento: I. quienes en forma tumultuaria infieran lesiones o priven de la vida a una o más personas, se les aplicarán las penas que corresponden a lesiones y homicidio calificado en términos de los artículos 298, que señala. Al responsable de una lesión calificada se le aumentará la sanción hasta el doble de la que corresponda por la lesión simple causada. Y el artículo 320 del CPF, establece: al responsable de un homicidio calificado se le impondrán de 30 a 60 años de prisión”.

Bajo este contexto, considero importante mencionar que, en México y a nivel mundial, la inseguridad siempre ha sido un tema muy complejo, sin embargo, no basta decir que la inseguridad estimula los linchamientos, porque cuando se realizan con la facilidad y la frecuencia que hemos visto, en los últimos años, los linchamientos son en sí mismos un grave factor de inseguridad.

La dinámica de los linchamientos desafía a las instituciones de seguridad, ya que la población supone que el hecho de detener a los presuntos delincuentes, les da el derecho de juzgarlos y aplicarles el castigo, para evitar que se sigan cometiendo delitos que queden en la impunidad, por ello

hay que trabajar en la prevención del delito y capacitar a los cuerpos policiales, para llevar a cabo los protocolos de actuación en tiempo y forma, para, de igual manera, poder evitar que se ejecuten los linchamientos.

Asimismo, tenemos que seguir luchando por la justicia y, en consecuencia, esta Soberanía tiene el enorme reto de crear leyes que generen mayor confianza y seguridad en la sociedad, sin embargo, cierto también es que no basta con crearlas, sino que deben aplicarse correctamente, para evitar impunidad, ya que esto último es lo que genera, en muchos casos, que la sociedad siga incrédula ante la impartición de la justicia y, por ende, aplique la famosa ley del talión.

Con fundamento en lo que ha sido mencionado, presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar las fracciones XXXII y XXXIII y adicionar la fracción XXXIV al artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y a su vez reformar las fracciones LXVI y LXVII y adicionar la fracción LXVIII al artículo 78 de la Ley Orgánica Municipal, con la finalidad de establecer que:

- A la Secretaría de Gobernación le corresponde elaborar y actualizar el Protocolo de Actuación para Casos de Intentos de Linchamientos en el Estado de Puebla, así como coordinar con la Secretaría de Seguridad Pública y las autoridades competentes de los Ayuntamientos, la prevención de los linchamientos y las acciones correspondientes, en caso de ser necesaria la instrumentación del Protocolo en mención; y
- Es atribución de los Ayuntamientos coadyuvar con las Secretarías de Gobernación y Seguridad Pública del Gobierno del Estado en la prevención de linchamientos y, en caso de ser necesario, en la instrumentación de las acciones correspondientes, para dar cumplimiento al Protocolo de Actuación para Casos de Intentos de Linchamientos en el Estado de Puebla.

Para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma de las fracciones XXXII y XXXIII y de adición de la fracción XXXIV al artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y de reforma de las fracciones LXVI y LXVII y adición de la fracción LXVIII al artículo 78 de la Ley Orgánica Municipal, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>ARTÍCULO 32</p> <p>A la Secretaría de Gobernación le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:</p> <p>I. a XXXI. ...</p> <p>XXXII. Coordinar el diseño y la ejecución de políticas, programas y acciones relativos a la cohesión social y la prevención social de la violencia y de la delincuencia, y</p>	<p>ARTÍCULO 32</p> <p>...</p> <p>I. a XXXI. ...</p> <p>XXXII. Coordinar el diseño y la ejecución de políticas, programas y acciones relativos a la cohesión social y la prevención social de la violencia y de la delincuencia;</p> <p>XXXIII. Elaborar y actualizar el Protocolo de Actuación para Casos de Intentos de Linchamientos en el Estado de Puebla, así como coordinar con la Secretaría de Seguridad Pública y las autoridades competentes de los Ayuntamientos, la prevención de los linchamientos y las acciones correspondientes, en caso de ser</p>



<p>XXXIII. Las demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos, convenios, acuerdos y otras disposiciones vigentes en el Estado.</p>	<p>necesaria la instrumentación del Protocolo en mención; y</p> <p>XXXIV. Las demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos, convenios, acuerdos y otras disposiciones vigentes en el Estado.</p>
LEY ORGÁNICA MUNICIPAL	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>ARTÍCULO 78</p> <p>Son atribuciones de los Ayuntamientos:</p> <p>I. a LXV. ...</p> <p>LXVI. Implementar el uso y aprovechamiento de las tecnologías de la información, a través de la política de Gobierno Digital establecida por la Comisión Estatal de Gobierno Digital, la Ley y el Reglamento de la materia, así como en los convenios celebrados por el Municipio en temas de mejora regulatoria;y</p>	<p>ARTÍCULO 78</p> <p>...</p> <p>I. a LXV. ...</p> <p>LXVI. Implementar el uso y aprovechamiento de las tecnologías de la información, a través de la política de Gobierno Digital establecida por la Comisión Estatal de Gobierno Digital, la Ley y el Reglamento de la materia, así como en los convenios celebrados por el Municipio en temas de mejora regulatoria;</p>

<p>LXVII.—Las demás que le confieran las leyes y ordenamientos vigentes en el Municipio.</p>	<p>LXVII.- Coadyuvar con las Secretarías de Gobernación y Seguridad Pública del Gobierno del Estado en la prevención de linchamientos y, en caso de ser necesario, en la instrumentación de las acciones correspondientes, para dar cumplimiento al Protocolo de Actuación para Casos de Intentos de Linchamientos en el Estado de Puebla; y</p> <p>LXVIII.- Las demás que le confieran las leyes y ordenamientos vigentes en el Municipio.</p>
--	---

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES XXXII Y XXXIII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN XXXIV AL ARTÍCULO 32 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA Y SE REFORMAN LAS FRACCIONES LXVI Y LXVII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN LXVIII AL ARTÍCULO 78 DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL

PRIMERO.- Se reforman las fracciones XXXII y XXXIII y se adiciona la fracción XXXIV al artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 32

...

I. a XXXI. ...

XXXII. Coordinar el diseño y la ejecución de políticas, programas y acciones relativos a la cohesión social y la prevención social de la violencia y de la delincuencia;

XXXIII. Elaborar y actualizar el Protocolo de Actuación para Casos de Intentos de Linchamientos en el Estado de Puebla, así como coordinar con la Secretaría de Seguridad Pública y las autoridades competentes de los Ayuntamientos, la prevención de los linchamientos y las acciones correspondientes, en caso de ser necesaria la instrumentación del Protocolo en mención; y

XXXIV. Las demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos, convenios, acuerdos y otras disposiciones vigentes en el Estado.

SEGUNDO.- Se reforman las fracciones LXVI y LXVII y se adiciona la fracción LXVIII al artículo 78 de la Ley Orgánica Municipal, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 78

...

I. a LXV. ...

LXVI. Implementar el uso y aprovechamiento de las tecnologías de la información, a través de la política de Gobierno Digital establecida por la Comisión Estatal de Gobierno Digital, la Ley y el Reglamento de la materia,

así como en los convenios celebrados por el Municipio en temas de mejora regulatoria;

LXVII.- Coadyuvar con las Secretarías de Gobernación y Seguridad Pública del Gobierno del Estado en la prevención de linchamientos y, en caso de ser necesario, en la instrumentación de las acciones correspondientes, para dar cumplimiento al Protocolo de Actuación para Casos de Intentos de Linchamientos en el Estado de Puebla; y

LXVIII.- Las demás que le confieran las leyes y ordenamientos vigentes en el Municipio.


TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 11 DE ABRIL DE 2023

DIP. MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



PUNTOS DE ACUERDO PRESENTADOS

**C. PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA
H. CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
P R E S E N T E.**

Diputada Guadalupe Yamak Taja, integrante del Grupo Legislativo del Partido MORENA de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2 fracción XX, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla y demás relativos y aplicables, me permito someter a consideración de esta Soberanía el siguiente Punto de Acuerdo, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

La violencia, hostigamiento y acoso escolar (bullying) forman parte de una realidad cotidiana en todas las instituciones educativas de nuestro país y de nuestro Estado, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en, su Artículo 1º prohíbe *“toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”*.

Hablando de la garantía constitucional de educación, el Artículo 3º constitucional habla sobre los principios de esta, *“toda persona tiene derecho a la educación... La educación se basará en el respeto irrestricto de la dignidad de las personas, con un enfoque de derechos humanos y de igualdad sustantiva. Tenderá a desarrollar armónicamente todas las facultades del ser humano y fomentará en él, a la vez, el amor a la Patria, **el respeto a todos los derechos, las libertades, la cultura de paz** y la conciencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia; promoverá la honestidad, los valores y la mejora continua del proceso de enseñanza aprendizaje”*.

Dicho lo anterior el Estado garantiza una cultura de la paz en cada institución educativa, haciendo frente a este tipo de conductas como lo son, la violencia, el hostigamiento y acoso escolar (bullying); por otro lado es importante mencionar que la comunidad estudiantil pasa más tiempo en escuelas y los padres de familia más tiempo en los trabajos, esta dinámica social implica una necesidad de tener reglas

claras acerca de un fenómeno que hasta hace algunos años se consideraba como una conducta normal, existiendo diversos factores que detonan en las escuelas y que tienen como fin el acoso físico, acoso verbal, acoso no verbal, daños materiales, ciber acoso, que pudiéndose observar cada una de las acciones u omisiones que se cometen en el acoso escolar, pueden incluir no solo a un grupo de alumnas o alumnos sino a todo el entorno escolar, por lo que las repercusiones pueden ser fatales. Todo lo anterior derivado de una convivencia escolar que es definida como *“El conjunto de prácticas relacionales de los agentes que participan de la vida cotidiana de las instituciones educativas, las cuales constituyen un elemento sustancial de la experiencia educativa, en tanto que la cualifican. Estas prácticas relacionales observables en los procesos de enseñanza, en el manejo de normas, en la construcción de acuerdos, en la solución de conflictos, en la evaluación, en el reconocimiento o no de las diferencias, en el trato con los padres y madres, en las interacciones entre los estudiantes y con sus docentes dan lugar a procesos de inclusión o de exclusión, de participación o segregación, de resolución pacífica o violenta de las diferencias entre otros”*.¹ Solo en nuestro país 18 millones 782 mil alumnos de primaria y secundaria son víctimas de bullying, de acuerdo con un estudio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).²

Que, bajo esa premisa, en el Estado de Puebla, existe la Ley de Seguridad Integral Escolar del Estado que tiene entre muchas otras finalidades la de prevenir la violencia, el hostigamiento y el acoso escolar en las instituciones educativas del Estado, en cualquiera de sus modalidades y opciones educativas, así como otorgar apoyo asistencial a las víctimas, siendo un punto de partida el de la **prevención**, conforme al artículo 32° de esta Ley en su fracción IV *“Proteger eficazmente a los estudiantes contra toda forma de acoso, hostigamiento, agresión física o psicológica, humillación, discriminación o burla por parte de los demás compañeros, los profesores, los trabajadores o directivos”*.

En la Entidad y con fundamento en el artículo 34 de la Ley mencionada con anterioridad se cuenta con un *Manual de Convivencia Escolar*, en donde la Secretaría diseñará los lineamientos necesarios para prevenir la violencia, el hostigamiento, el acoso escolar y el acoso escolar cibernético, los cuales serán de observancia general en todas las instituciones del Sistema Educativo del Estado y los lineamientos deberán estar contenidos en el mencionado Manual, que será

¹ Fierro, C. y Tapia, G (2013), *Convivencia Escolar. Un tema Emergente de Investigación Educativa en México*, Antecedentes. en: Furlán, A., y Spitzer, T. (2013) (coord) “Convivencia, disciplina y violencia en las escuelas”, México: COMIE-ANUIES, p. 5.

² <http://www.imss.gob.mx/salud-en-linea/acoso-escolar>

difundido por la Secretaría en sitios electrónicos y en lugares visibles de las Instituciones Educativas.

Que, bajo este contexto, existe el *Manual Para la Convivencia Escolar En Educación Básica*, el *Documento Marco para la Convivencia Escolar en las Escuelas de Educación Obligatoria del Estado de Puebla* y el *Manual para el Mejoramiento de la Convivencia Escolar a partir de la Reflexión sobre la Práctica Docente*, aun teniendo esta gama de manuales estas no contemplan generalidades básicas que establece la mencionada Ley en temas de prevención de violencia, el hostigamiento, el acoso escolar y el acoso escolar cibernético; además su expedición tiene ya una longevidad de nueve años y necesita con urgencia ser actualizada ya que no son las mismas problemáticas las de hace nueve años comparadas con las de la actualidad, donde estudiantes pasaron por una pandemia y temas como la ansiedad, la depresión y demás que han afectado a este sector estudiantil (estudiantes, docentes y directivos), y como se ha mencionado en parrafos anteriores esto es un tema de prevención para erradicar estas problemáticas que se han vuelto una normalidad.

En mérito a lo anteriormente expuesto, someto a está H. Soberanía el presente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- Se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Educación Pública para que actualice el *Manual Para la Convivencia Escolar en Educación Básica* desde una óptica de prevención en materia de violencia, hostigamiento y acoso escolar (bullying).

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA.
A 11 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADA GUADALUPE YAMAK TAJA

**DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA.
P R E S E N T E.**

Diputado **RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MENDEZ**, Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2 Fracción XX, 44 Fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla, 120 y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, y demás relativos y aplicables, me permito someter a consideración de esta soberanía el siguiente **PUNTO DE ACUERDO**, al tener de los siguientes:

CONSIDERANDOS

1.- La migración es uno de los temas más discutidos a nivel internacional pues a pesar de existir migraciones internas en los países, es la migración de tipo externa la más notoria al crear roces y desacuerdos entre Estados que pueden generar conflictos internacionales.

Las causas de la migración son diversas, pueden ser de carácter, político, económico o cultural. Político cuando una crisis desata una situación de inestabilidad institucional que afecta de manera pronunciada a un Estado y a sus habitantes, causada por un régimen totalitario, sin libertad de expresión, que persigue a la prensa, a la disidencia, lo cual propicia que muchos ciudadanos, involucrados o no políticamente, decidan abandonar su país de origen por temor de que no se les respeten sus derechos humanos. Económicas cuando una parte importante de la población se ve afectada por una crisis monetaria, lo cual propicia que muchas personas prefieran migrar hacia países que les ofrezcan mejores oportunidades de vida.



El factor cultural también juega un papel importante en la elección del destino de migración, pues generalmente las culturas con características afines y lazos históricos considerables suelen ofrecer mejores posibilidades al individuo para desarrollar plenamente su potencial productivo en el seno de la sociedad.

2.- Nuestro país, ha suscrito diversos tratados e instrumentos internacionales que reconocen los derechos de las personas migrantes, como la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familias.

Instrumento que obliga a los Estados firmantes a garantizar y respetar los derechos humanos de los trabajadores migratorios y a sus familiares que se hallen dentro de su territorio, sin distinción alguna de raza, color, idioma, religión u opinión política, origen nacional, étnico o social, situación económica, sexo, estado civil o cualquier otra condición.

3.- En consonancia con lo anterior, nuestra Carta Magna, establece en su artículo primero, que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece. Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con lo establecido en la Constitución y en los tratados internacionales de la materia, favoreciendo en todo momento a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger, garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos en términos de la propia Constitución.

4.- Lamentablemente los diferentes medios de comunicación dieron a conocer a la ciudadanía en general, que el pasado 27 de marzo del presente año, a causa de un incendio murieron en Ciudad Juárez 39 migrantes que se encontraban bajo la responsabilidad y custodia del Instituto Nacional de Migración, asfixiados y calcinados, dentro de una celda de un edificio del Gobierno Federal. Hechos que pusieron en evidencia la forma inhumana en la que el Instituto Nacional de Migración trata a los migrantes en nuestro país.



5.- De los reportes oficiales dados a conocer por los medios de comunicación, se puede desprender que las personas fallecidas eran de diversas nacionalidades latinoamericanas, dieciocho de Guatemala, siete de Venezuela, siete de El Salvador, seis de Honduras y uno de Colombia, todos detenidos por el personal del Instituto Nacional de Migración del Gobierno Federal y trasladados a sus instalaciones en Ciudad Juárez, porque no contaban con los papeles de legal estancia en nuestro país, y que a raíz de una protesta en dichas instalaciones se generó un incendio, sin que los custodios y personal de Instituto Nacional de Migración, hicieran el más mínimo esfuerzo por apagar el fuego y menos por rescatar a los detenidos, tan es así que las rejas no se abrieron sino hasta que llegaron los bomberos a rescatar a los sobrevivientes.

La falta de coordinación y la irresponsabilidad del gobierno federal, mostrada en los hechos que se tradujeron en la muerte de 39 migrantes en instalaciones del Gobierno Federal en Ciudad Juárez Chihuahua, es patente, incluso hay casos como el del migrante colombiano Julián Villamil de 22 años de edad, de quien se dice se encontraba en México de manera legal, ya que contaba con 90 días para transitar por México para llegar a su destino en la Ciudad de Cincinnati donde lo esperaban sus familiares, y fue detenido de manera ilegal por el Personal de Migración perdiendo la vida en el incendio descrito anteriormente.

6.- Así también, con estos hechos lamentables, queda de manifiesto que los Centros de detención del Instituto Nacional de Migración, no cuentan con las condiciones de seguridad para las personas migrantes, pues el Centro de

Ciudad Juárez, las colchonetas no cumplían con las más mínimas medidas de seguridad ni se contaba con ningún protocolo de reacción y menos, con personal capacitado para atender una emergencia de estas dimensiones, se carecía de agua potable, instalaciones sanitarias entre otros.

Por ello, resulta urgente que se impulse acciones de coordinación entre los tres niveles de gobierno en nuestro Estado, para atender las posibles irregularidades que en su caso exista en las instalaciones del Instituto Nacional de Migración en el Estado de Puebla, y se evite a toda costa lo vivido en Ciudad Juárez Chihuahua.

Por lo que se pone a consideración de esta soberanía el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO



HONORABLE CONGRESO

DEL ESTADO DE

PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

ÚNICO. – Se exhorta de manera respetuosa al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, a que, en uso de sus atribuciones, y en coordinación con los municipios de nuestra Entidad, en donde existan instalaciones del Instituto Nacional de Migración y el gobierno federal, se verifique que, en el Estado de Puebla, no exista ninguna instalación migratoria operando en las condiciones del Centro Nacional de Migración del Gobierno Federal ubicado en Ciudad Juárez Chihuahua, a fin de evitar violaciones a los derechos humanos de las personas migrantes y sobre todo evitar a toda consta que se repitan los hechos del 27 de marzo descritos en el cuerpo del presente ocuroso.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

A 11 DE ABRIL DE 2023.

DIP. RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MENDEZ

COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PAN.

**DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
PRESENTE.**

El que suscribe Diputado Eduardo Castillo López, integrante del Grupo Legislativo de Morena de esta LXI Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de esta Soberanía el presente *punto de acuerdo*, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

La prevención de inundaciones y deslaves en Puebla es un tema crucial para la seguridad y bienestar de los habitantes de esta región. Puebla es un estado que se encuentra en una zona de alta vulnerabilidad a eventos climáticos extremos, como huracanes, tormentas tropicales y lluvias intensas, que pueden causar inundaciones y deslaves. Por esta razón, es importante implementar medidas preventivas que permitan reducir el impacto de estos eventos y proteger a la población.

Una de las principales medidas que se pueden implementar es el mantenimiento y limpieza de los sistemas de drenaje. Dichos sistemas son cruciales para evacuar el agua de lluvia de las calles y evitar la acumulación de agua en las zonas urbanas. Es importante que estos sistemas estén en buenas condiciones, libres de obstrucciones y con la capacidad suficiente para evacuar el agua de manera eficiente. También es importante que se realice una limpieza regular de los canales y ríos para evitar que se obstruyan y se desborden en caso de lluvias intensas.

Otra medida importante es la construcción de infraestructuras de contención, como muros o barreras de protección. Estas infraestructuras pueden ser de gran ayuda para evitar que los deslaves afecten a las zonas urbanas y para proteger a la población. Además, se pueden construir diques y presas para controlar el flujo de agua y evitar inundaciones en zonas bajas.

Es importante implementar medidas de prevención en la construcción de viviendas y edificios. Las construcciones deben seguir normas técnicas y estándares de seguridad que permitan resistir las fuerzas naturales, como sismos e inundaciones.

Además, es importante que se eviten construcciones en zonas de riesgo y que se realice un estudio previo de los suelos para garantizar la estabilidad de las construcciones.

La educación y concientización de la población también es una medida preventiva importante. Es necesario que la población esté informada sobre los riesgos que representan las inundaciones y deslaves, así como las medidas que se deben tomar en caso de que estos desastres ocurran. Esto permitirá que la población esté preparada ante cualquier eventualidad y pueda actuar de manera efectiva en caso de una emergencia.

En resumen, la prevención de inundaciones y deslaves en Puebla es un tema crucial que requiere de medidas preventivas concretas y efectivas. El mantenimiento y limpieza de los sistemas de drenaje, la construcción de infraestructuras de contención, la implementación de normas técnicas en la construcción de viviendas y edificios, así como la educación y concientización de la población, son algunas de las medidas que se pueden implementar para reducir el impacto de estos eventos y proteger a la población. Es necesario que las autoridades y la población trabajen juntas para lograr una estrategia integral de prevención y reducir los riesgos en la región.

En ese sentido, el artículo 1 de la Ley del Sistema Estatal de Protección Civil establece que uno de los objetos de dicha Ley, es regular las medidas y acciones destinadas a la prevención, protección y salvaguarda de las personas, así como de los bienes públicos y privados ante la eventualidad de un riesgo, emergencia o desastre.

De igual forma, la referida Ley dispone como otro de sus objetos el definir los mecanismos para fomentar entre la población una cultura de protección civil y autoprotección.

Asimismo, el artículo 66 de la Ley en la materia dispone, en lo que interesa lo siguiente:

“Artículo 66. Las políticas públicas del Estado y los Municipios en materia de protección civil, se ceñirán a los Planes Nacional, Estatal y Municipal de Desarrollo y a los Programas Nacional, Estatal y Municipal de Protección Civil, identificando para ello las siguientes prioridades:

I. La identificación y análisis de riesgos como sustento para la implementación de medidas de prevención y mitigación;

III. Obligación del Estado y los Municipios de reducir los riesgos sobre los agentes afectables y llevar a cabo las acciones necesarias para la identificación y el reconocimiento de la vulnerabilidad de las zonas bajo su jurisdicción;

IV. El Fomento de la participación social para crear comunidades resilientes, y por ello capaces de resistir los efectos negativos de los desastres, mediante una acción solidaria, y recuperar en el menor tiempo posible sus actividades productivas, económicas y sociales;”.

Bajo esa tesitura, la prevención de inundaciones y deslaves en Puebla es un tema complejo y multidisciplinario que involucra aspectos técnicos, sociales y ambientales. La región de Puebla, al igual que muchas otras zonas en México, ha experimentado en los últimos años un aumento en la frecuencia e intensidad de eventos climáticos extremos que han causado inundaciones y deslaves en las zonas urbanas y rurales. Esto ha generado importantes pérdidas humanas y económicas, así como graves daños ambientales.

En este contexto, es importante contar con un enfoque integral de prevención que permita reducir los riesgos y aumentar la resiliencia de la población. En este sentido, algunas de las **medidas preventivas como lo menciona** En el libro "Prevención y Mitigación de Desastres Naturales en América Latina y el Caribe" de Margarita Merino (2008,1), que se pueden implementar incluyen:

Planificación territorial: Es necesario contar con una planificación territorial adecuada que evite la construcción de viviendas y edificios en zonas de alto riesgo. Para ello, es importante realizar estudios de riesgo que permitan identificar las zonas más vulnerables y establecer medidas de prevención adecuadas.

Infraestructuras verdes: Las infraestructuras verdes son una alternativa efectiva para la prevención de inundaciones y deslaves en zonas urbanas y rurales. Estas infraestructuras incluyen sistemas de retención de agua, como parques y jardines, así como la construcción de barreras verdes para evitar la erosión del suelo.

Sistema de alerta temprana: Es necesario contar con un sistema de alerta temprana que permita a la población tomar medidas preventivas con anticipación. Este

sistema debe ser accesible y estar en constante actualización para poder anticipar los eventos climáticos extremos.

Educación y concientización de la población: Es importante que la población esté informada sobre los riesgos que representan las inundaciones y deslaves, así como las medidas de prevención que se deben tomar. Esto permitirá que la población esté preparada ante cualquier eventualidad y pueda actuar de manera efectiva en caso de una emergencia.

Políticas públicas adecuadas: Es necesario que las autoridades implementen políticas públicas adecuadas que promuevan la prevención de inundaciones y deslaves. Estas políticas deben incluir medidas de regulación y control de la construcción, así como incentivos para la implementación de medidas de prevención.

En conclusión, la prevención de inundaciones y deslaves en Puebla requiere de un enfoque integral que involucre a diferentes actores y aspectos. Es importante contar con medidas preventivas adecuadas que permitan reducir los riesgos y aumentar la resiliencia de la población ante los eventos climáticos extremos. Además, es necesario contar con políticas públicas adecuadas y con una educación y concientización de la población para lograr una estrategia de prevención efectiva y sostenible en el tiempo.

Por lo anteriormente expuesto y fundado me permito someter a la consideración de esta Soberanía el siguiente:

A C U E R D O

UNICO. Se exhorta respetuosamente a la Coordinación General de Protección Civil del Estado para que, en el ámbito de su competencia, y en coordinación con los Ayuntamientos de la entidad implementen acciones de control, mitigación y prevención de inundaciones y deslaves, con motivo de la temporada de lluvias en el estado.

Notifíquese.

ATENTAMENTE
CUARO VECES HEROICA, PUEBLA DEZARAGOZA, 13 DE ABRIL DE 2023

DIP. EDUARDO CASTILLO LOPEZ
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA

**CIUDADANOS DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

Los suscritos Diputado Rafael Alejandro Micalco Méndez, Diputadas Mónica Rodríguez Della Vecchia y Nancy Jiménez Morales, Coordinador e integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado respectivamente, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado el presente Punto de Acuerdo, conforme a los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que la rendición de cuentas es un pilar de la democracia, pero más allá del discurso político debe verse también como una cualidad y una obligación de todas las instituciones y dependencias gubernamentales; aún más cuando se trata de gobiernos responsables, honestos y eficaces que basan sus políticas públicas en el desarrollo social y las necesidades ciudadanas.

Que en el Estado de Puebla, la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla establece la organización y atribuciones de cada dependencia integrante del gobierno estatal; tal es el caso del Artículo 33 del mencionado ordenamiento jurídico que señala en su contenido que es la Secretaría de Planeación y Finanzas la encargada de intervenir en los proyectos de inversión del Gobierno del Estado, estableciendo normas y lineamientos para su ejecución.

Que en días recientes nos enteramos a través de los medios de comunicación de la en días recientes nos enteramos a través de los medios de comunicación de dos posibles hechos que laseran el erario público:

1. Pago al SAT por 2,600 millones de pesos.
2. Inversión en el extinto Banco Accendo por 600 millones de pesos.

Que en ambos asuntos se presume un daño a las finanzas públicas estatales, por una parte tenemos un litigio ante el SAT como autoridad hacendaria, por presuntas irregularidades fiscales, por una devolución incorrecta realizada en 2015, de impuestos generados en 2009 y 2010, la SCHP determinó que esa devolución se sustentó en una normativa retroactiva y por eso concluyó en la determinación de un crédito fiscal; de lo anterior, sabemos también que por la naturaleza de la autoridad fiscal, dicho dinero hoy se encuentra en arcas del erario público federal.

Que por otra parte tenemos una inversión por la cantidad de seiscientos millones de pesos, que se realizó en la administración del Gobernador Miguel Barbosa Huerta, en el que una o varias personas servidoras públicas decidieron realizar un depósito a una Institución denominada Banco Accendo S. A.

Que cabe resaltar que, desde el mes de marzo del año 2021, la Comisión Nacional Bancaria y de Valores realizó diversas acciones de supervisión al Banco Accendo S. A., de las que se determinaron incumplimientos regulatorios con relación a su liquidez y capital; de entre los que destacan:

1

- Niveles de coeficiente de cobertura de liquidez de la institución por debajo del mínimo regulatorio.
- Integración en el capital de 642.5 millones de pesos como aportaciones para futuros aumentos de capital, sin reunir los

¹ <https://www.gob.mx/cnbv/prensa/comunicado-no-97-inicia-proceso-de-liquidacion-de-accendo-banco-s-a-institucion-de-banca-multiple?idiom=es>, consulta realizada a trece de abril de dos mil veintitrés.

requisitos normativos para ser consideradas como tales, por lo que debieron ser reconocidas como un pasivo.

- Omisión en descontar del Capital Fundamental el monto determinado conforme a la regulación aplicable que correspondía a operaciones a cargo de personas relacionadas relevantes (371 mdp) celebradas por la institución.
- Descuentos de capital no reconocidos, como pagos anticipados mayores a 1 año (88 mdp) y activos intangibles (70.33 mdp).

Que además, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en junio de 2021, advirtió que el índice de capitalización del Banco Accendo era del 10.20%, cuando el mínimo para operar es del 8% y, en ese momento, el total de la banca múltiple era del 18.25%; mismo mes en el que de acuerdo con declaraciones de la Titular de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado, el Gobierno de Puebla realizó la inversión de recursos del erario público con dicha institución.

Que bajo esa línea, el 28 de septiembre de 2021 mediante sesión, la Junta de Gobierno de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, aprobó la revocación de la autorización otorgada a la mencionada Institución de Banca Múltiple para organizarse y operar con dicho carácter.

Que de acuerdo con medios nacionales y con la propia Secretaría de Hacienda y Crédito Público fueron un total de mil 518 depositantes, entre ellos el Gobierno del Estado de Puebla, los que decidieron invertir en un banco de reciente creación,² situación que deja al aire diversas interrogantes que necesariamente deben ser resueltas al tratarse de un asunto público, como son las razones que motivaron al Gobierno Estatal a realizar dicha inversión, el destino de los recursos públicos y el tratamiento que se otorgará a tales actuaciones.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, me permito someter a consideración de esta Soberanía el siguiente:

² <https://www.ambasmanos.mx/opinion/alguien-ya-decidio/el-dinero-de-puebla-perdido-con-accendo/71391/>, consulta realizada a trece de abril de dos mil veintitrés.

ACUERDO

PRIMERO.- Se exhorta respetuosamente a la Titular de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado a rendir ante esta Soberanía, un informe exhaustivo y detallado sobre los trámites, procesos y protocolos llevados a cabo para autorizar la ejecución de la inversión de recursos públicos, estimada en seiscientos millones de pesos en el extinto Banco Accendo S.A.

SEGUNDO.- Se exhorta respetuosamente a la persona Titular de la Secretaría de la Función Pública del Gobierno del Estado a:

- Realizar las investigaciones y acciones necesarias para determinar conforme a la ley aplicable la responsabilidad de las personas servidoras públicas involucradas en los hechos que han sido motivo del presunto quebranto financiero efectuado con el Banco Accendo S.A.; y en su momento informar a esta Soberanía sobre el destino de dicho recurso y las consecuencias derivadas.
- Realizar las investigaciones conducentes en coordinación con las dependencias competentes, para en su caso, determinar la responsabilidad por el pago de 2, 600 millones de pesos a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, por presuntas irregularidades fiscales, que provocaron el reintegro de impuestos por los ejercicios 2009 y 2010, y en su momento informar a esta Soberanía los resultados de las mismas.

Notifíquese.



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA
LXI LEGISLATURA
ORDEN Y LEGALIDAD

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 13 DE ABRIL DE 2023

DIP. RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MÉNDEZ
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

DIP. MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

DIP. NANCY JIMÉNEZ MORALES
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A PUNTO DE ACUERDO DE FECHA TRECE DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS.



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

Dip. Daniela Mier

Bañuelos

Presidenta de la Comisión de Cultura

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

P R E S E N T E

La que suscribe Diputada DANIELA MIER BAÑUELOS, integrante del Grupo Legislativo del Partido MORENA de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción XXI, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la **PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO A EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL DIRECTOR DEL REGISTRO AGRARIO NACIONAL, A EFECTO DE QUE SE REALICEN JORNADAS PÚBLICAS E ITINERANTES PARA ACERCAR LOS TRAMITES QUE BRINDA ESTE REGISTRO EN CADA UNA DE LAS REGIONES DEL ESTADO DE PUEBLA**, lo anterior bajo el sustento en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En nuestro país la propiedad social abarca la mitad del territorio nacional, estas tierras son poseídas por ejidatarios y comuneros, el respaldo de la propiedad de las mismas se encuentra en el Registro Agrario Nacional (RAN), la ley Agraria regula el ejercicio de los derechos de los comuneros sobre la tierra y de cada ejidatario sobre su parcela, y para el control de la tenencia de la tierra y la seguridad funciona el Registro Agrario Nacional (RAN) como órgano desconcentrado de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

El Registro Agrario Nacional (RAN) es un organismo desconcentrado de la Secretaria de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, con autonomía presupuestal y técnica, está al servicio de los campesinos; otorga carácter público a los actos jurídicos que se llevan a cabo relacionados con sus derechos sobre las tierras y lo relativo a su organización interna, así como las figuras en las que se constituyen para producir. Garantiza la seguridad documental, la expedición de certificados, la integración de carpetas básicas además del resguardo de la documentación bajo el Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares, que ha beneficiado a ejidatarios y comuneros al dotarlos de certeza jurídica, al entregarles certificados que amparan sus derechos sobre las tierras y en caso de extravió del documento pueden recurrir al RAN para solicitar la reposición del mismo u obtener una constancia que son comuneros o ejidatarios.

De igual forma se inscriben los acuerdos de asamblea en cuyas actas constan las elecciones de los órganos de representación y vigilancia, así como los de aprobación de reglamentos internos o estatutos comunales, sobre los cuales también. Para realizar una inscripción, el solicitante debe de contar con registro agrario, todos los elementos documentales, proporcionados por el interesado, que respalden su interés jurídico que pretende inscribir, en cada caso son los documentos necesarios para garantizar que la inscripción se lleve a cabo conforme a derecho. Es muy importante de contar con los documentos que avalen sus derechos sobre la tenencia de la tierra, por tal motivo es que se busca que todos los tramites puedan acercarse a los poblanos y poblana y con ello el rescate del campo mexicano con un esquema de apoyos que fortalecen la economía regional y con lo que se pretende devolver la soberanía alimentaria al país.

Para muchos campesinos resulta sumamente difícil y oneroso acceder a este tipo de servicios, por las razones económicas que representa trasladarse a las oficinas del RAN en la Ciudad de Puebla, sin contar con lo difícil que es acceder a una cita para realizar algún trámite correspondiente, es por tal motivo que el presente punto de acuerdo tiene por objeto incentivar que la dependencia acerque sus servicios de manera directa y gratuita a los ciudadanos en cada una de las regiones que compone nuestro estado de Puebla.

Por lo expuesto anteriormente y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50, 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 134, 135 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, me permito someter a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente

PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO CON EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL DIRECTOR DEL REGISTRO AGRARIO NACIONAL, A EFECTO DE QUE SE REALICEN JORNADAS PÚBLICAS E ITINERANTES PARA ACERCAR LOS TRAMITES QUE BRINDA ESTE REGISTRO EN CADA UNA DE LAS REGIONES DEL ESTADO DE PUEBLA.

A C U E R D O

PRIMERO.- LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL DIRECTOR DEL REGISTRO AGRARIO NACIONAL, A EFECTO DE QUE SE REALICEN JORNADAS PÚBLICAS E ITINERANTES PARA ACERCAR LOS TRAMITES QUE BRINDA ESTE REGISTRO EN CADA UNA DE LAS REGIONES DEL ESTADO DE PUEBLA.

SEGUNDO.- LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL DIRECTOR DEL REGISTRO AGRARIO NACIONAL, A EFECTO DE QUE VERIFIQUE EL PROCESO DE OTORGAMIENTO DE CITAS EN LA DELEGACION DE PUEBLA.

A T E N T A M E N T E

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

A 12 de Abril de 2023.

Dip. Daniela Mier Bañuelos

ESTA PÁGINA CORRESPONDE A LA PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO CON EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL DIRECTOR DEL REGISTRO AGRARIO NACIONAL, A EFECTO DE QUE SE REALICEN JORNADAS PÚBLICAS E ITINERANTES PARA ACERCAR LOS TRAMITES QUE BRINDA ESTE REGISTRO EN CADA UNA DE LAS REGIONES DEL ESTADO DE PUEBLA.



**PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA
LXI LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La que suscribe, Diputada Laura Ivonne Zapata Martínez, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2 fracción XXI, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, y demás relativos y aplicables, me permito someter a la consideración de la Soberanía que tenemos el alto honor de representar, el siguiente Punto de Acuerdo.

Al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que, la LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL establece en la fracción XVII de su artículo 41 Bis, que corresponde a la Secretaría de Cultura federal “Ejercer todas las atribuciones que la Ley General de Bienes Nacionales y la Ley Federal sobre Monumentos Arqueológicos, Artísticos e Históricos establecen respecto de monumentos arqueológicos, artísticos e históricos, así como respecto de las zonas de monumentos arqueológicos, artísticos e históricos...”

Que, en la fracción XX Ibidem establece que asimismo le compete “Formular y manejar el catálogo de los monumentos nacionales”.

Que, la LEY FEDERAL SOBRE MONUMENTOS Y ZONAS ARQUEOLÓGICAS, ARTÍSTICOS E HISTÓRICOS establece en su artículo quinto que “Son monumentos arqueológicos, artísticos, históricos y zonas de monumentos los



determinados expresamente en esta Ley y los que sean declarados como tales, de oficio o a petición de parte. El Presidente de la República, o en su caso el Secretario de Cultura, previo procedimiento establecido en los artículos 5o. Bis y 5o. Ter de la presente Ley, expedirá o revocará la declaratoria correspondiente, que será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Que, según el ARTICULO 5o. TER Ibidem señala que “La expedición de las declaratorias a las que se refiere la Ley [antes mencionada] se sujetará al siguiente procedimiento:

“I. Se iniciará de oficio o a petición de parte, de conformidad con el acuerdo que al respecto emita el Presidente de la República o el Secretario de Cultura, por conducto del titular del Instituto competente, según corresponda, y será tramitado ante este último.”

Que, según las fracciones IV y V (ibidem) “Manifestado por los interesados lo que a su derecho convenga y presentadas las pruebas y alegatos o transcurrido el término para ello, el titular del Instituto competente enviará al Secretario de Cultura el expediente respectivo, junto con su opinión sobre la procedencia de la declaratoria, dentro de un plazo de treinta días hábiles.

“Recibido el expediente por el Secretario de Cultura, si se tratara de una declaratoria que le corresponda expedir, tendrá un plazo de ciento veinte días hábiles para hacerlo o para emitir resolución en contrario...”

Que, el REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL SOBRE MONUMENTOS Y ZONAS ARQUEOLÓGICAS, ARTÍSTICOS E HISTÓRICOS señala en su artículo noveno que “Las declaratorias de monumentos artísticos e históricos pertenecientes a la Federación, Distrito Federal, Estados y Municipios, así como las declaratorias de zonas de monumentos arqueológicos, artísticos e históricos serán expedidas o revocadas por el Presidente de la República. En los demás casos la expedición o revocación se hará por el Secretario de Educación Pública.” Lo anterior, atendiendo lo establecido en la fracción I del Artículo 5TER de su Ley.



Que, el REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE CULTURA federal señala en su artículo 2 fracción XIII, la existencia de la unidad administrativa denominada “ Dirección General de Sitios y Monumentos del Patrimonio Cultural”, la cual tiene como facultad, según las fracciones IV y VI del artículo 22 Ibidem, ejercer las atribuciones que corresponden a la Secretaría de Cultura en la Ley General de Bienes Nacionales y en la Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas; y apoyar al Instituto Nacional de Antropología e Historia en la formulación y manejo del catálogo de las zonas y monumentos históricos.

Que, la Secretaría de Cultura juega un papel fundamental en la preservación del patrimonio cultural y artístico de la nación. En el caso específico de la presa de Necaxa, la Secretaría de Cultura desempeña un papel importante en la declaración de la presa como monumento histórico.

Que, la declaratoria de la presa de Necaxa como monumento histórico podría permitir su protección legal y su preservación para las generaciones futuras. La Secretaría de Cultura cuenta con las facultades coordinarse con otras instituciones, como el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH) y el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura (INBAL), para realizar estudios históricos y artísticos que sustenten la declaratoria de la presa como monumento histórico.

Que, la Secretaría de Cultura podría promover la divulgación de la importancia histórica y cultural de la presa de Necaxa a través de diversas actividades culturales, como exposiciones, conferencias y publicaciones. Asimismo, podría trabajar en la difusión de la presa como atractivo turístico y cultural de la región.

Que, el papel de la Secretaría de Cultura es fundamental en la declaratoria de la presa de Necaxa como monumento histórico, contribuyendo así a la protección y preservación del patrimonio cultural y artístico de México.

Ya que, el sistema hidroeléctrico Necaxa es uno de los complejos industriales más importantes de México, lo cual se considera como “paisaje industrial”.



Que, existe valoración social de tal elemento patrimonial y del conjunto formado —el paisaje consecuente— lo cual hace necesaria su protección legal.

Que, la presa de Necaxa es patrimonio cultural industrial e histórico vinculado al sector eléctrico. Por lo cual, declararla monumento histórico es un ejercicio de reivindicación histórica y del valor que genera en la zona, tanto en el plano económico como en el bien público que representa el suministro de energía eléctrica.

Que, los esfuerzos reivindicatorios de la presa de Necaxa apuntan al Ayuntamiento de Juan Galindo y entidades como el Comité para la Defensa del Patrimonio Cultural, Tecnológico e Industrial del sector eléctrico, A.C. (CODEPACUTI. S.E., A.C.) y la Fundación Necaxa "Cuna de la Industria Eléctrica" A.C.

Que, a pesar de los hitos históricos que dieron lugar a la presa y los valores en mención, apenas hay museos o centros de divulgación de la electricidad, su generación y sus funciones en México y, desde luego, no está prevista la museificación.

Que, sin embargo, el Sistema hidroeléctrico de Necaxa constituye un patrimonio industrial de un extraordinario valor, referente de valores tangibles e intangibles que se vinculan con los orígenes y desarrollo de la electrificación de México y a una cultura del trabajo asociado a la generación eléctrica.

Que, la presa de Necaxa se ubica en un territorio que comprende a diversas comunidades con elevados índices de marginación, violencia, de presencia de grupos delincuenciales (como los dedicados a la extracción de huachicol) así como problemas laborales derivados de la extinción de Luz y Fuerza del Centro en 2009.

Que, en suma, estos fenómenos sociales plantean retos para lograr la gobernabilidad de la zona, por lo cual, fortalecerla a partir de la declaratoria de la presa de Necaxa como monumento histórico sería un elemento positivo para la atracción de turistas y visitantes, generando



fuentes de ingreso, empleos en los sectores relacionados, infraestructura, equipamiento y servicios públicos necesarios, etc.

HITOS HISTÓRICOS

El río Nexcapalapa o Necaxa nace con el nombre de Totolapa, al sur de Huauchinango; corre en medio de la abrupta zona montañosa cruzando el municipio en dirección suroeste-noroeste y se precipita hasta el fondo de profundas barrancas formando las cascadas de Salto Chico y Salto Grande, aprovechadas en la generación de energía eléctrica.

A su paso por las presas de Tenango y Necaxa (la última en territorio de Juan Galindo), se alimentan con sus aguas, recoge el caudal de pequeños afluentes y corrientes como Texcapa, Chapultepec, La Malva, Hayatlaco, Dos puentes, Xoctongo, Mazontla, Cuacuila; que bañan el municipio en todas direcciones.

La presa de Necaxa es una obra de ingeniería hidráulica de gran importancia histórica y cultural en México. Fue construida entre 1903 y 1905 durante el Porfiriato, periodo de la historia de México caracterizado por un gran desarrollo económico y la modernización del país.

En 1895, ARNOLD VAQUIE, de manera particular y asociado con otros inversionistas obtiene la primera concesión gubernamental para la explotación de las aguas del RÍO NECAXA, posteriormente dándose cuenta de que los recursos se agotaban logra una nueva inyección de capital a través de LA SOCIÉTÉ DU NECAXA, la cual se formó en Francia con el mismo objetivo de generar electricidad para la ciudad de México y los centros mineros cercanos como el de Pachuca.

Sin avance en los trabajos, el gobierno del Presidente Porfirio Díaz contacta con el eminente ingeniero estadounidense Frederick Stark Pearson, quien visita Necaxa y se convence de llevar a buen término el proyecto de electrificar la ciudad de México a gran escala.



Consigue la participación de inversión canadiense y funda la Mexican Light and Power Company Limited en 1902, consolidándola legalmente en México al siguiente año, y así logra obtener la concesión para la explotación de las aguas del RÍO NECAXA Y TENANGO, el 24 de marzo de 1903.

Para poder construir el Sistema Hidroeléctrico de Necaxa, fue necesario desalojar a los habitantes de Necaxa. La compañía, para compensarlos, los aloja en un terreno denominado "Canadita" donde se asienta la mayoría; los demás, inconformes, se remontan al cerro "Tlacuayantecuané" y forman el pueblo "Xococotlale", no siendo permitido por las autoridades y se ven obligados a emigrar a la parte más alta del cerro conformando la nueva población llamada Necaxaltepetl.

Al aprovecharse la orquedad del barranco, se construyó la presa Necaxa en 1900, quedando sepultado bajo sus aguas el pueblo original.

Junto a la presa, se erigió un nuevo pueblo que se llamó Nuevo Necaxa de Canadita, en terrenos de Yuancuitlalpan, perteneciente a Huauchinango.

Necaxa fue, para aquellos principios de siglo, el lugar del mundo donde se consiguió transmitir la electricidad a mayor distancia: 157 kilómetros hasta la ciudad de México, y 260 kilómetros hasta las minas de El Oro (estado de México); señalada como la más larga que jamás se haya emprendido desde una sola planta de fuerza.

Se trata de un tipo de represa formada por un núcleo de cimentación sobre el que se disponen capas de arcilla humedecida y apisonada, y sobre de ella arena y rocas de pequeño a gran tamaño. A medida que se tiene el enrocamiento, se hace circular una corriente de agua con lodo y arcilla que va percolando hasta asentarse en el núcleo de la presa y dando mayor compacidad al conjunto.

En última instancia, se genera un núcleo arcilloso impermeable y de gran resistencia mecánica tanto a sismos como al oleaje y al empuje del agua.

Una novedad dentro del proceso constructivo fue el empleo de cañones de agua a altísima presión, lo que permitía desbaratar directamente las fuentes



de materiales necesarios en la zona próxima a la presa y canalizarlos hacia el enrocamiento donde se formaba una pequeña laguna que permitía a los materiales arrastrados ir asentándose. El agua, más todo el material arrastrado, se depositarían por gravedad en la parte central del embalse, y el agua saldría por percolación.

La presa de Necaxa se concibió de unas dimensiones sin precedentes en altura y en capacidad de almacenamiento para la época. Se calculó una altura máxima de 59 metros desde su parte más baja hasta la corona, una longitud de cresta de 360 metros, un ancho de base de 350 m y 16,5 metros en la cúspide, necesarios para una capacidad de embalse de 45 millones de metros cúbicos.

El 6 de diciembre de 1905, se envía de manera definitiva y continua, la energía eléctrica que ayudaría a la ciudad de México a convertirse en una de las ciudades mejor iluminadas del mundo.

Los elementos de construcción antes descritos y el actual funcionamiento de la presa son pertinentes con lo requerido para, en este caso, lograr la declaratoria de monumento histórico debido a:

- Que el uso del inmueble es el congruente con sus antecedentes y sus características de monumento histórico.
- Que los elementos arquitectónicos se encuentran en buen estado de conservación; y
- Que el funcionamiento de Instalaciones y servicios no altera ni deforma los valores del monumento.

Finalmente, es importante destacar que la implementación y funcionamiento de la Planta Hidroeléctrica de Necaxa dio paso a la creación de la Industria Eléctrica, ya que, por su gran producción de electricidad, podía venderla a diferentes consumidores, como la industria textil, la industria minera, el sistema de tranvías de la ciudad de México, el sistema de bombeo de agua potable, el alumbrado público, comercial y privado.



De hecho, la presa de Necaxa fue la primera obra hidroeléctrica de gran escala en México y una de las primeras en América Latina. Su construcción permitió el suministro de energía eléctrica para la Ciudad de México, lo que contribuyó significativamente al desarrollo industrial y económico del país.

Por todo esto, Necaxa es considerado la Cuna de la Industria Eléctrica en México y en América Latina, ya que no existía una planta con las dimensiones, con la tecnología, ni con la producción de electricidad que Necaxa poseía, en todo el continente, a excepción de los EE.UU. y Brasil.

Por lo que, en virtud de que la presa de Necaxa es una obra de gran valor arquitectónico, ya que combina la funcionalidad de una obra hidráulica con una estética basada en la arquitectura neomudéjar, un estilo arquitectónico característico de la época.

De que la declaratoria de la presa de Necaxa como monumento histórico permitiría su protección legal y su preservación para las generaciones futuras. Sería una forma de reconocer la importancia histórica y cultural de esta obra hidráulica, así como su valor arquitectónico y tecnológico.

Además, de que la declaratoria de la presa como monumento histórico podría contribuir al desarrollo turístico y cultural de la región, lo que podría tener un impacto positivo en la economía local.

Y que la declaratoria de la presa de Necaxa como monumento histórico es importante para la protección y preservación del patrimonio cultural y artístico de México, así como para su reconocimiento y valoración en la historia de la ingeniería hidráulica y la arquitectura del país.

De conformidad con las disposiciones invocadas en el presente Punto de Acuerdo, se somete a la consideración de esta soberanía, el siguiente:

ACUERDO

ÚNICO.- Se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Cultura federal para que inicie los trámites necesarios para la declaratoria de la presa de Necaxa



como monumento histórico, por ser una obra de gran valor arquitectónico; reconociendo su importancia histórica y cultural; garantizando su protección legal y su preservación para las generaciones futuras; y contribuyendo con ello al desarrollo turístico y cultural de la región para tener un impacto positivo en la economía local.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 13 DE ABRIL DE 2023

DIP. LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ



SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

Jueves 20 de Abril de 2023

ORDEN DEL DÍA

Para la Sesión Pública que celebra la Comisión Permanente de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso Constitucional del Estado Libre y Soberano de Puebla

Jueves 20 de Abril del 2023

1. Lectura del Acta de la Sesión Pública de la Comisión Permanente celebrada el trece de abril del año en curso, y aprobación en su caso.
2. Lectura del Extracto de los asuntos existentes en cartera y sus acuerdos correspondientes.
3. Lectura de los oficios de autoridades federales, estatales y municipales; los de Diputados y Diputadas; y los ocursos de la ciudadanía.
4. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Eliana Angélica Cervantes González, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforma la fracción XXXV al artículo 16, la fracción IV al 75, las fracciones IV y VII al 93 y la fracción XIV al 195 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla.
5. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Xel Arianna Hernández García, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma el primer párrafo del artículo 84; y se adiciona la fracción III al artículo 36 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.
6. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presentan la Diputada Norma Sirley Reyes Cabrera y el Diputado Adolfo Alatraste Cantú, integrantes del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman los artículos 71 y 72 de la Ley Orgánica Municipal.



7. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Aurora Guadalupe Sierra Rodríguez, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se adiciona el Título Séptimo denominado "De la Alerta de Atención Focalizada para la atención de Niñas, Niños y Adolescentes" a la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla.
8. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Karla Victoria Martínez Gallegos, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción XI del artículo 13 de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla.
9. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Erika Patricia Valencia Ávila, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción I del artículo 20 y se adiciona la fracción II al artículo 25 de la Ley de Protección a las Personas Adultas Mayores para el Estado de Puebla.
10. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Azucena Rosas Tapia, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción XVI del artículo 4 y las fracciones II y III del 33 de la Ley de Vivienda para el Estado de Puebla.
11. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Nancy Jiménez Morales, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla.
12. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Karla Rodríguez Palacios, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforman las fracciones VIII y IX y se adiciona la fracción X al artículo 46 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Puebla.



13. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman las fracciones IV y V y se adiciona la fracción VI al artículo 157 de la Ley Estatal de Salud.
14. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Eliana Angélica Cervantes González, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar de manera respetuosa a la Secretaría de Trabajo y al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Puebla, para que, en coordinación con los doscientos diecisiete Ayuntamientos de la Entidad, implementen de manera urgente políticas públicas para erradicar el trabajo infantil y la presencia de niñas, niños y adolescentes en la calle.
15. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Daniela Mier Bañuelos, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar respetuosamente a la Comisión Nacional del Agua, a implementar de forma urgente y permanente campañas de concientización sobre el cuidado y uso responsable del agua en los hogares del Estado de Puebla.
16. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Nora Yessica Merino Escamilla, integrante del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar de manera respetuosa al Honorable Ayuntamiento de Puebla, Puebla, para que de acuerdo a sus atribuciones, se llegue al fondo del asunto y se logre determinar la culpabilidad de la salida de vehículos del corralón municipal, la culpabilidad de quién recibió y no verificó lo entregado, así como quién permitió la comisión de delitos durante su administración, ya que lo que demandan las y los poblanos es conocer la verdad y hacer justicia contra quienes lo hayan permitido y realizado, entre otro resolutive.



17. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Gabriel Oswaldo Jiménez López, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar respetuosamente a las Secretarías de Salud y de Educación del Gobierno del Estado, para que en coordinación con los doscientos diecisiete Ayuntamientos de la Entidad, fomenten e intensifiquen programas y actividades enfocadas a la prevención, detección y atención oportuna y especializada de problemas asociados con la salud mental y el suicidio, dirigidas a niñas, niños, adolescentes y jóvenes, así como a sus madres y padres, ya que durante los periodos vacacionales, por la inactividad, aislamiento, cambio de rutina y hábitos, son más propensos a sufrir estas problemáticas.
18. Asuntos Generales.

DIPUTADA / DIPUTADO	ASISTENCIA	RETARDO JUSTIFICADO	FALTA JUSTIFICADA
1. Eduardo Castillo López	Asistencia	-	-
2. Edgar Valentín Garmendia de los Santos	Asistencia	-	-
3. Iliana Jocelyn Olivares López	Asistencia	-	-
4. Mónica Rodríguez Della Vecchia	Asistencia	-	-
5. Azucena Rosas Tapia	Asistencia	-	-
6. Mónica Silva Ruíz	-	-	FJ
7. Erika Patricia Valencia Ávila	Asistencia	-	-
8. Laura Ivonne Zapata Martínez	Asistencia	-	-
9. María Ruth Zárate Domínguez	-	-	FJ
	TOTAL DE ASISTENCIAS	RETARDOS JUSTIFICADOS	FALTAS JUSTIFICADAS
TOTALES GENERALES	7	0	2



Extracto de los asuntos existentes en cartera que son tramitados por la **Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia**, Presidenta de la Comisión Permanente de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con los que da cuenta en la Sesión del día **20 de abril de 2023**.

* * * * *

Oficio C/062/LX de la Presidenta de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado de Querétaro, por el que informa que, en Sesión Ordinaria del Pleno se declaró electa la Mesa Directiva que fungirá del 26 de marzo al 25 de septiembre del año en curso.

Recibo y enterado.

Escrito recibido por correo institucional, de la Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla, por el que informan que, a partir del 13 de abril del presente año, sus oficinas se encuentran ubicadas en la planta baja del Edificio Norte del Centro Integral de Servicios Angelópolis.

Recibo y enterado.

Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza a 20 de abril de 2023

Diputada Azucena Rosas Tapia
Secretaria de la Comisión Permanente



ACTA DE LA SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

**SEXAGÉSIMO PRIMER CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

**ACTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE CELEBRADA EL
JUEVES VEINTE DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS**

**PRESIDENCIA DE LA DIPUTADA
MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**

**SECRETARÍA DE LA DIPUTADA
AZUCENA ROSAS TAPIA**

EN LA CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A LOS VEINTE DÍAS DEL MES DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS, REUNIDOS EN EL SALÓN DE PLENOS DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 77 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, CON LA ASISTENCIA, A TRAVÉS DEL REGISTRO ELECTRÓNICO, DE SIETE DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y LA INCORPORACIÓN MÁS ADELANTE DE LAS DIPUTADAS **MÓNICA SILVA RUÍZ** Y **MARÍA RUTH ZÁRATE DOMÍNGUEZ**, EN EL DESARROLLO DE LA SESIÓN, HUBO QUÓRUM Y SE INICIÓ LA SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE SIENDO LAS DIEZ HORAS CON VEINTIOCHO MINUTOS. ACTO CONTINUO SE DIO LECTURA AL ORDEN DEL DÍA ESTABLECIDO PARA ESTA SESIÓN Y ENCONTRÁNDOSE LA SECRETARÍA EN LA LECTURA DEL PUNTO TRES, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ORDEN DEL DÍA EN VIRTUD DE QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS. EN EL **PUNTO UNO** DEL ORDEN DEL DÍA, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 93, 120 Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DISPENSAR LA LECTURA DEL ACTA DE LA SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE CELEBRADA EL TRECE DE ABRIL DEL AÑO EN CURSO, EN VIRTUD DE QUE FUE ENVIADA CON ANTICIPACIÓN A LOS CORREOS INSTITUCIONALES. PUESTA A CONSIDERACIÓN LA SOLICITUD DE

DISPENSA, RESULTÓ EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS; ENSEGUIDA, EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 77 FRACCIÓN IV DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y 120 FRACCIÓN I DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTA A DISCUSIÓN Y SIN TENERLA, EN VOTACIÓN ECONÓMICA RESULTÓ APROBADO POR UNANIMIDAD DE VOTOS EL CONTENIDO DEL ACTA. EN EL **PUNTO DOS** DEL ORDEN DEL DÍA, LA SECRETARÍA DIO CUENTA DEL EXTRACTO DE LOS ASUNTOS EXISTENTES EN CARTERA Y SUS ACUERDOS CORRESPONDIENTES. EN EL **PUNTO TRES**, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 120 FRACCIÓN III DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SE DIO CUENTA Y SE TURNARON LOS OFICIOS DE AUTORIDADES FEDERALES, ESTATALES, MUNICIPALES Y LOS OCURSOS DE LA CIUDADANÍA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE, DE LA MANERA SIGUIENTE: EL OFICIO 909-19/2023 II P.O. ALJ-PLEG DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, POR EL QUE REMITE EL ACUERDO POR VIRTUD DEL CUAL SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LAS TREINTA Y DOS LEGISLATURAS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, CON EL OBJETO DE QUE CONSIDEREN SOLICITARLE AL CONGRESO DE LA UNIÓN, PARA QUE EN TANTO NO EXPIDA LA LEGISLACIÓN ÚNICA EN MATERIA PROCESAL CIVIL Y FAMILIAR, DEVUELVA DICHA FACULTAD A LAS LEGISLATURAS DE LOS ESTADOS, ENTRE OTROS RESOLUTIVOS, A LA COMISIÓN DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA; EL OFICIO 1507-II/23 DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE SONORA, POR EL QUE EXHORTA DE MANERA RESPETUOSA A LOS CONGRESOS LOCALES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS EN MÉXICO, PARA QUE LOS ACOMPAÑEN Y PRESENTEN ANTE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN, LO PLANTEADO POR ESA SOBERANÍA, RESPECTO DE LEGISLAR EN MATERIA DE USO DE "FALDA OPCIONAL" PARA LAS NIÑAS QUE CURSAN LA EDUCACIÓN BÁSICA EN NUESTRO PAÍS, ENTRE OTRO RESOLUTIVO, A LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN; EL OFICIO DGAGF "D"/0517/2023 DEL DIRECTOR GENERAL DE AUDITORÍA DEL GASTO FEDERALIZADO "D", POR EL QUE SOLICITA SE REMITA LA INFORMACIÓN RELATIVA A LA CUENTA PÚBLICA DEL EJERCICIO 2022 DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA, ASÍ COMO LA CUENTA PÚBLICA DEL EJERCICIO 2022 DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO, A LA COMISIÓN DE CONTROL, VIGILANCIA Y EVALUACIÓN DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO; EL OFICIO MMP/PM/2023-0032 Y ANEXO DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE MOLCAXAC, PUEBLA, POR EL QUE INFORMA

QUE, EN SESIÓN DE CABILDO, APROBARON LA LICENCIA SOLICITADA POR EL PRESIDENTE DE LA JUNTA AUXILIAR MUNICIPAL DE SAN JOSÉ DE GRACIA, PARA SEPARARSE DEL CARGO POR UN PERIODO DE NOVENTA DÍAS, A LA COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES; Y EL OFICIO 135/2023 DEL PRESIDENTE MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE TEPEXI DE RODRÍGUEZ, PUEBLA, POR EL QUE SOLICITA COPIA DEL DECRETO DE CREACIÓN DEL CITADO MUNICIPIO, CON EL OBJETO DE DELIMITAR SU TERRITORIO, A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES. CONTINUANDO, EN EL **PUNTO CUATRO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **ELIANA ANGÉLICA CERVANTES GONZÁLEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN XXXV AL ARTÍCULO 16, LA FRACCIÓN IV AL 75, LAS FRACCIONES IV Y VII AL 93 Y LA FRACCIÓN XIV AL 195 DE LA LEY DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO URBANO DEL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE DESARROLLO URBANO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO CINCO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **XEL ARIANNA HERNÁNDEZ GARCÍA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 84; Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN III AL ARTÍCULO 36 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO SEIS** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTAN LA DIPUTADA **NORMA SIRLEY REYES CABRERA** Y EL DIPUTADO **ADOLFO ALATRISTE CANTÚ**, INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 71 Y 72 DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **NORMA SIRLEY REYES CABRERA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE HIZO DEL CONOCIMIENTO DE LAS Y LOS DIPUTADOS PRESENTES QUE LAS ADHESIONES A LAS INICIATIVAS Y LOS PUNTOS



DE ACUERDO PRESENTADOS PUEDEN SER REGISTRADAS EN EL SISTEMA ELECTRÓNICO Y, EN SU CASO, PRONUNCIADAS PARA ASENTARLAS; CONCLUIDO EL REGISTRO Y PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA LA ADHESIÓN EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, SOLICITANDO SE REMITA EL MISMO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CORRESPONDIENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ENSEGUIDA, EN MOCIÓN CONCEDIDA A LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, SOLICITÓ A LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE RECORRER EL PUNTO DIECISÉIS DEL ORDEN DEL DÍA COMO PUNTO SIETE, AL RESPECTO LA PRESIDENTA, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 162 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUSO A CONSIDERACIÓN DE LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE LA SOLICITUD PLANTEADA, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA, ORDENANDO HACER LA MODIFICACIÓN AL ORDEN DEL DÍA RECORRIÉNDOSE LOS ASUNTOS PREVIAMENTE LISTADOS. EN EL **PUNTO SIETE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR DE MANERA RESPETUOSA AL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE PUEBLA, PUEBLA, PARA QUE DE ACUERDO A SUS ATRIBUCIONES, SE LLEGUE AL FONDO DEL ASUNTO Y SE LOGRE DETERMINAR LA CULPABILIDAD DE LA SALIDA DE VEHÍCULOS DEL CORRALÓN MUNICIPAL, LA CULPABILIDAD DE QUIÉN RECIBIÓ Y NO VERIFICÓ LO ENTREGADO, ASÍ COMO QUIÉN PERMITIÓ LA COMISIÓN DE DELITOS DURANTE SU ADMINISTRACIÓN, YA QUE LO QUE DEMANDAN LAS Y LOS POBLANOS ES CONOCER LA VERDAD Y HACER JUSTICIA CONTRA QUIENES LO HAYAN PERMITIDO Y REALIZADO, ENTRE OTRO RESOLUTIVO; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, ASÍ COMO DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTARÁ EN ASUNTOS GENERALES DE ESTA MISMA SESIÓN, INTERVENCIÓN QUE SE ENCUENTRA DE MANERA ÍNTEGRA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO A LAS

COMISIONES UNIDAS DE CONTROL, VIGILANCIA Y EVALUACIÓN DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO Y A LA DE ASUNTOS MUNICIPALES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO OCHO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **AURORA GUADALUPE SIERRA RODRÍGUEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE ADICIONA EL TÍTULO SÉPTIMO DENOMINADO "DE LA ALERTA DE ATENCIÓN FOCALIZADA PARA LA ATENCIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES" A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE LA FAMILIA Y LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO NUEVE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **KARLA VICTORIA MARTÍNEZ GALLEGOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XI DEL ARTÍCULO 13 DE LA LEY DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIEZ** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 20 Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN II AL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES PARA EL ESTADO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA**, EXPRESÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ENSEGUIDA SE ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE GRUPOS VULNERABLES, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO ONCE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO

A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **AZUCENA ROSAS TAPIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XVI DEL ARTÍCULO 4 Y LAS FRACCIONES II Y III DEL 33 DE LA LEY DE VIVIENDA PARA EL ESTADO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **AZUCENA ROSAS TAPIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ACTO CONTINUO SE ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE VIVIENDA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DOCE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **NANCY JIMÉNEZ MORALES**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE NATURAL Y EL DESARROLLO SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **NANCY JIMÉNEZ MORALES**, MANIFESTÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO REFERIDA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ENSEGUIDA SE ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO TRECE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA

PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES VIII Y IX Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN X AL ARTÍCULO 46 DE LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DESARROLLO RURAL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO CATORCE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES IV Y V Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN VI AL ARTÍCULO 157 DE LA LEY ESTATAL DE SALUD; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ENSEGUIDA SE ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO QUINCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **ELIANA ANGÉLICA CERVANTES GONZÁLEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR DE MANERA RESPETUOSA A LA SECRETARÍA DE TRABAJO Y AL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DEL ESTADO DE PUEBLA, PARA QUE, EN COORDINACIÓN CON LOS DOSCIENTOS DIECISIETE AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD, IMPLEMENTEN DE MANERA URGENTE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA ERRADICAR EL TRABAJO INFANTIL Y LA PRESENCIA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN LA CALLE, TURNÁNDOSE EL PUNTO DE ACUERDO A LAS COMISIONES UNIDAS DE TRABAJO, COMPETITIVIDAD Y PREVISIÓN SOCIAL Y A LA DE LA FAMILIA Y LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECISÉIS** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **DANIELA MIER BAÑUELOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA

LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA, A IMPLEMENTAR DE FORMA URGENTE Y PERMANENTE CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN SOBRE EL CUIDADO Y USO RESPONSABLE DEL AGUA EN LOS HOGARES DEL ESTADO DE PUEBLA, TURNÁNDOSE EL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECISIETE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **GABRIEL OSWALDO JIMÉNEZ LÓPEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LAS SECRETARÍAS DE SALUD Y DE EDUCACIÓN DEL GOBIERNO DEL ESTADO, PARA QUE EN COORDINACIÓN CON LOS DOSCIENTOS DIECISIETE AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD, FOMENTEN E INTENSIFIQUEN PROGRAMAS Y ACTIVIDADES ENFOCADAS A LA PREVENCIÓN, DETECCIÓN Y ATENCIÓN OPORTUNA Y ESPECIALIZADA DE PROBLEMAS ASOCIADOS CON LA SALUD MENTAL Y EL SUICIDIO, DIRIGIDAS A NIÑAS, NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES, ASÍ COMO A SUS MADRES Y PADRES, YA QUE DURANTE LOS PERIODOS VACACIONALES, POR LA INACTIVIDAD, AISLAMIENTO, CAMBIO DE RUTINA Y HÁBITOS, SON MÁS PROPENSOS A SUFRIR ESTAS PROBLEMÁTICAS, TURNÁNDOSE EL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **ÚLTIMO PUNTO** DEL ORDEN DEL DÍA, CORRESPONDIENTE A ASUNTOS GENERALES, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DIO CUENTA Y TURNÓ A LAS COMISIONES GENERALES COMPETENTES PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE: EL OFICIO TEEP-PRE-458/2023 DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE PUEBLA, DERIVADO DE LOS EXPEDIENTES TEEP-JDC-112/2022 Y TEEP-JDC-113/2022 ACUMULADOS, A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES; LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO, POR EL QUE SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 84 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES; Y LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **XEL ARIANNA HERNÁNDEZ GARCÍA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA, POR EL QUE SOLICITA SE DECLARE BENEMÉRITO HEROICO DEL ESTADO DE PUEBLA, AL CORONEL MANUEL MOLINA Y SE INSCRIBA SU NOMBRE EN EL MURO DE HONOR

DE ESTA SOBERANÍA, A LA COMISIÓN DE CULTURA. ACTO CONTINUO EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, PRESENTÓ UN PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL SENADO DE LA REPÚBLICA A SESIONAR, DE MANERA INMEDIATA, PARA EFECTUAR EL NOMBRAMIENTO DE LAS VACANTES QUE EXISTEN PARA SER COMISIONADOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES, CON LA FINALIDAD DE QUE EL MISMO PUEDA VÁLIDAMENTE SESIONAR Y DAR SEGUIMIENTO A LOS ASUNTOS DE SU COMPETENCIA Y, EN CONSECUENCIA, SALVAGUARDAR LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES, CON LOS QUE CUENTAN LAS Y LOS MEXICANOS, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO SEXTO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO A LA COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ENSEGUIDA LA DIPUTADA NANCY JIMÉNEZ MORALES Y EL DIPUTADO RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MÉNDEZ, SOLICITARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ACTO CONTINUO EN UN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, PRESENTÓ UN PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LAS SECRETARÍAS DE SALUD Y A LA DE EDUCACIÓN, A EFECTO DE QUE REALICEN TODAS LAS ACCIONES EN CONJUNTO QUE SEAN NECESARIAS PARA PREVENIR EL CONSUMO DEL FENTANILO, AMPLIANDO SUS CONSIDERACIONES EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO A LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD Y EDUCACIÓN, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ENSEGUIDA LAS DIPUTADAS MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA, MÓNICA SILVA RUÍZ Y EL DIPUTADO RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MÉNDEZ, SOLICITARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. NO HABIENDO MÁS



INTERVENCIONES Y TERMINADOS TODOS LOS PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA, LA PRESIDENTA LEVANTÓ LA SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE SIENDO LAS ONCE HORAS CON CUARENTA Y CINCO MINUTOS DEL MISMO DÍA DE SU INICIO, CITANDO A LAS Y LOS INTEGRANTES DE ESTA COMISIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, PARA EL PRÓXIMO JUEVES VEINTISIETE DE ABRIL DEL AÑO EN CURSO, A LAS DIEZ HORAS.



MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
DIPUTADA PRESIDENTA

HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

AZUCENA ROSAS TAPIA
DIPUTADA SECRETARIA



INICIATIVAS PRESENTADAS Y TURNADAS

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E

La que suscribe Diputada Eliana Angélica Cervantes González de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de esta soberanía la presente Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma la fracción XXXV al artículo 16, la fracción IV al artículo 75, las fracciones IV y VII al artículo 93 y la fracción XIV al artículo 195, todos de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla, al tenor de los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que la Organización de las Naciones Unidas (ONU) aprobó en año 2015, la Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible, una oportunidad para que los países y sus sociedades emprendan un nuevo camino con el que mejorar la vida de todos, sin dejar a nadie atrás.

Es de señalar que la Agenda cuenta con 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, que incluyen desde la eliminación de la pobreza hasta el

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

combate al cambio climático, la educación, la igualdad de la mujer, la defensa del medio ambiente o el diseño de nuestras ciudades¹.

Qué en este sentido las ciudades desempeñarán un papel importante en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Nunca ha sido tan importante como ahora contar con un modelo de ciudad. Más de la mitad de la población mundial vive en ciudades y es de esperar que continúe esa tendencia migratoria. De aquí a 2050, más de dos tercios de la población mundial residirá en centros urbanos².

Además, los objetivos de igualdad, erradicación de la pobreza, reducción de los efectos del cambio climático y garantía de una vida sana.

Serán las ciudades las que determinarán si lograremos un crecimiento económico inclusivo o cederemos ante una mayor desigualdad. En las ciudades será donde la gente buscará oportunidades de empleo y educación superior. Además, serán las ciudades las que determinarán si seguiremos por el camino del aumento constante y creciente de la explotación de los recursos del mundo o si podremos tomar una senda más sostenible.

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/>

² <https://www.un.org/es/chronicle/article/objetivo-11-las-ciudades-desempenaran-un-papel-importante-en-la-consecucion-de-los-objetivos-de#>

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

Que de ahí es que el Objetivo 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), establece que se debe ***“lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”***, sea tan importante. El logro de las metas del ODS 11 sienta las bases para la consecución de las metas de muchos otros ODS.

De igual manera la Meta 11.7 señala que de aquí a 2030, se debe proporcionar *acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles*, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

Las zonas verdes y los espacios públicos ofrecen oportunidades para mejorar la salud y la calidad de vida de todos los habitantes de las ciudades. La mejora de nuestra salud física y psicológica, el fortalecimiento de nuestras comunidades y la transformación de nuestros barrios y ciudades en lugares más atractivos para vivir y trabajar son solo algunos de los beneficios.

Además, la meta 11.7 contribuirá a la consecución de la meta relacionada con las enfermedades no transmisibles del ODS 3 (garantizar una vida sana) proporcionando espacios para que las personas puedan estar físicamente activas.

Que, en particular, los espacios verdes pueden contribuir al logro del ODS 7 (garantizar el acceso a la energía para todos) al reducir las

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

temperaturas en las ciudades. El aumento de la superficie asfaltada y la reducción de las zonas verdes dan lugar a que se registren temperaturas más elevadas en las ciudades que en las áreas rurales circundantes.

Por tal razón los espacios verdes ayudan a equilibrar ese efecto al refrescar el aire, ofrecer sombra y absorber los contaminantes atmosféricos⁴. Por último, las zonas verdes y los espacios públicos proporcionan el terreno necesario para que las personas pobres puedan ganarse la vida vendiendo productos y servicios, lo que contribuye al ODS 8 (crecimiento económico).

Que a pesar de la importante función que desempeñan, las zonas verdes y los espacios públicos suelen verse amenazados por la migración a las ciudades. A medida que aumenta el valor del suelo, las zonas verdes y los espacios públicos van cediendo lugar a viviendas residenciales y empresas. Por eso es tan importante la meta 11.7, que se refiere a las zonas verdes y los espacios públicos. Esos espacios se perderán para siempre si no existe un firme compromiso de los gobiernos para preservarlos, protegerlos y valorarlos.

Para lograr el ODS 11. Las ciudades necesitarán planes de ejecución y apoyos firmes para alcanzar las metas. Hacen falta soluciones innovadoras que contribuyan a crear ciudades centradas en las personas, cuyos habitantes influyan en su forma de vivir e interactuar con la comunidad. La

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

sociedad civil puede desempeñar un papel importante para que la población local y los gobiernos trabajen.

Por otra parte las ciudades enfrentan fenómenos naturales y antropogénicos que ponen en riesgo constante el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes. Actualmente, se ha apostado por la propuesta de **“resiliencia urbana”** como la solución a estas situaciones. Algunas ciudades mexicanas han desarrollado acciones para aumentar su resiliencia. *Los espacios públicos representan una oportunidad de ello; Ciudad de México, Ciudad Juárez y Colima incluyen en sus estrategias de resiliencia la importancia de generar espacios seguros y resilientes*³.

Por lo anteriormente es necesario contar con la protección a los espacios públicos y la creación de espacios más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles dentro de nuestra Estado, con el objetivo de brindar un ambiente más sano para las personas.

Para mayor entendimiento a la propuesta que reforma la fracción IX del artículo 29 de la Ley Estatal de Salud, se presente el siguiente cuadro comparativo:

LEY DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO URBANO DEL ESTADO DE PUEBLA

³ <https://revistavivienda.cuaad.udg.mx/index.php/rv/article/view/178>

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p>ARTÍCULO 16. Corresponde a los Ayuntamientos:</p> <p>I. a XXXIV. ...</p> <p>XXXV. Formular y ejecutar acciones específicas de promoción y protección a los espacios públicos;</p> <p>XXXVI. a XLIII. ...</p>	<p>ARTÍCULO 16. ...</p> <p>I. a XXXIV. ...</p> <p>XXXV. Formular y ejecutar acciones específicas de promoción y protección a los espacios públicos; así como la creación de espacios más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles;</p> <p>XXXVI. a XLIII. ...</p>
<p>ARTÍCULO 75. Son de interés metropolitano y de conurbación:</p> <p>I. a III. ...</p> <p>IV. La densificación, consolidación urbana y uso eficiente del territorio,</p>	<p>ARTÍCULO 75. ...</p> <p>I. a III. ...</p> <p>IV. La densificación, consolidación urbana y uso eficiente del territorio, con espacios públicos inclusivos,</p>

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

<p>con espacios públicos seguros y de calidad, como eje articulador;</p> <p>V. a XIV. ...</p>	<p>seguros, resilientes y sostenibles, como eje articulador;</p> <p>V. a XIV. ...</p>
<p>ARTÍCULO 93. Para la ejecución de acciones de mejoramiento y conservación de los centros de población, además de las previsiones señaladas en el artículo anterior, la legislación aplicable se sujetará a las disposiciones siguientes:</p> <p>I. a III. ...</p> <p>IV. La previsión que debe existir de áreas verdes, espacios públicos seguros y de calidad, y espacio edificable;</p> <p>V. a VI. ...</p>	<p>ARTÍCULO 93. ...</p> <p>I. a III. ...</p> <p>IV. La previsión que debe existir de áreas verdes, espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, y espacio edificable;</p> <p>V. a VI. ...</p>

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

<p>VII. La dotación de espacios públicos primarios, servicios, equipamiento o infraestructura, en áreas carentes de ellas, para garantizar en éstos acceso universal a espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en especial para mujeres, niños, niñas, adultos mayores y personas con discapacidad;</p> <p>VII. a XIII. ...</p>	<p>VII. La dotación de espacios públicos primarios, servicios, equipamiento o infraestructura, en áreas carentes de ellas, para garantizar en éstos acceso universal a espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, en especial para mujeres, niños, niñas, adultos mayores y personas con discapacidad;</p> <p>VII. a XIII. ...</p>
<p>ARTÍCULO 195. El Estado y los municipios sujetos a disponibilidad presupuestaria, fomentarán la coordinación y la concertación de acciones e inversiones entre los sectores público, social y privado para:</p> <p>I. a XIII. ...</p>	<p>ARTÍCULO 195. ...</p> <p>I. a XIII. ...</p>

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

XIV. Proteger, mejorar y ampliar los espacios públicos de calidad para garantizar el acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles.	XIV. Proteger, mejorar y ampliar los espacios públicos de calidad para garantizar el acceso universal a zonas verdes y espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
--	--

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO. - Se reforma la fracción XXXV al artículo 16, la fracción IV al artículo 75, las fracciones IV y VII al artículo 93 y la fracción XIV al artículo 195, todos de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 16. ...

I. a XXXIV. ...

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

XXXV. Formular y ejecutar acciones específicas de promoción y protección a los espacios públicos; así como la creación de espacios más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles;

XXXVI. a XLIII. ...

ARTÍCULO 75. ...

I. a III. ...

IV. La densificación, consolidación urbana y uso eficiente del territorio, con espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, como eje articulador;

V. a XIV. ...

ARTÍCULO 93. ...

I. a III. ...

IV. La previsión que debe existir de áreas verdes, espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, y espacio edificable;

V. a VI. ...

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

VII. La dotación de espacios públicos primarios, servicios, equipamiento o infraestructura, en áreas carentes de ellas, para garantizar en éstos acceso universal a espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, en especial para mujeres, niños, niñas, adultos mayores y personas con discapacidad;

VII. a XIII. ...

ARTÍCULO 195. ...

I. a XIII. ...

XIV. Proteger, mejorar y ampliar los espacios públicos de calidad para garantizar el acceso universal a zonas verdes y espacios públicos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.



DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 14 DE ABRIL DE 2023

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ
Integrante del Grupo Legislativo de Morena

DIPUTADOS Y DIPUTADAS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE DE PUEBLA
P R E S E N T E

La Diputada Xel Arianna Hernández García, integrante del Grupo Legislativo del Partido Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en relación a los números 44 fracción II, 144 fracción II, 147, 148, 149, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, someto a consideración de esta Soberanía por la que se adiciona la fracción III al artículo 36 y se reforma el primer párrafo del artículo 84 de la **“CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA”**, con base en los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que, con la reforma constitucional en materia de edad mínima para ocupar cargos públicos, aprobada por el Pleno de la Cámara de Diputados por mayoría calificada (439 votos a favor, 0 en contra y 0 abstenciones y fue enviado al Senado de la República para sus efectos constitucionales), avaló modificar la constitución para establecer que se podrá ser diputado con 18 años cumplidos y secretario de

Estado con 25 años cumplidos, esto mediante el dictamen que reforma los artículos 55 y 91 de la Carta Magna.¹

Para mayor referencia se transcribe a continuación el citado decreto:

“Artículo Único. Se reforma la fracción II del Artículo 55 y el artículo 91 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia, para quedar como sigue:

Artículo 55. Para ser diputado se requiere:

I. ...

II. Tener dieciocho años cumplidos el día de la elección;

III. a VII. ...

Artículo 91. Para ser Secretario de Estado se requiere: ser ciudadano mexicano por nacimiento, estar en ejercicio de sus derechos y tener veinticinco años cumplidos.”²

Como ya se refirió y se señaló previamente, la reforma de los artículos 55 y 91 de la Constitución Política, que se aprobó fue enviado al Senado de la República para sus efectos constitucionales. En la mismo se establece que se podrá ser diputado con 18 años cumplidos y secretario de Estado con 25 años cumplidos, eliminándose un elemento que legitima la discriminación contra las juventudes; se modifica el requisito relativo a la edad de una persona distinto de mayoría de edad para ser diputada o diputado federal, es decir, el documento establece en el artículo 55 que para ser diputado se requiere tener 18 años cumplidos el día de la elección, actualmente es de 21 años.

¹ <https://www.eleconomista.com.mx/politica/Diputados-aprueban-reducir-la-edad-minima-para-ocupar-cargos-publicos-20230411-0112.html>

² <http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/65/2023/abr/20230411-VII.pdf#page=2>

Mientras que en el artículo 91, precisa que para ser Secretario de Estado del Poder Ejecutivo, se requiere ser ciudadano mexicano por nacimiento, estar en ejercicio de sus derechos y tener 25 años cumplidos; a la fecha, se establece una edad de 30 años.

Con lo anterior, desaparecen estereotipos, con los cuales la juventud se ha visto relacionada, como la inmadurez, incapacidad, flojera, y el no dar importancia a las cosas, porque anteriormente los jóvenes solo podrían votar, aun cuando ya tenían la mayoría de edad, pero no ser votados, pero ahora con esta reforma constitucional permite fomenta la participación política de las y los jóvenes, propiciando que los partidos políticos abran los espacios a las y los jóvenes que les interesa incidir en la vida política del país y de su entidad federativa.

Se Impulsarán los talentos que representan a la juventud y podrán demostrar que hacen bien su trabajo, mismo que representa un constante impulso para innovar.³ Asimismo, en el mundo, también hay liderazgo juvenil, en donde los jóvenes cuentan con las habilidades gerenciales o directivas y los conocimientos necesarios para liderar el compromiso cívico, que un individuo tiene para influir en la forma de ser de las personas o en un grupo de personas determinado, haciendo que este equipo trabaje con entusiasmo, en el logro de metas y objetivos. El liderazgo juvenil hoy en día está tomando mucha fuerza en cada región de varios países.⁴

³ <https://comunicacionsocial.diputados.gob.mx/index.php/boletines/-por-mayoria-calificada-el-pleno-de-la-camara-de-diputados-reduce-edad-para-ocupar-un-cargo-publico#:~:text=Con%20la%20mayor%C3%ADa%20calificada%20de,para%20ocupar%20un%20cargo%20p%C3%ABlico.>

⁴ https://es.wikipedia.org/wiki/Liderazgo_juvenil#:~:text=El%20concepto%20de%20liderazgo%20juvenil,para%20influir%20en%20la%20forma

La presente reforma abona al relevo generacional, que debe entenderse como un proceso de transición en que se ceden responsabilidades de una generación a otra, por lo cual resulta ser definitivo para determinar el estancamiento, la inestabilidad o incluso la desaparición en los diversos ámbitos. Un relevo eficaz, con liderazgo, está relacionado con los niveles de motivación, capacidades y cualidades de quienes serán los sucesores; finalmente serán las nuevas generaciones quienes tomen la decisión de continuar en la misma tesitura o tomar otro rumbo (García-Urquidez, López-Rodríguez, Izaguirre-Díaz y Sotelo-Sánchez, 2015).

Y finalmente el impulso a los jóvenes, toda vez que no debemos privar de sus derechos; es congruente votar y ser votado a los 18 años y ocupar cargos de elección popular.

Ya que actualmente deben esperar de los 18 a los 21 años para gozar del derecho que nos brinda la Constitución de poder ser elegibles para un cargo público, ¡Tres años donde no son más que votos!, sin la posibilidad de aspirar a competir por un cargo público, los políticos si los piden votar por ellos, pero ellos también quieren ser votados.

Como se aprecia existe mandato constitucional expreso para expedir leyes en Materia de Personas Jóvenes conforme al artículo segundo transitorio del decreto de reforma constitucional del 24 de diciembre de 2020.

La juventud es un tema que en las últimas décadas ha sido objeto de estudio e interés en todos los ámbitos, desde lo social, cultural, político e incluso religioso, colocando a los jóvenes como “la esperanza del mañana”, buscando promover

su integración en todas las esferas posibles, dándole poder de opinión, de voto y otorgarles un espacio privilegiado en medio del mundo adulto.

Esta reforma constitucional es considerada histórica, ya que se permite expresamente a las y los jóvenes en el texto de la Constitución, mencionando que hubo esfuerzos previos que intentaron la modificación constitucional, hasta que finalmente en la LXIV Legislatura se logró que haya fundamento constitucional para que el Estado Mexicano tenga el mandato claro de promover el desarrollo integral de los jóvenes y para tales efectos se faculta expresamente al Congreso de la Unión para expedir una ley de carácter general en esa materia.

Entre las razones que sostienen y justifican este proyecto legislativo es quitar estereotipos con los cuales la juventud se ha visto relacionada, como la inmadurez, incapacidad, flojera, y el no dar importancia a las cosas.

Y en cuanto a la competencia de los facultados para expedir leyes, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos define en sus artículos 73, que a la letra dicen:

“Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

[...]

Artículo 73. El Congreso tiene facultad:

[...]

XXIX-P. Expedir leyes que establezcan la concurrencia de la federación, las entidades federativas, los municipios y, en su caso, las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de derechos de niñas, niños y adolescentes, velando en todo momento por el interés superior de los mismos, así como en materia de formación y desarrollo integral de la juventud, cumpliendo con los tratados internacionales de la materia de los que México sea parte; [...]"

Es importante señalar que de la fecha de expedición de la Ley General en Materia de Personas Jóvenes dependerá del cómputo del plazo para que las entidades federativas armonicen su legislación local, por ello resulta de la mayor relevancia que se proceda a su emisión y armonización de las Constituciones locales, como es el caso del Estado Libre y soberano de Puebla.

Es de destacar que el desarrollo integral de las personas jóvenes debe entenderse como un deber progresivo, donde el Estado de Puebla tiene la responsabilidad de abonar a los principios de no discriminación establecidos en la Constitución Política y de igualdad debiendo incluir la plena participación de los jóvenes y constituir un proceso integral y continuo.

De lo establecido en el decreto, anteriormente referido se desprende que, con la armonización de esta reforma constitucional a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, habrá un instrumento concurrente que articule y homologue una política pública en materia de edad mínima para ocupar cargos públicos, que dará uniformidad y articulará los esfuerzos institucionales en los diversos órdenes de gobierno, bajo la idea de que haya unidad y coherencia bajo una política clara y puntual en este ámbito: para mayor entendimiento a lo que se busca reformar, a continuación se señala: por lo anteriormente fundado y motivado se pone a consideración de esta soberanía:

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla
<p>Artículo 36</p> <p>Para ser Diputado propietario o suplente se requiere:</p> <p>I. Ser ciudadano del Estado en ejercicio de sus derechos;</p> <p>II. Saber leer y escribir.</p>	<p>Artículo 36</p> <p>Para ser Diputado propietario o suplente se requiere:</p> <p>I. Ser ciudadano del Estado en ejercicio de sus derechos;</p> <p>II. Saber leer y escribir, y</p> <p>III. Tener dieciocho años cumplidos el día de la elección.</p>
<p>Artículo 84</p> <p>Para ser Secretario del Despacho se requiere ser ciudadano mexicano, estar en ejercicio de sus derechos y tener treinta años cumplidos.</p> <p>Todos los reglamentos, decretos y acuerdos expedidos por el Gobernador, para su validez y observancia deberán ser firmados por él y por el Secretario del ramo a que el asunto corresponda, y cuando se refieran a asuntos de la competencia de dos o más Secretarías, deberán ser refrendados por los titulares de las mismas.</p>	<p>Artículo 84</p> <p>Para ser Secretario del Despacho se requiere ser ciudadano mexicano, estar en ejercicio de sus derechos y tener veinticinco años cumplidos.</p> <p>Todos los reglamentos, decretos y acuerdos expedidos por el Gobernador, para su validez y observancia deberán ser firmados por él y por el Secretario del ramo a que el asunto corresponda, y cuando se refieran a asuntos de la competencia de dos o más Secretarías, deberán ser refrendados por los titulares de las mismas.</p>

En conclusión, la armonización de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, cumple un compromiso histórico, con los jóvenes Poblanos, ya que podrá ser diputado con 18 años cumplidos y secretario de Estado con 25 años cumplidos, que crea y tengan la esperanza de crear un Estado más incluyente, que los escuche y que los atienda.

Por todo lo anteriormente referido y contemplado, se desprende la necesidad de armonizar, y como previamente se estableció, ajustar la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es por ello que con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

POR VIRTUD DEL CUAL SE ADICIONA LA FRACCIÓN III AL ARTÍCULO 36 Y SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 84 **DE LA “CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA”**, PARA QUEDAR DE LA SIGUIENTE MANERA:

“CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
Artículo 36

Para ser Diputado propietario o suplente se requiere:

I. Ser ciudadano del Estado en ejercicio de sus derechos;

II. Saber leer y escribir, y

III. Tener dieciocho años cumplidos el día de la elección.

[...]

Artículo 84

Para ser Secretario del Despacho se requiere ser ciudadano mexicano, estar en ejercicio de sus derechos y tener veinticinco años cumplidos.

Todos los reglamentos, decretos y acuerdos expedidos por el Gobernador, para su validez y observancia deberán ser firmados por él y por el Secretario del ramo a que el asunto corresponda, y cuando se refieran a asuntos de la competencia de dos o más Secretarías, deberán ser refrendados por los titulares de las mismas.

[...]

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado y entrará en vigor el día siguiente de su publicación.

SEGUNDO. El Ejecutivo Estatal, Congreso del Estado y el Tribunal Superior de Justicia establecerán los órganos, sistemas, registros, formatos y demás circunstancias pertinentes que se requieran para ejercer las atribuciones que se le confieren.

TERCERO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto."

ATENTAMENTE

"CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA" A 17 DE ABRIL DE 2023

XEL ARIANNA HERNÁNDEZ GARCÍA
DIPUTADA LOCAL DISTRITO 11

CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE
CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA

Quienes suscribimos la Diputada Norma Sirley Reyes Cabrera y el Diputado Adolfo Alatríste Cantú, integrantes del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 63 fracción II, y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 79, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso, ambos del Estado Libre y Soberano de Puebla; sometemos a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman los artículos 71 y 72 de la Ley Orgánica Municipal, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Que el Gobierno es el depositario de las funciones del Poder del Estado, es quien lleva las funciones públicas y para su ejercicio se distribuye entre las diferentes instancias del aparato gubernamental del Estado.

En términos generales, el Gobierno es la parte medular del Estado y es quien conduce, rige y dirige su actuación, existen órganos depositarios del poder público, cuyos titulares ejercen, las funciones públicas respectivas.

En este sentido la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone lo siguiente:

Artículo 39. La soberanía nacional reside esencial y originariamente en el pueblo. Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste. El pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar la forma de su gobierno.

Artículo 40. Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, laica y federal, compuesta por Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior, y por la Ciudad de México, unidos en una federación establecida según los principios de esta ley fundamental.

Que el Estado Mexicano tiene una forma de Gobierno presidencial basado en la separación de poderes como lo dispone el artículo 49 del máximo ordenamiento en el país, que a la letra dice:

Artículo 49. El Supremo Poder de la Federación se divide para su ejercicio en Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

No podrán reunirse dos o más de estos Poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un individuo, salvo el caso de facultades extraordinarias al Ejecutivo de la Unión, conforme a lo dispuesto en el artículo 29. En ningún otro caso, salvo lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 131, se otorgarán facultades extraordinarias para legislar.

Que la descentralización política territorial consiste en que el ejercicio del Poder Político se atribuye a los entes territoriales en los que se divide el Estado, es por ello por lo que se consideran como entes territoriales políticamente descentralizados los Estados de la República y los Municipios.

Que los Estados que conforman la República Mexicana, dentro de sus límites territoriales, y en ejercicio de su Soberanía, eligen a sus titulares de los órganos depositarios de sus respectivos poderes públicos locales.

En este orden de ideas también existe la descentralización política de los municipios, los cuales serán gobernados por un Ayuntamiento.

Que la Ley fundamental dispone en su artículo 115 los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre.

Que la fracción I del ordenamiento anteriormente invocado dispone lo siguiente:

Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

Que el primer párrafo del artículo 102 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla reza:

El Municipio libre constituye la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado; cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad de género. Las elecciones de los Ayuntamientos se efectuarán el día y año en que se celebran las elecciones federales para elegir Diputados al Congreso General. Las atribuciones que esta Constitución otorga al Gobierno Municipal se ejercerán por el Ayuntamiento de manera

exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna, entre éste y el Gobierno del Estado.

Que la Ley Orgánica Municipal tiene por objeto regular las bases para la integración y organización en el ámbito municipal del territorio, la población y el gobierno, así como dotar de lineamientos básicos a la administración pública municipal.

Que los Ayuntamientos son el órgano de gobierno municipal, de naturaleza colegiada y deliberativa, que se integran por varios miembros que en ejercicio de sus facultades toman sus decisiones mediante discusiones que en muchas ocasiones se resuelven por unanimidad y en otras por la mayoría de votos.

Que para el funcionamiento del Ayuntamiento como órgano colegiado resulta necesario que se lleven a cabo sesiones ordinarias de cabildo las cuales deben ser mensualmente y extraordinarias cuando sean necesarias y existan motivos que las justifiquen.

En virtud de que existen dos tipos de sesiones de cabildo y con el propósito de tener mayor certeza resulta necesario reformar los artículos 71 y 72 de la Ley Orgánica Municipal para incorporar el término sesión ordinaria y establecer como obligación de las personas que integran los Ayuntamientos el de asistir con toda puntualidad a las sesiones que se celebren, cuando hayan sido convocados previamente para tal efecto, salvo causa justificada; así como, cuando se acuerde realizar durante cada mes dos o más sesiones ordinarias.

Con el propósito de analizar y contar con los argumentos necesarios para su discusión la persona titular de la Presidencia Municipal convocará por escrito a las sesiones de cabildo debiendo adjuntar los documentos que servirán de soporte a los asuntos que se desahoguen.

Respecto a las convocatorias para las Sesiones de Cabildo estas deberán entregarse a las personas que están dirigidas, cuando esto no sea posible, se deberá hacer a través de los medios físicos o electrónicos que cada integrante del Cabildo haya proporcionado u autorizado previamente.

Cuando la persona destinataria de la convocatoria a Sesión de Cabildo, se niegue a recibirla, se asentará en ese documento la razón respectiva y se enviara por vía electrónica, dando vista a la Contraloría Municipal.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, nos permitimos someter a su consideración de este Órgano Legislativo la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO. Se Reforman los artículos 71 y 72 de la Ley Orgánica Municipal para quedar en los siguientes términos:

Artículo 71. En la primera sesión ordinaria del Ayuntamiento, se determinará el día y hora de cada mes en que se celebrará la o las sesiones ordinarias.

Las personas que integran los Ayuntamiento tienen la obligación de asistir con toda puntualidad a las sesiones que se celebren, cuando hayan sido convocados previamente para tal efecto, salvo causa justificada, deberán comunicar oportunamente a quien presida la Presidencia Municipal.

La persona titular de la Presidencia Municipal convocará por escrito a las sesiones de cabildo debiendo adjuntar los documentos que servirán de soporte a los asuntos que se desahoguen en la sesión.

Las convocatorias deberán entregarse a las personas que están dirigidas, cuando esto no sea posible, se deberá hacer a través de los medios físicos o electrónicos que cada integrante del Cabildo haya proporcionado u autorizado previamente.

Cuando la persona destinataria de la convocatoria a Sesión de Cabildo, se niegue a recibirla, se asentará en ese documento la razón respectiva y se enviara por vía electrónica, dando vista a la Contraloría Municipal.

Artículo 72. Si se acuerda realizar durante cada mes dos o más sesiones ordinarias, se señalarán los días y horas en que deban celebrarse.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado y entrará en vigor el día siguiente de su publicación.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA; A 17 DE ABRIL DEL 2023.

DIP. NORMA SIRLEY REYES CABRERA

DIP. ADOLFO ALATRISTRE CANTÚ

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita **Diputada Aurora Guadalupe Sierra Rodríguez**, integrante del **Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura** del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DE LA CUAL SE ADICIONA EL CAPITULO SEPTIMO DE LA ALERTA FOCALIZADA PARA LA ATENCION DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA**, al tenor del siguiente:

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La violencia contra los niños incluye todas las formas de agresión ejercidas contra los menores de 18 años, como lo son; la violencia física, sexual y emocional, así como el abandono y la explotación en trabajos forzados. Todas estas agresiones pueden ser infligidas por sus padres, sus compañeros, sus parejas u otras personas.

El maltrato infantil es un problema mundial que puede tener lugar en los hogares o en las comunidades de los infantes, esto acarrea graves consecuencias que arrastran toda la vida. Casi 3 de cada 4 niños de entre 2 y 4 años (unos 300 millones) sufren con regularidad castigos corporales o violencia psicológica de la mano de padres o

cuidadores y de estos, al menos dos niños menores de 14 años mueren por día a causa de la violencia familiar que sufren. Mientras que, a nivel mundial, 1 de cada 2 niñas y niños de entre 2 y 17 años (alrededor de 1000 millones) son víctimas de abusos físicos y sexuales. La Organización Mundial de la Salud informó que, hasta junio de 2020, una de cada cinco mujeres y uno de cada 13 hombres declararon haber sufrido abusos sexuales durante la infancia¹.

Se comete el error de solapar este tipo de agresión con la violencia juvenil. La violencia puede comenzar entre los grupos de edad más jóvenes, luego escalar y continuar hasta la edad adulta. Se estima que cuatro de cada diez menores de edad son víctimas de delito o maltrato. Mientras que cada año mueren por homicidio 40, 150 menores de 18 años. Se trata casi con toda seguridad de una subestimación de la verdadera magnitud del problema, pues una importante proporción de las muertes debidas al maltrato infantil es atribuida erróneamente a caídas, quemaduras, ahogamiento u otras causas.

La violencia tiene graves consecuencias para la salud y el bienestar de los menores de edad y sus comunidades. Las víctimas pueden presentar síntomas como bajo rendimiento escolar, violencia con otros menores, en algunos casos presentan enuresis (orinarse por las noches), baja autoestima, aislamiento, dificultades en la atención, ansiedad, retraso del lenguaje, depresión, alteraciones del sueño y de la alimentación, o incluso puede resultar en la muerte (en más del 80% de los casos, las víctimas y los autores son varones).

Este problema también contribuye a las desigualdades en la educación. Los niños que en la infancia han sufrido algún tipo de violencia tienen un 13% más de probabilidades de no acabar la escolaridad, al igual que tienen más dificultad para

¹ <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/child-maltreatment> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

encontrar y mantener un empleo y tienen mayor probabilidad de ser víctimas o autores de agresiones interpersonales o autoinfligidas en una etapa posterior de su vida, con lo cual pueden afectar a la generación siguiente.

Según una revisión global, se estima que el 58% de las niñas y los niños en América Latina y el 32% de los estudiantes en América del Norte sufrieron abuso físico, sexual o emocional en el último año. El análisis de la UNESCO reveló que el 38% de los estudiantes del Caribe y el 26% de los estudiantes de Centroamérica informaron estar involucrados en una pelea física².

Los datos de la Encuesta de Violencia sobre Violencia contra Niños, Niñas y Adolescentes (EVCNNA) indican que el 16% de las niñas y el 10% de los niños en Honduras, el 15% de las niñas y el 8% de los niños en Colombia y el 14% de las niñas y el 3% de los niños de El Salvador experimentaron violencia sexual antes de los 18 años, según lo informado por los jóvenes de 18 a 24 años³.

Mientras que, en México, de acuerdo con datos oficiales, cada día 7 niñas, niños o adolescentes son asesinados diariamente. Tan solo en 2020 hubo 1,099 homicidios dolosos a niñas y niños. Por otro lado, los datos del INEGI revelaron que en el 2021 la manera en la que más fueron agredidos los menores de edad fue psicológica con 37.8 por ciento; seguida de la sexual, 29.6 por ciento; y física, 26.3 por ciento. Además, en ese periodo se registraron mil 427 asesinatos de menores; y hubo 373 mil 661 nacimientos de madres adolescentes, de ellas ocho mil 876 fueron menores de 14 años. Para 2022, tan solo en el primer trimestre se registraron 595 homicidios de niñas y niños y un aumento del 83.52% de reportes de violencia familiar con respecto del año 2015 (233, 978 en total), esto sin contar los múltiples casos que no son identificados ni denunciados⁴.

² <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

³ <https://www.paho.org/es/temas/violencia-contra-ninas-ninos> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

⁴ https://www.dgcs.unam.mx/boletin/bdboletin/2022_331.html#:~:text=De%20enero%20a%20julio%20de,Nacional%20de%20Estadística%20y%20Geografía consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

Por su parte, en Puebla, 6 de cada 10 niños sufren maltrato infantil o viven algún tipo de abuso, es decir, aproximadamente un millón 142 mil 907 sufren violencia física, sexual, psicológica o algunos son explotados laboralmente, de acuerdo con el Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia (SEDIF).

A ese panorama se suma la desaparición forzada, que según la Comisión Nacional de Búsqueda (CNB), alcanzó a 552 niños, niñas y adolescentes entre 2006 y 2019 con domicilio en el estado. De ellos, 92 mujeres y 114 hombres fueron víctimas de trata de personas, para un total de 206 casos.

Esta información da cuenta de que hay una fuerte necesidad de trabajar para construir entornos más seguros para los y las adolescentes, ya que las adiciones y reformas realizadas al Código Penal del estado no han reducido la violencia hacia este sector poblacional, conformado por un millón 904 mil 846 niñas y niños según el conteo 2020 del INEGI⁵.

La propuesta que presento es para que los infantes puedan vivir una vida sin violencia, esto a través de la emisión de una alerta que nos permita identificar conductas que siendo o no consideradas como delito, les afectan, esto al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la violencia contra las niñas y los niños puede ocurrir en el hogar y en la comunidad puede ser perpetrada por cuidadores, compañeros o extraños. Los tipos de violencia incluyen el maltrato infantil por parte de adultos en un puesto de responsabilidad, el acoso y las peleas físicas entre pares, la violencia sexual y la

⁵<https://www.mexicosocial.org/ninas-ninos-y-adolescentes-en-puebla-entre-la-violencia-y-la-pobreza/> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

violencia en el noviazgo, así como el asalto asociado con la violencia entre pares y pandillas. La violencia contra los niños se solapa con la violencia juvenil. Puede comenzar entre los grupos de edad más jóvenes, luego escalar y continuar hasta la edad adulta.

Que la violencia contra las niñas y los niños se puede prevenir. Esto requiere un enfoque multisectorial que aborde los determinantes sociales de la violencia. La salud no es el único sector, pero es importante. La función del sector de la salud incluye ayudar a identificar el abuso en etapas muy tempranas, brindar a los sobrevivientes el tratamiento y el apoyo necesarios y derivar a las niñas y los niños a servicios esenciales en otros sectores. En colaboración con otros, el sector de la salud también debe trabajar para evitar que se produzca violencia. Hay oportunidades para intervenir temprano y así reducir la carga de la violencia en la Región, por ejemplo, integrará la prevención de la violencia en esfuerzos más amplios para mejorar la salud y el bienestar de las niñas y los niños o adolescentes.

Que la etapa de la capacidad, en la que se reconoce a niños y niñas como seres humanos, se inicia justamente con la promulgación de la Convención de los Derechos del Niño, en 1989, lo que se logró tras un largo proceso de consulta y análisis de la problemática de la niñez en el mundo en lo económico, político, jurídico y cultural. “La Convención es el documento más importante que la humanidad organizada ha creado para proteger y procurar el desarrollo integral de uno de los segmentos de población más marginados y vulnerables, como lo es la niñez. Consiste en la recopilación o codificación de la dispersión normativa que existe en materia de Derechos Humanos de la infancia. Es el mínimo de derechos que un Estado debe garantizar a su niñez para asegurarle su pleno desarrollo, en condiciones de igualdad, dignidad y seguridad⁶”

⁶ <https://www.corteidh.or.cr/tablas/28143.pdf> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

Que el Convenio Relativo a la Protección del Niño y a la Cooperación en Materia de Adopción Internacional de La Haya, los Estados signatarios de este Convenio parten del reconocimiento del niño como un ser que, para el desarrollo armónico de su personalidad, necesita crecer en un medio familiar y en un clima adecuado de felicidad, amor y comprensión. Cada Estado debería adoptar, con carácter prioritario, medidas adecuadas que posibiliten la permanencia del niño en su familia de origen. Al mismo tiempo se subraya que la adopción internacional constituye un recurso de protección que puede presentar la ventaja de localizar una familia permanente a los niños que no puedan encontrarla en su propio Estado.

Que el director General de la OMS, Tedros Adhanom Ghebreyesus, señaló que "Proteger la salud y el bienestar de los niños es fundamental para proteger nuestra salud y felicidad colectivas". "Tenemos herramientas basadas en la evidencia para prevenirlo, por eso instamos a todos los países a aplicarlas". Y la directora de la UNICEF alertó que la violencia ahora puede ser mucho peor, ya que los cierres de escuelas y las restricciones de movimiento por la pandemia de coronavirus han dejado a muchos niños atrapados con las personas que abusan de ellos y sin un lugar seguro al que acudir, por lo que es urgente poner en marcha servicios sociales y líneas de atención a menores⁷.

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

⁷ <https://news.un.org/es/story/2020/06/1476222> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

Que la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes tiene por objeto, entre otros, reconocer a niñas, niños y adolescentes como titulares de derechos; garantizar el pleno ejercicio, respeto, protección y promoción de sus derechos humanos, conforme a lo establecido en la Constitución, así mismo garantizar el pleno ejercicio, respeto, protección y promoción de los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes, otro de los objetivos reconocidos es el de crear y regular la integración, organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Protección Integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, a efecto de que el Estado cumpla con su responsabilidad de garantizar la protección, prevención y restitución integrales de los derechos de niñas, niños y adolescentes que hayan sido vulnerados.

Que el interés superior de la niñez será considerado de manera primordial en la toma de decisiones sobre una cuestión debatida que involucre niñas, niños y adolescentes. Cuando se presenten diferentes interpretaciones, se atenderá a lo establecido en la Constitución y en los tratados internacionales de que México forma parte.

Que así mismo las autoridades federales, de las entidades federativas, municipales y de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus respectivas competencias, impulsarán la cultura de respeto, promoción y protección de derechos de niñas, niños y adolescentes, basada en los principios rectores de la Ley.

Que es deber de la familia, la comunidad a la que pertenecen, del Estado y, en general, de todos los integrantes de la sociedad, el respeto y el auxilio para la protección de derechos de niñas, niños y adolescentes, así como garantizarles un nivel adecuado de vida, es por ello que toda persona que tenga conocimiento de casos de niñas, niños y adolescentes que sufran o hayan sufrido, en cualquier forma, violación de sus derechos, hacerlo del conocimiento inmediato de las autoridades competentes, de manera que pueda seguirse la investigación correspondiente y, en

su caso, instrumentar las medidas cautelares, de protección y de restitución integrales procedentes en términos de las disposiciones aplicables⁸.

Que en México 6 de cada 10 niños, niñas y adolescentes han sufrido métodos de disciplina de manera violenta por parte de los padres, madres, cuidadores o incluso sus maestros, es por ello que puede presentarse dentro de hogares, escuelas, comunidades, lugares que frecuentan o en la calle. Además, existen todavía situaciones en donde niñas y niños se ven afectados por actos de discriminación, peleas o agresiones que ponen en riesgo su integridad física e incluso su vida.

Que existen tipos de violencia y etapas de esta, provienen de diferentes partes, por lo que es importante que se pueda diferenciar para poder prevenir, dichas etapas son:

- La violencia en la primera infancia, este tipo de violencia se presenta hasta los 5 años, suele ser a manos de padres o cuidadores como método de disciplina; como consecuencia, puede afectar el desarrollo del cerebro y del sistema inmunológico, causando problemas de salud que, en casos extremos, pueden provocar muerte prematura.
- La violencia en la edad escolar, se presenta de los 6 a los 11 años de edad suele manifestarse dentro de la escuela por parte de maestros, en forma de castigo corporal o humillaciones y entre compañeros, en forma de acoso o bullying, es importante poder reconocer este tipo de violencia, ya que las niñas y los niños suelen ser víctimas de acoso psicológico al ser excluidas de círculos sociales o verse involucradas en rumores dañinos mientras que los niños son más propensos a sufrir violencia física y amenazas, como

⁸ https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/documentos/2022-08/Ley_GDNNA.pdf consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

consecuencias de este tipo de violencia en el entorno escolar pueden ser un bajo rendimiento y abandono escolar.

- La violencia en la adolescencia se presenta de los 12 a los 17 años, suele manifestarse en diversos entornos sociales, por ejemplo, la escuela y la vía pública se han identificado como los ámbitos donde suceden 8 de cada 10 agresiones contra niñas, niños y adolescente, es importante saber que todos ellos están en peligro de sufrir violencia sexual a cualquier edad, las adolescentes se vuelven particularmente vulnerables⁹.

Que la Constitución del Estado de Puebla refiere que las leyes poblanas se ocuparan de la atención de la salud de los habitantes del Estado, la promoción de una vida adecuada que asegure el bienestar de las personas y la satisfacción de las necesidades de instrucción y alimentación de las niñas y los niños.

Que la Ley de Procuraduría de la Protección de los Niños hace referencia que la protección integral abarca como mínimo la atención médica y psicológica de niñas, niños o adolescentes, el seguimiento de sus actividades académicas y entorno social y cultural, y la inclusión, en su caso, de quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia en las medidas de rehabilitación y asistencia.

Que la Ley de Procuraduría de la Protección de los Niños para efectos de una mejor, más cercana, pronta y efectiva atención, protección y restitución de los derechos de las niñas, niños o adolescentes a que está obligada a proporcionar la Procuraduría de Protección, esta contará con la Subprocuradurías Regionales, las cuales dependerán directamente de la persona Titular de la Procuraduría de Protección y cuyo competencia territorial, estructura y personal se determinará en el Reglamento Interior.

⁹ <https://www.unicef.org/mexico/proteccion/C3%B3n-contra-la-violencia> consulta realizada el diez de enero de dos mil veintitrés.

Que los derechos humanos de la niñez y la adolescencia han encontrado un reconocimiento constitucional en términos amplios y para la gran mayoría pasan desapercibidos. Debido a su importancia se decide implementar esta capacitación, con la finalidad de que los y las participantes se apropien del conocimiento y de la práctica de estos Derechos en todos sus aspectos siendo capaces de defenderlos y respetarlos, ya que constituyen un grupo vulnerable en nuestra sociedad.

Que el artículo 140° de la Ley General de los Derechos de las Niñas Niños y Adolescentes dispone que la CNDH y todos los organismos públicos de protección de los derechos humanos, en este caso la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, en el ámbito de sus competencias, deben establecer áreas especializadas para la protección efectiva, observancia, promoción, estudio y divulgación de los derechos de niñas, niños y adolescentes, lo cual fundamenta la creación de la Unidad Especializada para la Protección Observancia, promoción, estudio y divulgación de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.

Qué, con fundamento en lo que ha sido mencionado, considero oportuno adicionar el Título Séptimo a la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes para implementar una alerta focalizada para la atención de niñas, niños y adolescentes que sufren violencia y que requieren atención de manera urgente en zonas geográfica determinada, con el objetivo de que las autoridades de todos los niveles y órdenes de gobierno colaboren e implementen medidas interinstitucionales para la erradicación de este tipo de violencia.

Que, para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE



SIN CORRELATIVO	<p>TÍTULO SÉPTIMO De la Alerta de Atención Focalizada para la atención de Niñas, Niños y Adolescentes</p> <p>CAPÍTULO ÚNICO Características y Requisitos de la Alerta</p> <p>ARTÍCULO 149°. - Se denomina De la Alerta de Atención Focalizada para la atención de Niñas, Niños y Adolescentes, al mecanismo por el cual se implementan medidas interinstitucionales de emergencia enfocadas una zona geográfica determinada, para:</p> <p>I. Identificar los casos no registrados de niñas, niños y adolescentes que sufren algún tipo de violencia y que requieren atención urgente, en los términos de esta Ley;</p> <p>II. Incidir, de la manera más rápida posible, en la disminución de las actitudes violentas por parte de los padres, madres o quienes ejerzan la tutela, guarda o custodia de niñas, niños y adolescentes, respetando su derecho a la parentalidad asistida;</p> <p>III. Permitir a las familias el rápido acceso a servicios gratuitos por parte de instituciones públicas, que permitan superar la situación de violencia en que vivan y sus efectos en las niñas, niños y adolescentes; y</p>
-----------------	---



IV. Promover de forma intensiva entre las familias y la comunidad de la zona en que se declare la alerta, el conocimiento de los derechos de las niñas, niños y adolescentes; los tipos de violencia y sus consecuencias; los servicios anónimos de denuncia o reporte y la oferta de servicios legales, médicos, psicológicos, educativos, capacitación para el trabajo y cualquier otro que, de manera gratuita o a bajo costo, ofrezcan las autoridades estatales o municipales.

ARTÍCULO 150°. - La Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes se activará en los siguientes casos:

I. Cuando se observe el incremento desproporcionado de delitos del fuero común contra la vida, la libertad, seguridad e integridad de las niñas, niños y adolescentes, en un área geográfica determinada; y

II. Cuando de la información obtenida a través de instituciones públicas o privadas, estatales o municipales, en materia de salud, educación, seguridad pública, procuración e impartición de justicia, se aprecien indicios de posible vulneración exponencial a los derechos de las niñas, niños y adolescentes en un área geográfica determinada.



Corresponderá a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla, solicitar al Sistema Estatal DIF su opinión para la emisión de la alerta. La solicitud puede ser de oficio o a petición de una o más defensorías municipales presentada ante la Procuraduría de Protección.

ARTÍCULO 151° - El Sistema Estatal DIF, dispondrá la formación de una comisión permanente encargada de recibir las solicitudes para la emisión de una Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes, la cual sesionará con carácter urgente una vez recibida la solicitud.

Cuando el Sistema Estatal emita una opinión favorable para la emisión de la Alerta hará una propuesta del contenido y alcance de la alerta, según los lineamientos y criterio correspondiente, todo lo cual se hará del conocimiento de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, quien a su vez remitirá la solicitud junto con la opinión y la propuesta de alcance y contenido de la alerta al Titular del Poder Ejecutivo del Estado para que emita el acuerdo que contenga la declaratoria de Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes.



ARTÍCULO 152°. - Serán parte de la Declaratoria de Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes, de manera enunciativa, más no limitativa, las siguientes acciones interinstitucionales:

I. Sesiones permanentes del Sistema Estatal y del Sistema Municipal correspondiente;

II. Establecimiento de una estrategia de aplicación específica para el área objeto de la declaratoria, ajustada a la realidad socioeconómica de la zona, con la colaboración del Sistema Estatal y el Sistema Municipal que corresponda;

III. Incremento en la oferta de servicios de salud gratuitos, incluidos los de salud mental;

V. Servicios anónimos de denuncia, de fácil acceso para niñas, niños y adolescentes; concientización a las niñas, niños y adolescentes de los medios de queja o reporte, según el caso, ante Organismos Autónomos y Autoridades Administrativas;

V. Reforzamiento de las defensorías municipales correspondientes a través de recursos presupuestales, humanos y



materiales adicionales, en tanto persista la Alerta;

VI. Implementación de mecanismos de parentalidad asistida y de la Escuela para padres, madres y quienes ejerzan la tutela, guarda o custodia de niñas, niños y adolescentes, en la zona donde se implemente la alerta;

VII. Capacitación dirigida a la población de la zona, en materia de prevención y detección de problemas psicoemocionales en niñas, niños y adolescentes, así como de prevención de delitos; y,

VIII. Convocatoria a organizaciones de la sociedad civil para participar en la implementación de estrategias y en la evaluación de los resultados.

La Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes señalará las dependencias de la Administración Pública, así como los organismos autónomos y Poderes del Estado cuya intervención sea requerida.

El reglamento interno del Sistema Estatal de Protección señalará los lineamientos y criterios que deban tomarse en cuenta para establecer el contenido y alcance de las alertas que se emitan.



El Ejecutivo del Estado quedará facultado para celebrar los convenios necesarios con los Poderes Legislativo y Judicial, así como las instancias federales que se considere necesario, para la aplicación de las acciones derivadas de las alertas.

ARTÍCULO 153°. - El Ejecutivo del Estado hará públicos los resultados de la evaluación de la aplicación de la alerta en un plazo que no exceda 30 días hábiles posteriores a la terminación de la alerta.

La alerta se podrá dar por terminada cuando, de acuerdo con la información disponible, se pueda observar la disminución de los indicadores que provocaron la alerta, derivado de la aplicación de las acciones contenidas en la misma y, cuando esto no sea posible, se podrá dar por terminada cuando se cubra la totalidad de acciones o actividades programadas dentro de la estrategia contenida en la alerta.

ARTÍCULO 154° .- Para efectos de este capítulo y para el desarrollo de sus atribuciones en relación con la Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes, la Procuraduría de Protección y el Sistema Estatal de Protección podrán requerir a todos los entes públicos y privados del Estado, la información de que dispongan y que se

	<p>encuentre relacionada con la alerta señalada en este capítulo, atendiendo en todo momento lo señalado en la legislación correspondiente para el manejo de datos personales e información pública.</p>
--	--

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE ADICIONA EL CAPITULO SEPTIMO DE
LA ALERTA FOCALIZADA PARA LA ATENCION DE NIÑAS, NIÑOS Y
ADOLESCENTES A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y
ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA**

ÚNICO. - Se **ADICIONA EL CAPITULO SEPTIMO DE LA ALERTA FOCALIZADA PARA LA ATENCION DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA** para quedar de la siguiente manera:

TÍTULO SÉPTIMO De la Alerta de Atención Focalizada para la atención de Niñas, Niños y Adolescentes

CAPÍTULO ÚNICO Características y Requisitos de la Alerta

ARTÍCULO 149°. - Se denomina De la Alerta de Atención Focalizada para la atención de Niñas, Niños y Adolescentes, al mecanismo por el cual se implementan medidas interinstitucionales de emergencia enfocadas una zona geográfica determinada, para:

I. Identificar los casos no registrados de niñas, niños y adolescentes que sufren algún tipo de violencia y que requieren atención urgente, en los términos de esta Ley;

II. Incidir, de la manera más rápida posible, en la disminución de las actitudes violentas por parte de los padres, madres o quienes ejerzan la tutela, guarda o custodia de niñas, niños y adolescentes, respetando su derecho a la parentalidad asistida;

III. Permitir a las familias el rápido acceso a servicios gratuitos por parte de instituciones públicas, que permitan superar la situación de violencia en que vivan y sus efectos en las niñas, niños y adolescentes; y

IV. Promover de forma intensiva entre las familias y la comunidad de la zona en que se declare la alerta, el conocimiento de los derechos de las niñas, niños y adolescentes; los tipos de violencia y sus consecuencias; los servicios anónimos de denuncia o reporte y la oferta de servicios legales, médicos, psicológicos, educativos, capacitación para el trabajo y cualquier otro que, de manera gratuita o a bajo costo, ofrezcan las autoridades estatales o municipales.

ARTÍCULO 150°. - La Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes se activará en los siguientes casos:

I. Cuando se observe el incremento desproporcionado de delitos del fuero común contra la vida, la libertad, seguridad e integridad de las niñas, niños y adolescentes, en un área geográfica determinada; y

II. Cuando de la información obtenida a través de instituciones públicas o privadas, estatales o municipales, en materia de salud, educación, seguridad pública, procuración e impartición de justicia, se aprecien indicios de posible vulneración exponencial a los derechos de las niñas, niños y adolescentes en un área geográfica determinada.

Corresponderá a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla, solicitar al Sistema Estatal DIF su opinión para la emisión de la alerta. La solicitud puede ser de oficio o a petición de una o más defensorías municipales presentada ante la Procuraduría de Protección.

ARTÍCULO 151° - El Sistema Estatal DIF, dispondrá la formación de una comisión permanente encargada de recibir las solicitudes para la emisión de una Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes, la cual sesionará con carácter urgente una vez recibida la solicitud.

Cuando el Sistema Estatal emita una opinión favorable para la emisión de la Alerta hará una propuesta del contenido y alcance de la alerta, según los lineamientos y criterio correspondiente, todo lo cual se hará del conocimiento de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, quien a su vez remitirá la solicitud junto con la opinión y la propuesta de alcance y contenido de la alerta al Titular del Poder Ejecutivo del Estado para que emita el acuerdo que contenga la declaratoria de Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes.

ARTÍCULO 152° - Serán parte de la Declaratoria de Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes, de manera enunciativa, más no limitativa, las siguientes acciones interinstitucionales:

- I. Sesiones permanentes del Sistema Estatal y del Sistema Municipal correspondiente;**
- II. Establecimiento de una estrategia de aplicación específica para el área objeto de la declaratoria, ajustada a la realidad socioeconómica de la zona, con la colaboración del Sistema Estatal y el Sistema Municipal que corresponda;**
- III. Incremento en la oferta de servicios de salud gratuitos, incluidos los de salud mental;**
- V. Servicios anónimos de denuncia, de fácil acceso para niñas, niños y adolescentes; concientización a las niñas, niños y adolescentes de los medios de queja o reporte, según el caso, ante Organismos Autónomos y Autoridades Administrativas;**
- V. Reforzamiento de las defensorías municipales correspondientes a través de recursos presupuestales, humanos y materiales adicionales, en tanto persista la Alerta;**
- VI. Implementación de mecanismos de parentalidad asistida y de la Escuela para padres, madres y quienes ejerzan la tutela, guarda o custodia de niñas, niños y adolescentes, en la zona donde se implemente la alerta;**

VII. Capacitación dirigida a la población de la zona, en materia de prevención y detección de problemas psicoemocionales en niñas, niños y adolescentes, así como de prevención de delitos; y,

VIII. Convocatoria a organizaciones de la sociedad civil para participar en la implementación de estrategias y en la evaluación de los resultados.

La Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes señalará las dependencias de la Administración Pública, así como los organismos autónomos y Poderes del Estado cuya intervención sea requerida.

El reglamento interno del Sistema Estatal de Protección señalará los lineamientos y criterios que deban tomarse en cuenta para establecer el contenido y alcance de las alertas que se emitan.

El Ejecutivo del Estado quedará facultado para celebrar los convenios necesarios con los Poderes Legislativo y Judicial, así como las instancias federales que se considere necesario, para la aplicación de las acciones derivadas de las alertas.

ARTÍCULO 153°. - El Ejecutivo del Estado hará públicos los resultados de la evaluación de la aplicación de la alerta en un plazo que no exceda 30 días hábiles posteriores a la terminación de la alerta.

La alerta se podrá dar por terminada cuando, de acuerdo con la información disponible, se pueda observar la disminución de los indicadores que provocaron la alerta, derivado de la aplicación de las acciones contenidas en la misma y, cuando esto no sea posible, se podrá dar por terminada cuando se cubra la totalidad de acciones o actividades programadas dentro de la estrategia contenida en la alerta.

ARTÍCULO 154°. - Para efectos de este capítulo y para el desarrollo de sus atribuciones en relación con la Alerta de Atención Focalizada para Niñas, Niños y Adolescentes, la Procuraduría de Protección y el Sistema Estatal de Protección podrán requerir a todos los entes públicos y privados del Estado, la información de que dispongan y que se encuentre relacionada con la alerta señalada en este capítulo, atendiendo en todo momento lo señalado en la legislación correspondiente para el manejo de datos personales e información pública.

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA
A 18 DE ABRIL DE 2023

DIP. AURORA GUADALUPE SIERRA RODRÍGUEZ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

*ESTA FOJA CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON MINUTA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE ADICIONA EL CAPITULO SEPTIMO DE LA ALERTA FOCALIZADA PARA LA ATENCION DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA

DIPUTADA MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCIA
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
P R E S E N T E

La suscrita Diputada Karla Victoria Martínez Gallegos, integrante del Grupo Legislativo del Partido Político morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II, 147, 148 y 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, someto a consideración de esta Asamblea la presente INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XI DEL ARTÍCULO 13 DE LA LEY DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE PUEBLA, de conformidad con los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

El artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que todas las personas gozamos de los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución, así como en los tratados Internacionales de los que México forma parte. También establece como facultad de todas las autoridades, el promover proteger y garantizar estos derechos. Lo anterior, en los siguientes términos:

Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el

Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

Está prohibida la esclavitud en los Estados Unidos Mexicanos. Los esclavos del extranjero que entren al territorio nacional alcanzarán, por este solo hecho, su libertad y la protección de las leyes.

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

En esa tesitura, es de entenderse que a nivel internacional y nacional se privilegia la protección, garantía y promoción de los derechos humanos de todas las personas, nacionales y extranjeras. Ya que como lo refiere la fracción X del artículo 89 de nuestra Constitución federal, son obligaciones del Presidente:

Artículo 89.- Las facultades y obligaciones del Presidente, son las siguientes:

X. Dirigir la política exterior y celebrar tratados internacionales, así como terminar, denunciar, suspender, modificar, enmendar, retirar reservas y formular declaraciones interpretativas sobre los mismos, sometiéndolos a la aprobación del Senado. En la conducción de tal política, el titular del Poder Ejecutivo observará los siguientes principios normativos: la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales; la igualdad jurídica de los Estados; la cooperación internacional para el desarrollo; el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos y la lucha por la paz y la seguridad internacionales;

De acuerdo a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, los Derechos Humanos, son prerrogativas sustentadas en la dignidad humana, cuya realización efectiva resulta indispensable para el desarrollo integral de la persona. Estos derechos son inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de nacionalidad, lugar de residencia, sexo, origen nacional o étnico, color, religión, lengua, o cualquier otra condición. Son considerados, además, interrelacionados, interdependientes e indivisibles.¹

¹CNDH. Disponible en: <https://www.cndh.org.mx/derechos-humanos/que-son-los-derechos-humanos>. Consultada en marzo de 2023.

De lo anterior, se desprende que todos, sin excepción, tenemos los mismos derechos humanos, a los cuales debemos acceder sin discriminación alguna.

Es así que, con el fin de garantizar, promover y hacer valer estos derechos, las y los mexicanos contamos con un organismo denominado Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el cual fue creado a partir del año de 1990; desde ese entonces, la Comisión ha trabajado con diferentes organismos nacionales e internacionales que promueven y defienden nuestros derechos.

A nivel nacional, contamos con organismos como:

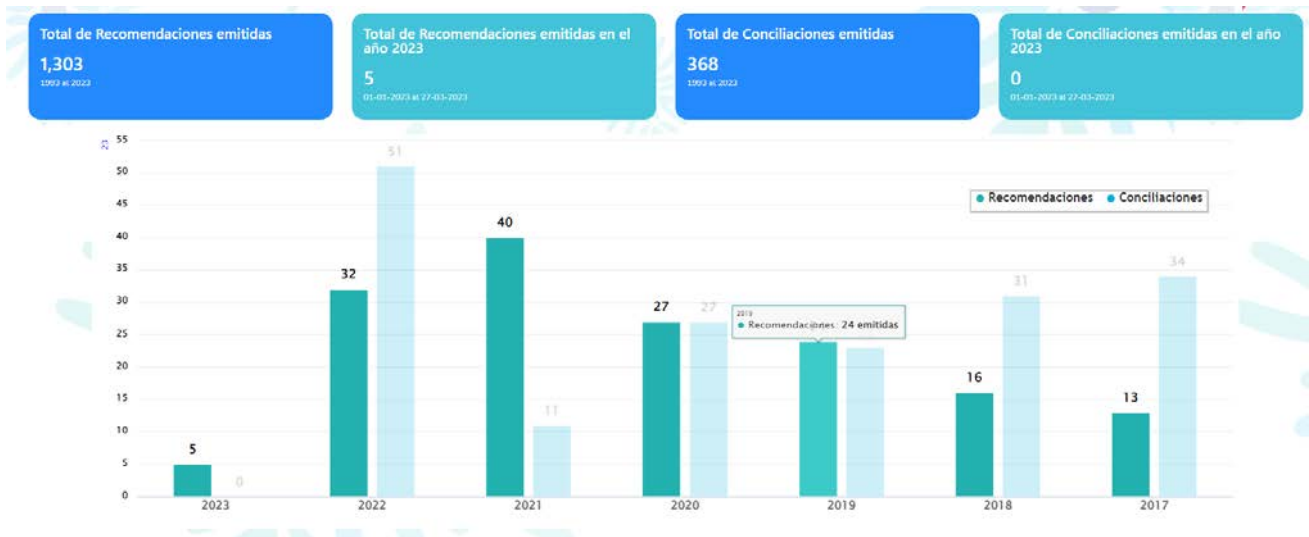
- Suprema Corte de Justicia de la Nación.
- Federación Mexicana de Organismos Públicos de Derechos Humanos.

Mientras que, a nivel internacional, los organismos que coadyuvan con esta comisión son:

- Instituto Interamericano de Derechos Humanos
- Federación Iberoamericana del Ombudsman
- Organización de las Naciones Unidas
- Organización de los Estados Americanos
- Centro de Información de Naciones Unidas
- Derechos Human Rights
- Amnistía Internacional
- Human Rights Watch
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
- Derechos Humanos en América Latina
- Centro de Derechos Humanos de Nuremberg.²

Por su parte, en nuestra entidad la Comisión Estatal de Derechos Humanos se fundó en 1993, y hasta la fecha ha emitido 1,303 recomendaciones y 368 conciliaciones. Sin embargo, en lo que va del año, solo 5 recomendaciones han sido emitidas.

² CNDH. Protección y Defensa de los Derechos Humanos. Disponible en: <https://www.cndh.org.mx/derechos-humanos/como-los-protege-y-promueve-la-cndh>. Consultado en marzo 2023.



Derivado de lo anterior, el ordenamiento regulador de este organismo es la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, la cual entre sus atribuciones destaca:

Artículo 13 Para el cumplimiento de sus objetivos, la Comisión tendrá las siguientes atribuciones:

I. Recibir y tramitar quejas de presuntas violaciones a los derechos humanos;

II. Conocer e investigar, a petición de parte o de oficio, presuntas violaciones de derechos humanos, en los siguientes casos:

a) Por actos u omisiones de autoridades estatales y municipales;

b) Cuando un particular cometa un ilícito con la tolerancia, anuencia o participación de alguna autoridad o servidor público, o bien cuando la última se niegue infundadamente a ejercer las atribuciones que legalmente le correspondan, en relación con dichos ilícitos; particularmente tratándose de conductas que afecten la integridad física de las personas.

III. Solicitar al Ministerio Público a través de los Visitadores, se tomen las medidas necesarias para salvaguardar los derechos humanos de las víctimas de los delitos, cuando éstas o sus representantes legales no lo puedan hacer;

IV. Formular Recomendaciones públicas, autónomas, no vinculatorias, denuncias y quejas ante las autoridades respectivas;

V. Procurar la conciliación entre los quejosos y las autoridades señaladas como responsables, así como la inmediata solución del conflicto planteado, cuando la naturaleza del caso lo permita;

VI. Impulsar la observancia de los derechos humanos en el Estado;

VII. Proponer a las autoridades estatales y municipales, que en el ámbito de sus respectivas competencias, promuevan las reformas legislativas y reglamentarias correspondientes, así como los cambios o modificaciones de prácticas administrativas que redunden en una mejor protección de los derechos humanos;

VIII. Proponer programas y acciones en coordinación con las dependencias competentes, sobre tratados, convenciones y acuerdos internacionales en materia de derechos humanos, signados y ratificados por México, que impulsen su cumplimiento en el Estado;

IX. Promover el estudio, enseñanza y divulgación de los derechos humanos en el ámbito municipal, estatal, nacional e internacional;

X. Difundir programas preventivos en materia de derechos humanos, procurando que también se elaboren en la lengua materna de las siete etnias oficialmente reconocidas en el Estado, para que sus integrantes los puedan comprender en su propia lengua.

XI. Supervisar, que las personas que se encuentren privadas de su libertad en los diversos establecimientos de detención o reclusión como cárceles municipales, separe de la Policía Judicial y Centros de Readaptación Social para adultos, así como en los Centros de Internamiento Especializado para Adolescentes que hayan cometido conductas tipificadas como delitos por la legislación del Estado, cuenten con las prerrogativas constitucionales y se garantice la plena vigencia de sus derechos humanos. Asimismo, se podrá solicitar el reconocimiento médico, físico y psicológico de los detenidos, cuando se presuma que han sufrido malos tratos o tortura, comunicando a las autoridades competentes los resultados de las revisiones practicadas para que tomen las medidas conducentes y en su caso, se denuncie ante las autoridades competentes a los servidores públicos responsables;

XII. Coadyuvar con el Ejecutivo del Estado, en materia de derechos humanos, propiciando en la sociedad el desarrollo de esa cultura;

XIII. Expedir su Reglamento Interno;

XIV. Hacer cumplir en el territorio del Estado de Puebla, los Tratados, Convenios y Acuerdos Internacionales, ratificados por el Gobierno Mexicano en materia de Derechos Humanos;

XV. Impulsar la protección efectiva, observancia, promoción, estudio y divulgación de los derechos de niñas, niños y adolescentes;

XVI. Promover la observancia del seguimiento, evaluación y monitoreo, en materia de igualdad entre mujeres y hombres; y

XVII.-Las demás que le otorgue la presente Ley y otros ordenamientos legales.

En consecuencia, si bien podemos denotar que a nivel Constitucional se reconocen por igual los derechos humanos a todas y todos, es indispensable que se generen mecanismos de atención especial para aquellos sectores tradicionalmente vulnerados, ya sea por sus condiciones o características, o por la situación o espacio físico en el que se ubican. Tal es el caso de orfanatos, asilos, hospicios, instituciones y organismos asistenciales, hospitales psiquiátricos, centros de rehabilitación e instancias de apoyo para las víctimas de violencia.

Los derechos humanos, desde una perspectiva gubernamental, deben abordarse mediante la consideración de que todas las personas que se encuentren en situación de vulnerabilidad son titulares de una protección especial, debiéndose adoptar medidas amplias y efectivas. Aquello, tal y como en su momento lo propuso el entonces Gobernador Luis Miguel Barbosa, el cual, convencido de la necesidad de garantizar la legalidad del funcionamiento de los Centros de Rehabilitación, presentó el 08 de junio del año 2022, una iniciativa con la finalidad de sancionar a dichos establecimientos que funcionaran sin contar con los permisos correspondientes, con lo cual se buscó la protección de la dignidad y los derechos de las personas.³

Otro ejemplo claro de la preocupación por ampliar el espectro de la protección de los derechos humanos, fue la iniciativa presentada el pasado 30 de marzo del presente año, con el fin justo de ampliar la competencia de la Comisión, respecto de la vigilancia del funcionamiento de ciertos establecimientos con el fin de garantizar la prevalencia y protección de dichos derechos⁴.

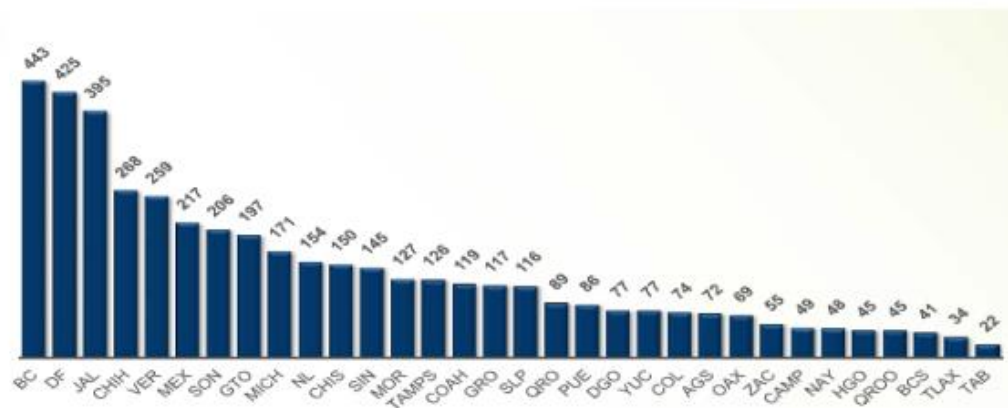
Pese a lo anterior, hace falta fortalecer la legislación para garantizar la protección de los derechos de todas y todos por igual. Tal es el caso que, en los resultados del Censo de alojamientos de Asistencia Social emitido por el INEGI en el año 2015, Puebla ocupaba el décimo cuarto lugar en el país, con 86 alojamientos; las entidades de Baja California, Distrito Federal y Jalisco encabezan la lista con mayor número de alojamientos de asistencia social: 443, 425 y 395, respectivamente. ⁵

³ Iniciativa del Ejecutivo. Disponible en: https://www.congresopuebla.gob.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=16536:iniciativa-de-decreto-por-el-que-se-reforman-y-adicionan-diversas-disposiciones-de-la-ley-estatal-de-salud-de-la-ley-de-salud-mental-del-estado-de-puebla-y-del-c3%B3digo-penal-del-estado-libre-y-soberano-de-puebla. Consultado en abril 2023

⁴ Iniciativa Edgar Garmendía. Disponible en: https://www.congresopuebla.gob.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=18064:iniciativa-de-decreto-que-reforma-la-fracci%C3%B3n-xi-del-art%C3%ADculo-13-de-la-ley-de-la-comisi%C3%B3n-de-derechos-humanos-del-estado-de-puebla. Consultado en abril 2023

⁵ INEGI. Resultados del Censo de alojamientos de Asistencia Social, 2015. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2016/especiales/especiales2016_01_01.pdf. Consultado en marzo 2023.

Alojamientos de asistencia social por entidad federativa



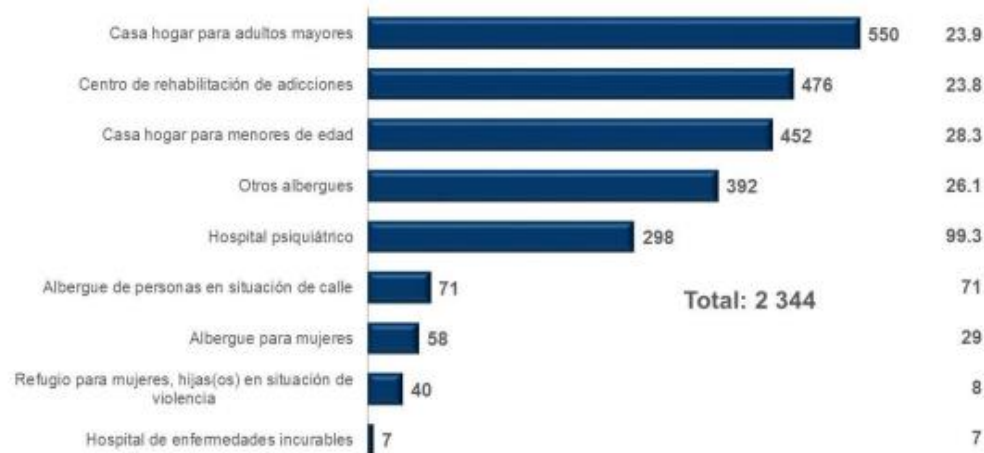
COMUNICACIÓN SOCIAL

De los 86 alojamientos censados con población usuaria en Puebla, el 26.7% son casa hogar para adultos mayores, 23.3% son centros de rehabilitación para personas con adicciones, 18.6 por ciento son casa hogar para menores, 17.4% son otra clase de albergue para población vulnerable -incluye principalmente albergues para familiares de persona hospitalizadas- 5.8% son refugio para mujeres, sus hijas e hijos en situación de violencia.

De esta encuesta, también se reporta, que, en nuestra entidad, 2 344 usuarios se distribuyen en cada una de las clases de alojamientos; de ellos, el 52% son hombres y 48% mujeres. El mayor número de usuarios, concernientes a 550 personas se concentran en las casas hogar para adultos mayores, cuyo promedio resulta de 23.9 usuarios y usuarias por centro.

Por otro lado, los hospitales o residencia para personas con enfermedades incurables o terminales son los centros con el menor número de usuarios y usuarias, ya que solo se reportaron 7 residentes en el momento de la entrevista. Cabe destacar que los hospitales psiquiátricos tienen el mayor promedio de usuarias y usuarios residentes por hospital, con 99.3 personas. Por su parte, los refugios para mujeres y sus hijas e hijos en situación de violencia reportan un promedio de 8 usuarias por refugio.

Gráfica 7. Población usuaria en alojamientos de asistencia social y promedio por clase de alojamiento, en Puebla



En vista de lo expuesto, en mi calidad de diputada, me veo en la necesidad de modificar la Ley reguladora de esta Comisión, para que las personas que se encuentren dentro los lugares referidos cuenten, al igual que cualquier otra persona, con todas las garantías respecto del reconocimiento y ejercicio de sus derechos, sin pasar desapercibidos por nuestras autoridades.

Lo anterior, se ve reflejado para su mayor explicación y entendimiento, en el siguiente cuadro comparativo:

LEY DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE PUEBLA

VIGENTE	PROPUESTA
Artículo 13	Artículo 13
Para el cumplimiento de sus objetivos, la Comisión tendrá las siguientes atribuciones:	...
I. a X. ...	I. a X. ...

XI. Supervisar, que las personas que se encuentren privadas de su libertad en los diversos establecimientos de detención o reclusión como cárceles municipales, separe de la Policía Judicial y Centros de Readaptación Social para adultos, así como en los Centros de Internamiento Especializado para Adolescentes que hayan cometido conductas tipificadas como delitos por la legislación del Estado, cuenten con las prerrogativas constitucionales y se garantice la plena vigencia de sus derechos humanos. Asimismo, se podrá solicitar el reconocimiento médico, físico y psicológico de los detenidos, cuando se presuma que han sufrido malos tratos o tortura, comunicando a las autoridades competentes los resultados de las revisiones practicadas para que tomen las medidas conducentes y en su caso, se denuncie ante las autoridades competentes a los servidores públicos responsables;

XII. a XVII. ...

XI. Supervisar que las personas que se encuentren en orfanatos, asilos, hospicios, instituciones y organismos asistenciales, hospitales psiquiátricos, centros de rehabilitación, instancias de apoyo para las víctimas de violencia, así como de aquellas que estén privadas de su libertad en los diversos establecimientos de detención o reclusión como cárceles municipales, separe de la Policía Judicial y Centros de Readaptación Social para adultos, así como en los Centros de Internamiento Especializado para Adolescentes que hayan cometido conductas tipificadas como delitos por la legislación del Estado, cuenten con las prerrogativas constitucionales y se garantice la plena vigencia de sus derechos humanos. Asimismo, se podrá solicitar el reconocimiento médico, físico y psicológico de las personas detenidas, cuando se presuma que han sufrido malos tratos o tortura, comunicando a las autoridades competentes los resultados de las revisiones practicadas para que tomen las medidas conducentes y en su caso, se denuncie ante las autoridades competentes a los servidores públicos responsables;

XII. a XVII. ...

En vista de lo anterior, someto a consideración de esta Asamblea la siguiente iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO.- Se REFORMA la fracción XI del artículo 13 de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 13

...

I.- a X.- ...

XI.- Supervisar que las personas que se encuentren en orfanatos, asilos, hospicios, instituciones y organismos asistenciales, hospitales psiquiátricos, centros de rehabilitación, instancias de apoyo para las víctimas de violencia, así como de aquellas que estén privadas de su libertad en los diversos establecimientos de detención o reclusión como cárceles municipales, separos de la Policía Judicial y Centros de Readaptación Social para adultos, así como en los Centros de Internamiento Especializado para Adolescentes que hayan cometido conductas tipificadas como delitos por la legislación del Estado, cuenten con las prerrogativas constitucionales y se garantice la plena vigencia de sus derechos humanos. Asimismo, podrá solicitar el reconocimiento médico, físico y psicológico de las personas detenidas, cuando se presuma que han sufrido malos tratos o tortura, comunicando a las autoridades competentes los resultados de las revisiones practicadas para que tomen las medidas conducentes y en su caso, se denuncie ante las autoridades competentes a los servidores públicos responsables;

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado y entrará en vigor el día siguiente de su publicación.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A
18 DE ABRIL DE 2023

DIP. KARLA VICTORIA MARTÍNEZ GALLEGOS

**CC. DIPUTADAS(OS) INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE
LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA.**

P R E S E N T E

Quien suscribe Diputada Erika Patricia Valencia Ávila, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTICULO 20 Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES PARA EL ESTADO DE PUEBLA.**

C O N S I D E R A N D O S

La “Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores” (2015) de la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) reconoce que la persona, a medida que envejece, debe seguir disfrutando de una vida plena, independiente y autónoma; con salud, seguridad, integración y participación activa en los ámbitos político, económico, social y cultural; de ahí, la necesidad de abordar los asuntos de la vejez y el envejecimiento desde una perspectiva de derechos humanos en la que se reconozca las valiosas y potenciales contribuciones de la persona mayor al bienestar común, a la identidad cultural, a la diversidad de sus comunidades y al desarrollo humano, social y económico.

El artículo 25 de la “Declaración Universal de los Derechos Humanos” de la Organización de las Naciones Unidas, establece que:

“Toda persona tiene derecho a un **nivel de vida adecuado** que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, **el vestido**, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad”.

En el mismo sentido, el artículo 11 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de 1996 menciona:

“Los Estados Parte en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, **vestido** y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia”.

“Los Estados Parte tomarán medidas apropiadas para asegurar la efectividad de este derecho, reconociendo a este efecto la importancia esencial de la cooperación internacional fundada en el libre consentimiento”.

Un estudio realizado sobre la intervención de la vestimenta en la autoestima del adulto mayor para su salud mental¹ refiere, al concepto de la autoestima como necesidad de todo ser humano para su desarrollo psicosocial y para la construcción de una vida plena y satisfactoria, por lo tanto, cuando no se satisface la confianza en la vestimenta del adulto, no solo se vulneran sus derechos humanos más básicos, sino que también su salud emocional se ve afectada dada la percepción negativa que de sí mismo mantiene el adulto.

Por otro lado, la vestimenta adecuada para un adulto mayor según Grela Gomez (2015)² debe ser adecuada y mínimamente satisfactoria. Al respecto, menciona que “en

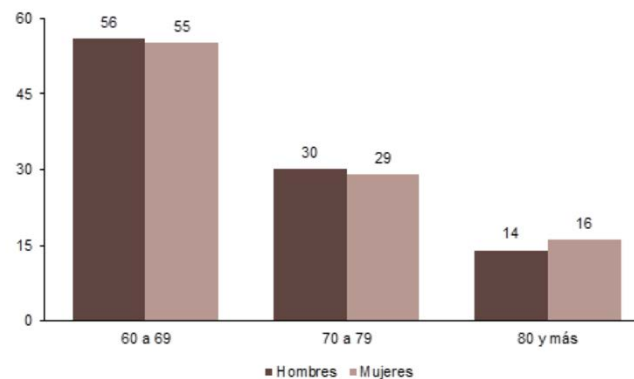
¹ Garay. F. (2009, 03 03) Autoestima en el Adulto Mayor. *centro de salud mental la florida*, <https://centrosaludmental.wordpress.com/2009/03/03/autoestima-en-el-adulto-mayor/>

² Gomez.G (2015). El adulto mayor en la satisfacción de la necesidad del vestido. Mexico. UNAM. Pp 38 recuperado: en https://ru.dgb.unam.mx/bitstream/DGB_UNAM/TES01000736683/3/0736683.pdf

caso de que la persona esté ingresada en un hospital o institución pública o del Estado, o presente algún problema de salud, **la vestimenta debe ser indispensable y un factor primordial que garantice sus derechos humanos más básicos**, por ejemplo el acceso de aquellas zonas del adulto mayor que necesiten una manipulación o visualización frecuente.

Datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), refieren que la tasa de participación en la actividad económica por parte de los adultos mayores es de 29%, de los cuales el 45% corresponde a los hombres, siendo casi tres veces mayor al de las mujeres con un 16%. Los datos también demuestran que la participación económica disminuye conforme avanza la edad, al pasar de 39% para el grupo de 60 - 69 años, a un 8% para aquellos quienes tienen 80 años y más.

Distribución porcentual de la población de 60 años y más por sexo según grupos de edad 2020



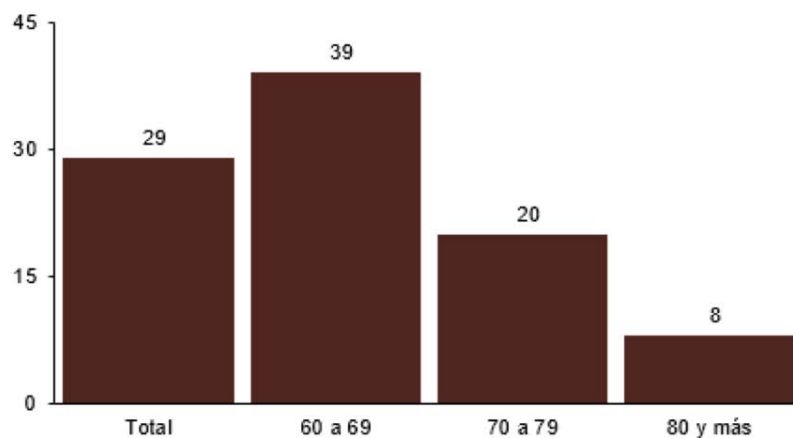
Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Consulta interactiva de datos.
Cuestionario Básico. SNIEG. Información de Interés Nacional.

En el mismo sentido, entre los adultos mayores ocupados, el 47% trabaja por cuenta propia, seguido por quienes son trabajadores subordinados y remunerados con un 40%. Por sexo, es mayor el porcentaje de hombres que trabajan por cuenta propia con un 49% mientras que el de mujeres 46%³; en las mujeres destaca una mayor participación

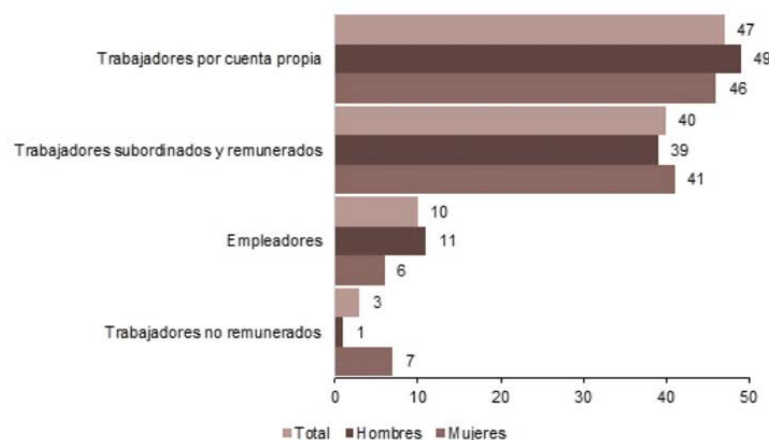
³ Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Consulta interactiva de datos. Cuestionario Básico. SNIEG. Información de Interés Nacional.

porcentual respecto a los hombres en las categorías de trabajadores subordinados y remunerados, y en los trabajadores no remunerados, debido a esto, determinamos que es mínima la cantidad de adultos mayores capaces de costear sus gastos de vestimenta que ellos consideran como digna.

Tasa de participación económica de la población de 60 años y más por grupos de edad
 Primer trimestre de 2021



Distribución porcentual de la población ocupada de 60 años y más por sexo según posición en la ocupación
 Primer trimestre de 2021



Como podemos observar y con base en la Información censal, de 1990 y 2020, la población de 60 años y más pasó de 5 a 15.1 millones, lo cual representa 6% y 12% de la población total, respectivamente. Este incremento evidencia el proceso de envejecimiento

que se observa a nivel mundial. Por grupos de edad, en 2020 el 56% de las personas adultas mayores se ubican en el grupo de 60 a 69 años y según avanza la edad, disminuye a 29% entre quienes tienen 70 a 79 años y 15% en los que tienen 80 años o más. La estructura es similar entre hombres y mujeres, destacando que la proporción es ligeramente más alta en las mujeres de 80 años y más.

Finalmente, en Puebla hasta el 2020 existía un total de 6,583,278 habitantes, de los cuales el índice de envejecimiento representaba un 41.9%, lo que significa el crecimiento de casi la mitad de la población Poblana⁴, por lo que resulta evidente que la Población de Personas Adultas Mayores tanto en el país como en el Estado de Puebla, representan un sector importante el cual debe ser atendido, y en ambos se deben satisfacer todas las necesidades y demandas a las que se enfrentan estos grupos, e incluso sus derechos humanos más básicos como el acceso a una vestimenta digna.

Bajo esta perspectiva, existe una afectación directa para las personas adultas mayores cuando carecen del acceso a una **vestimenta digna, indispensable para garantizar sus derechos humanos más básicos, así como la preservación de su salud física y mental**. Ante esta limitante y su evidente transgresión a los derechos humanos de las personas adultas mayores, presento la siguiente iniciativa de reforma que procura **garantizar su derecho humano de acceso a una vestimenta digna cuando se encuentren en una institución pública, privada o social, las cuales no solo se harán cargo de atender adecuadamente su alimentación, habitación y asistencia médica, sino también, el proporcionarles una vestimenta digna, y que en su defecto la ausencia de la misma sea considerada como una situación irregular de riesgo**.

Por lo anteriormente expuesto, someto ante ustedes la siguiente **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTICULO 20 Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES PARA EL ESTADO DE PUEBLA** la cual tiene

⁴ INEGI (2020). "Información Poblacional por Entidad". Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática. Ciudad de México 2020. Fecha de consulta: 15 abril 2023. Disponible en: <https://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/pue/>

por objeto garantizar el derecho de las personas adultas mayores al acceso a una vestimenta digna y que en determinado momento la ausencia de la misma sea considerada como una situación irregular de riesgo, esto con el fin de aumentar su desarrollo individual y social, y optimizar su calidad de vida en todos los ámbitos.

Sirve de ilustración, el siguiente cuadro comparativo entre el texto vigente y el texto que se propone:

LEY DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES PARA EL ESTADO DE PUEBLA.	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 20. Cuando una institución pública, privada o social, se haga cargo de una persona adulta mayor estará obligada a:</p> <p>I.- Atender adecuadamente su alimentación, habitación y asistencia médica;</p> <p>II a V. ...</p> <p>Artículo 25. Para los efectos de esta Ley, se consideran situaciones irregulares de riesgo para las personas adultas mayores:</p> <p>I.- Privarlos de las condiciones esenciales de subsistencia y salud;</p> <p>II.- Carecer de familia;</p> <p>III.- Sufrir trastornos físicos o mentales que los incapacite;</p> <p>IV.- Ser víctimas de rechazo, abandono o malos tratos; y</p> <p>V.- Carecer de habitación.</p>	<p>Artículo 20. Cuando una institución pública, privada o social, se haga cargo de una persona adulta mayor estará obligada a:</p> <p>I.- Atender adecuadamente su alimentación, vestimenta digna, habitación y asistencia médica;</p> <p>II a V. ...</p> <p>Artículo 25. Para los efectos de esta Ley, se consideran situaciones irregulares de riesgo para las personas adultas mayores:</p> <p>I.- Privarlos de las condiciones esenciales de subsistencia y salud;</p> <p>II.- Privarlos del acceso a una vestimenta digna;</p> <p>III.- Carecer de familia;</p> <p>IV.- Sufrir trastornos físicos o mentales que los incapacite;</p> <p>V.- Ser víctimas de rechazo, abandono o malos tratos; y</p> <p>VI.- Carecer de habitación.</p>

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, propongo la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTICULO 20 Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES PARA EL ESTADO DE PUEBLA.

ÚNICO. - Se **REFORMA** la fracción I del artículo 20 y se **ADICIONA** la fracción II del artículo 25 de la Ley de Protección a las Personas Adultas Mayores para el Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 20. Cuando una institución pública, privada o social, se haga cargo de una persona adulta mayor estará obligada a:

I.- Atender adecuadamente su alimentación, **vestimenta digna**, habitación y asistencia médica;

II a V. ...

Artículo 25. Para los efectos de esta Ley, se consideran situaciones irregulares de riesgo para las personas adultas mayores:

I. Privarlos de las condiciones esenciales de subsistencia y salud;

II. Privarlos del acceso a una vestimenta digna;

III. Carecer de familia;

IV.- Sufrir trastornos físicos o mentales que los incapacite;

V.- Ser víctimas de rechazo, abandono o malos tratos; y

VI.- Carecer de habitación.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

18 DE ABRIL DEL 2023.

DIP. ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA.

LXI LEGISLATURA.

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E S**

La suscrita, **AZUCENA ROSAS TAPIA**, Diputada de la LXI Legislatura del Honorable Congreso Libre y Soberano de Puebla y miembro del Grupo Legislativo del Partido Movimiento Regeneración Nacional, Morena, con fundamento en los artículos 50, 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción VII, 44 fracción II, 137, 144 fracción II, 147 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de esta Honorable Soberanía la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN XVI DEL ARTÍCULO 4 Y LAS FRACCIONES II Y III DEL ARTÍCULO 33 DE LEY DE VIVIENDA PARA EL ESTADO DE PUEBLA.**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, se sustenta en la necesidad de generar las condiciones de restructuración que cada cambio en la Administración Pública del Estado implica; intentado regular las modificaciones en las atribuciones, facultades y competencias que normalmente acompañan a una nueva gestión de gobierno.

La actual Administración Pública trajo consigo innovaciones tanto en la denominación como en las atribuciones de las distintas dependencias y entidades que la integran, derivado del propósito de dirigir los esfuerzos institucionales hacia una estructura orgánica actualizada y, de este modo, poder canalizar el ejercicio de la función pública de manera más eficiente.

Sin embargo, actualmente, muchas de las denominaciones previstas en la Ley Orgánica vigente, presentan algunas disonancias con las previstas en los distintos ordenamientos jurídicos del Estado, como ocurre con la Ley de Vivienda para el Estado de Puebla, misma que no corresponde a la realidad, respecto a la denominación de la actual Secretaría de Bienestar.

Dicho ordenamiento legal continúa refiriéndose a la anterior Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Puebla, lo que puede llegar a generar incertidumbre, por lo que se requiere una homologación a la estructura propuesta en la ordenamiento orgánico de la Administración Pública del Estado, acorde con una denominación actual y adecuada, para que su actuación y funcionamiento se realice en armonía con su nombre, por lo que se propone el cambio de denominación de la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Puebla, por el de la Secretaría de Bienestar.

Los artículos de la Ley de Vivienda para el Estado de Puebla, de Ley de Agricultura Urbana para el Estado de Puebla que continúan desactualizados son la fracción XVI del artículo 4 y las fracciones II y III del artículo 33.

Dichos dispositivos jurídicos, en lo conducente, son del tenor siguiente:

"Artículo 4

Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. a XIV. ...

XV. Secretaría. Secretaría de Desarrollo Social;

XVI. ... a XXIII. ..."

"Artículo 33

El Consejo se integrará por:

I.- ...

II.- El Titular de la Secretaría de Desarrollo Social en su carácter de Presidente Ejecutivo;

III.- El Subsecretario de la Secretaría de Desarrollo Social competente, en su carácter de Secretario Técnico;

IV. ..."

Estos artículos disienten de la denominación actual de la Secretaría de Bienestar, de ahí la necesidad de generar las bases que favorezcan contar con instituciones funcionales, basadas en prácticas debidamente identificables con la denominación correcta, para que las y los poblanos puedan reconocer los espacios donde se ejerce su respectiva función pública, en cada una de sus respectivas competencias, de manera cierta, sin vaguedades.

En consideración de lo anterior, se propone una reforma que armonice con la conformación de una administración pública más eficiente, partiendo de la certeza de su denominación y atribuciones, para lo cual se requiere de un conjunto de normas más completo, ordenado, entendible y funcional.

Queda claro que la reforma de julio de 2019 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, que derivó del cambio de gobierno en el Poder Ejecutivo del Estado, también debe implicar el esfuerzo de las instancias competentes, de adecuar los cuerpos normativos que favorezcan su adaptación al contexto actual.

Es evidente que muchas de las leyes u ordenamientos legales, hoy en día no han sido capaces de adaptarse a las condiciones actuales de la realidad, ni de las exigencias que el quehacer público refleja en su actuación al momento de ponerse en práctica, no sabiendo conservar una estructura clara, con lo que dificultan, no sólo la identificación clara de las atribuciones de cada uno de los entes públicos, sino de su propio nombre, del elemento más importante que permita su clara identificación, de ahí la viabilidad de la presente propuesta de reforma a uno de los ordenamientos que rigen la actuación pública estatal.

Con base en los fundamentos y argumentos previamente esgrimidos, someto a consideración de esta Soberanía, la presente reforma a la fracción XVI del artículo 4 y las fracciones II y III del artículo 33 de la Ley de Vivienda para el Estado de Puebla, en los términos siguientes:

TEXTO VIGENTE	ADICIÓN O SUPRESIÓN	TEXTO PROPUESTO
<p>“Artículo 4</p> <p>Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:</p> <p>I. a XIV. ...</p> <p>XV. Secretaría. Secretaría de Desarrollo Social;</p> <p>XVI. ... a XXIII. ...”</p>	<p>“Artículo 4</p> <p>Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:</p> <p>I. a XIV. ...</p> <p>XV. Secretaría. Secretaría de Desarrollo Social;</p> <p>XVI. ... a XXIII. ...”</p>	<p>“Artículo 4</p> <p>Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:</p> <p>I. a XIV. ...</p> <p>XV. Secretaría. Secretaría de Bienestar;</p> <p>XVI. ... a XXIII. ...”</p>
<p>“Artículo 33</p> <p>El Consejo se integrará por:</p> <p>I.- ...</p> <p>II.- El Titular de la Secretaría de Desarrollo Social en su carácter de Presidente Ejecutivo;</p> <p>III.- El Subsecretario de la Secretaría de Desarrollo Social competente, en su carácter de Secretario Técnico;</p> <p>IV. ...”</p>	<p>“Artículo 33</p> <p>El Consejo se integrará por:</p> <p>I.- ...</p> <p>II.- El Titular de la Secretaría de Desarrollo Social en su carácter de Presidente Ejecutivo;</p> <p>III.- El Subsecretario competente de la Secretaría de Desarrollo Social competente, en su carácter de Secretario Técnico;</p> <p>IV. ...”</p>	<p>“Artículo 33</p> <p>El Consejo se integrará por:</p> <p>I.- ...</p> <p>II.- El Titular de la Secretaría en su carácter de Presidente Ejecutivo;</p> <p>III.- El Subsecretario competente de la Secretaría, en su carácter de Secretario Técnico;</p> <p>IV. ...”</p>

Con base en los argumentos previamente expuestos, someto a consideración de esta Soberanía, el siguiente

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. - Se reforma la fracción XVI del artículo 4 y las fracciones II y III del artículo 33 de la Ley de Vivienda para el Estado de Puebla, para quedar como sigue:

“Artículo 4

Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. a XIV. ...

XV. Secretaría. Secretaría de Bienestar;

XVI. ... a XXIII. ...”

“Artículo 33

El Consejo se integrará por:

I.- ...

II.- El Titular de la Secretaría en su carácter de Presidente Ejecutivo;

III.- El Subsecretario competente de la Secretaría, en su carácter de Secretario Técnico;

IV. ...”

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Cuatro Veces Heroica Puebla de Zaragoza, a 18 de abril de 2023

Diputada Azucena Rosas Tapia



**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita Diputada Nancy Jiménez Morales, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman diversas disposiciones de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla**; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que en la actualidad, existe una tendencia internacional hacia el reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, especialmente, los concernientes a la posesión de la tierra y la protección del medio ambiente.

Que por lo anterior, es que algunos países latinoamericanos han hecho un importante avance, en este sentido, al reconocer constitucionalmente la posesión y personalidad jurídica de los pueblos y comunidades indígenas en sus territorios, hecho que aún se está tratando de materializar en México, en donde existe una falta de reconocimiento sobre la titularidad de sus tierras, así como del uso, acceso y protección a los recursos naturales y medio ambiente que ahí se encuentran.



Que esta situación solo genera inseguridad jurídica e influye negativamente en las posibles acciones de protección, conservación y defensa legal del medio ambiente, por parte de los pueblos y comunidades indígenas, dejándolos en un estado de desventaja frente a otras situaciones.

Que recientemente, la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, adoptada por la Asamblea General el 13 de septiembre de 2007, reconoció los derechos básicos de los pueblos indígenas en algunas áreas de especial interés para estos pueblos, tales como los derechos a la integridad cultural, a un medio ambiente, a la igualdad y no discriminación, al autogobierno y a la autonomía, a la tierra, el territorio y los recursos naturales, al consentimiento previo, libre e informado, entre otros, basándose en el principio general del derecho a la libre determinación.

Que la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas hace una referencia importante al medio ambiente, al declarar, en el preámbulo de la misma, lo siguiente:

"Reconociendo que el respeto de los conocimientos, las culturas y las prácticas tradicionales indígenas contribuyen al desarrollo sostenible y equitativo y a la ordenación adecuada del medio ambiente".

Que además, en el artículo 29 de dicha Declaración se reconoce el derecho de los pueblos indígenas a las conservación y protección del medio ambiente, así como a la capacidad productiva de sus tierras, territorios y recursos, tan es así que, de manera puntual, dispone lo siguiente: ¹

"1. Los pueblos indígenas tienen derecho a la conservación y protección del medio ambiente y de la capacidad productiva de sus tierras o territorios y recursos. Los Estados deberán establecer y ejecutar programas de asistencia a los pueblos indígenas para asegurar esa conservación y protección, sin discriminación.

¹ https://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/DRIPS_es.pdf, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.



2. Los Estados adoptarán medidas eficaces para asegurar que no se almacenen ni eliminen materiales peligrosos en las tierras o territorios de los pueblos indígenas sin su consentimiento libre, previo e informado.

3. Los Estados también adoptarán medidas eficaces para asegurar, según sea necesario, que se apliquen debidamente programas de control, mantenimiento y restablecimiento de la salud de los pueblos indígenas afectados por esos materiales, programas que serán elaborados y ejecutados por esos pueblos.”

Que a pesar de lo expuesto, en todos los países, que comparten territorios con pueblos indígenas, existe una violación histórica y continuada del derecho a la tierra, que innatamente poseen las y los miembros de estos pueblos, tal y como se puede apreciar de las continuas y antiguas reclamaciones, a nivel nacional e internacional, que diversos pueblos indígenas han presentado ante los organismos internacionales de protección de los derechos humanos.

Que en América Latina, algunos países, actualmente, reconocen la posesión de las tierras y la personalidad jurídica de las comunidades indígenas, como lo hace Chile, en el artículo 12.2 de su Ley Indígena; Perú, en su artículo 89 constitucional, y, recientemente, los casos emblemáticos de Ecuador, cuyo Estado reconoce los derechos colectivos al medio ambiente de los pueblos indígenas, en el artículo 57 constitucional, así como Bolivia, que en el artículo 30 constitucional reconoce y obliga a la titulación colectiva de las tierras indígenas.

Que por su parte, el Convenio 169 no declara derechos ambientales, de manera concreta, pero sí relaciona los temas ambientales con dichos pueblos, como puede determinarse, a partir de la redacción de su articulado, en el cual se establece la obligación de fijar medidas preventivas previas a la aplicación de un proyecto, que pueda afectar a pueblos indígenas, como la realización de estudios de impacto ambiental de actividades de desarrollo que se hayan propuesto, en su numeral siete, y la protección a los recursos naturales, en su artículo quince.

Que existen otro tipo de medidas en este Convenio, tendientes a la protección y preservación de los territorios indígenas, como son: en el artículo cuarto, de adopción de medidas especiales; en el numeral sexto, de derecho de



consulta previa; artículo diecisiete, de respeto a las modalidades de transmisión de sus tierras, entre otros; además, que se establece la obligación de respetar la "importancia especial" que tienen las tierras para los pueblos indígenas, al aplicar lo dispuesto en la parte II del Convenio, relativa a las tierras, conforme al artículo trece.²

Que además, el Convenio 169 reconoce a los pueblos indígenas cierto grado de "auto-gobierno", con respecto a sus instituciones sociales y políticas, así como en la decisión de determinar la dirección y naturaleza de su desarrollo social y cultural.

Que en el numeral 4 del Convenio, de igual forma, se establece la obligación de los gobiernos de tomar medidas, en cooperación con los pueblos indígenas, para proteger y preservar el medio ambiente de los territorios que habitan, lo que continúa dejando sin poder efectivo a las comunidades indígenas, con relación a sus tierras y los recursos que ahí se encuentran.

Que en este sentido, la Constitución Federal, en su artículo 2º, inciso A, prevé aspectos relacionados con los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, precisando que:

“Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para: (...)

V. Conservar y mejorar el hábitat y preservar la integridad de sus tierras en los términos establecidos en esta Constitución.

VI. Acceder, con respeto a las formas y modalidades de propiedad y tenencia de la tierra establecidas en esta Constitución y a las leyes de la materia, así como a los derechos adquiridos por terceros o por integrantes de la comunidad, al uso y disfrute preferente de los recursos naturales de los

²

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_345065.pdf, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.



lugares que habitan y ocupan las comunidades, salvo aquellos que corresponden a las áreas estratégicas, en términos de esta Constitución...”.

Que ello significa que se reconoce a las comunidades indígenas la autonomía, para preservar la integridad de sus tierras, a un medio ambiente libre y acceder al uso y disfrute preferente de los recursos naturales de los lugares que habitan y ocupan las comunidades, estipulando el mismo cuerpo legal un candado, al requerir el necesario respeto a las formas y modalidades de propiedad y tenencia de la tierra, lo cual remite al artículo 27 constitucional, que dispone, entre otras cosas, que:

“La propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional, corresponde originariamente a la Nación”.

Que los pueblos indígenas de México carecen de un reconocimiento específico y particular sobre la titularidad de sus tierras y protección a su medio ambiente, las cuales solamente pueden poseer, bajo alguna de las vertientes establecidas en la Ley Agraria, que emana del artículo 27 constitucional, siendo una de ellas el núcleo comunal, el cual cuenta con un reconocimiento constitucional de su personalidad jurídica, pero sin que se haga una distinción de las comunidades agrarias integradas por indígenas.

Que es ampliamente conocida la importancia del medio natural, como base del elemento cultural de los pueblos indígenas, en tanto que se constituye como un elemento que les dota de recursos y de identidad, al realizar una función generadora de conceptos y estructuradora de su organización social (estos elementos de análisis son utilizados frecuentemente por la corriente antropológica denominada ecología cultural).

Que es importante destacar que cada pueblo indígena posee su propia cultura, lengua, sistema jurídico e historia, manteniendo la mayoría de ellos un vínculo sólido con el medio ambiente y con sus tierras y territorios tradicionales. A menudo, estos grupos tienen en común una historia de desarraigo de esas tierras y territorios, de sometimiento, destrucción de sus culturas, discriminación y múltiples violaciones de sus derechos humanos.



Que durante siglos, esos pueblos han padecido la falta de reconocimiento de sus instituciones políticas y culturales, lo que ha socavado la integridad de sus culturas. Asimismo, han sufrido las repercusiones negativas de los procesos de desarrollo, que han amenazado gravemente su supervivencia.

Que es necesario, la promoción a nivel interno de cada Estado del reconocimiento de estos derechos para los pueblos indígenas, así como la adopción de medidas reales, para asegurar que estos derechos no se queden en la mesa y puedan impulsar medidas como son: la seguridad jurídica de los individuos indígenas y de la comunidad, el reconocimiento de los derechos colectivos al interior de los Estados, el respeto por la cultura y organización social de estos pueblos, y su innegable contribución al entendimiento, conservación y protección del medio ambiente.

Que con fundamento en lo que ha sido mencionado, presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar diversas disposiciones de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, para garantizar la protección al medio ambiente de nuestros pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como para que sean tomados en cuenta en los procesos de conservación, protección y restauración de nuestro ecosistema.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma a diversas disposiciones de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY PARA LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE NATURAL Y EL DESARROLLO SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
Artículo 24 En la formulación y evaluación de los ordenamientos ecológicos en cualquiera de sus modalidades, se deberán establecer los mecanismos para garantizar la consulta de los	Artículo 24 En la formulación y evaluación de los ordenamientos ecológicos en cualquiera de sus modalidades, se deberán establecer los mecanismos para garantizar la consulta de los



<p>ejidos, comunidades, grupos, organizaciones sociales y empresariales, instituciones académicas y de investigación y demás personas interesadas, de acuerdo con lo establecido en esta Ley, así como en las demás disposiciones que resulten aplicables.</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>Artículo 64</p> <p>En el establecimiento, administración y manejo de las áreas naturales protegidas, la Secretaría y las Autoridades Municipales correspondientes, bajo el régimen de concurrencia, promoverán la participación de sus habitantes, propietarios o poseedores, y demás organizaciones sociales, públicas y privadas, con el objeto de proporcionar el desarrollo integral de la comunidad y asegurar la protección y preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.</p> <p>...</p> <p>...</p>	<p>ejidos, pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, grupos, organizaciones sociales y empresariales, instituciones académicas y de investigación y demás personas interesadas, de acuerdo con lo establecido en esta Ley, así como en las demás disposiciones que resulten aplicables.</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>Artículo 64</p> <p>En el establecimiento, administración y manejo de las áreas naturales protegidas, la Secretaría y las Autoridades Municipales correspondientes, bajo el régimen de concurrencia, promoverán la participación de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, de sus habitantes, propietarios o poseedores, y demás organizaciones sociales, públicas y privadas, con el objeto de proporcionar el desarrollo integral de la sociedad y asegurar la protección y preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.</p> <p>...</p> <p>...</p>
--	--



Artículo 72

Las comunidades indígenas, las organizaciones sociales, públicas o jurídicas y demás personas interesadas podrán promover ante la Secretaría, el establecimiento de áreas naturales protegidas, cuando se trate de áreas de su propiedad destinadas a la preservación, protección y restauración de la biodiversidad. Asimismo, podrán donarlas al Gobierno del Estado para la realización de acciones de preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.

...

Artículo 76

La Secretaría formulará, dentro del plazo de un año, contado a partir de la publicación de la declaratoria respectiva en el Periódico Oficial del Estado, el Programa de Manejo del Área Natural Protegida de que se trate, dando participación a los habitantes, propietarios y detentadores de los predios en ella incluidos, a las demás dependencias competentes, Gobiernos Municipales, así como organizaciones sociales, públicas o privadas, y demás personas interesadas.

Artículo 72

Los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, las organizaciones sociales, públicas o jurídicas y demás personas interesadas podrán promover ante la Secretaría, el establecimiento de áreas naturales protegidas, cuando se trate de áreas de su propiedad destinadas a la preservación, protección y restauración de la biodiversidad. Asimismo, podrán donarlas al Gobierno del Estado para la realización de acciones de preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.

Artículo 76

La Secretaría formulará, dentro del plazo de un año, contado a partir de la publicación de la declaratoria respectiva en el Periódico Oficial del Estado, el Programa de Manejo del Área Natural Protegida de que se trate, dando participación a los habitantes, propietarios y detentadores de los predios en ella incluidos, a las demás dependencias competentes, Gobiernos Municipales, así como **a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas**, organizaciones sociales, públicas o privadas, y demás personas interesadas.



Artículo 77

La Secretaría podrá, una vez que se cuente con el programa de manejo respectivo, otorgar a los gobiernos de los municipios, así como a ejidos, comunidades agrarias, pueblos autóctonos, grupos y organizaciones sociales y demás personas físicas o jurídicas interesadas, la administración de las áreas naturales protegidas a que se refiere esta Ley.

...

...

...

Artículo 78

El Programa de Manejo de las áreas naturales protegidas deberá contener, por lo menos, lo siguiente:

I. a IV. ...

Artículo 77

La Secretaría podrá, una vez que se cuente con el programa de manejo respectivo, otorgar a los gobiernos de los municipios, así como a ejidos, comunidades agrarias, pueblos **y comunidades indígenas y afroamericanas**, grupos y organizaciones sociales y demás personas físicas o jurídicas interesadas, la administración de las áreas naturales protegidas a que se refiere esta Ley.

...

...

...

Artículo 78

...

I. a IV. ...



<p>V. La forma en que se organizará la administración del área y los procedimientos de participación de los individuos y comunidades asentadas en la misma, así como de todas aquellas personas físicas o jurídicas, instituciones, grupos y organizaciones sociales interesadas en su protección y aprovechamiento sustentable;</p>	<p>V. La forma en que se organizará la administración del área y los procedimientos de participación de los individuos, pueblos y comunidades asentadas en la misma, en especial si en éstas habitan personas indígenas o afroamericanas, así como de todas aquellas personas físicas o jurídicas, instituciones, grupos y organizaciones sociales interesadas en su protección y aprovechamiento sustentable;</p>
<p>VI. a IX. ...</p>	<p>VI. a IX. ...</p>
<p>Artículo 83</p>	<p>Artículo 83</p>
<p>La Secretaría en coordinación con las demás dependencias públicas del Gobierno del Estado que resulten competentes, así como los Gobiernos Federal y de los Ayuntamientos correspondientes, en el ámbito de sus respectivas competencias:</p>	<p>...</p>
<p>I. y II. ...</p>	<p>I. y II. ...</p>
<p>III. Promoverá los incentivos económicos y los estímulos para las personas y las organizaciones sociales, públicas o privadas, que participen en la administración y vigilancia de las áreas naturales protegidas, así como para quienes aporten recursos para tales fines o destinen sus predios a acciones de preservación; para estos efectos, la Secretaría se coordinará con las</p>	<p>III. Promoverá los incentivos económicos y los estímulos para las personas, pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas y las organizaciones sociales, públicas o privadas, que participen en la administración y vigilancia de las áreas naturales protegidas, así como para quienes aporten recursos para tales fines o destinen sus predios a acciones de preservación; para estos efectos, la Secretaría se coordinará con las</p>



<p>dependencias para recibir los donativos en efectivo o en especie, provenientes de personas físicas o jurídicas, nacionales o extrajeras, los que deberán destinarse a los fines propios de la presente Ley.</p>	<p>dependencias para recibir los donativos en efectivo o en especie, provenientes de personas físicas o jurídicas, nacionales o extranjeras, los que deberán destinarse a los fines propios de la presente Ley.</p>
<p>Artículo 84</p>	<p>Artículo 84</p>
<p>El Estado y los Ayuntamientos procurarán establecer en sus presupuestos de egresos partidas destinadas a la realización de acciones de preservación y restauración de la biodiversidad.</p>	<p>El Estado y los Ayuntamientos procurarán establecer en sus presupuestos de egresos partidas destinadas a la realización de acciones de preservación, protección y restauración de la biodiversidad.</p>
<p>Artículo 93</p>	<p>Artículo 93</p>
<p>La Secretaría, en coordinación con de las autoridades en la materia, promoverá el establecimiento de zoológicos, jardines botánicos, viveros, criaderos y granjas piscícolas, con la participación que corresponda a los Ayuntamientos, los propietarios, poseedores del predio en cuestión y organismos sociales.</p>	<p>La Secretaría, en coordinación con las autoridades en la materia, promoverá el establecimiento de zoológicos, jardines botánicos, viveros, criaderos y granjas piscícolas, con la participación que corresponda a los Ayuntamientos, los propietarios, poseedores del predio en cuestión, pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas y organismos sociales.</p>
<p>Artículo 141</p>	<p>Artículo 141</p>
<p>En las áreas que presenten amenazas de perder su condición natural por procesos de degradación,</p>	<p>...</p>



desertificación o contaminación, la Secretaría:	
I. ...	I. ...
II. En la formulación, ejecución y seguimiento de dichos programas, la Secretaría deberá promover la participación de los Ayuntamientos, comunidades, propietarios, poseedores y organizaciones sociales; y	II. En la formulación, ejecución y seguimiento de dichos programas, la Secretaría deberá promover la participación de los Ayuntamientos, pueblos y comunidades, en especial si son indígenas o afromexicanas , propietarios, poseedores y organizaciones sociales; y
III. ...	III. ...
Artículo 157	Artículo 157
Para los efectos del artículo anterior la Secretaría:	...
I. a V. ...	I. a V. ...
VI. Concertará acciones e inversiones con los sectores social y privado y con instituciones académicas, grupos y organizaciones sociales, pueblos indígenas y demás personas físicas y jurídicas, interesadas, en la preservación y restauración de los ecosistemas y la protección al ambiente.	VI. Concertará acciones e inversiones con los sectores social y privado y con instituciones académicas, grupos y organizaciones sociales, pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas y demás personas físicas y jurídicas, interesadas, en la preservación y restauración de los ecosistemas y la protección al ambiente.



<p>Artículo 199</p> <p>Toda persona, grupos sociales, organizaciones no gubernamentales, asociaciones y sociedades podrán denunciar ante la Secretaría u otras autoridades competentes todo acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales, o contravenga las disposiciones de la presente Ley, y de los demás ordenamientos que regulen las materias relacionadas con la protección al ambiente natural y la preservación y restauración del equilibrio ecológico.</p> <p>...</p>	<p>Artículo 199</p> <p>Toda persona, pueblo o comunidad indígenas o afromexicana, grupos sociales, organizaciones no gubernamentales, asociaciones y sociedades podrán denunciar ante la Secretaría u otras autoridades competentes todo acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales, o contravenga las disposiciones de la presente Ley, y de los demás ordenamientos que regulen las materias relacionadas con la protección al ambiente natural y la preservación y restauración del equilibrio ecológico.</p> <p>...</p>
---	---

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:



**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE
NATURAL Y EL DESARROLLO SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA**

ÚNICO.- Se **REFORMAN** diversas disposiciones de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 24

En la formulación y evaluación de los ordenamientos ecológicos en cualquiera de sus modalidades, se deberán establecer los mecanismos para garantizar la consulta de los ejidos, **pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas**, grupos, organizaciones sociales y empresariales, instituciones académicas y de investigación y demás personas interesadas, de acuerdo con lo establecido en esta Ley, así como en las demás disposiciones que resulten aplicables.

...

...

Artículo 64

En el establecimiento, administración y manejo de las áreas naturales protegidas, la Secretaría y las Autoridades Municipales correspondientes, bajo el régimen de concurrencia, promoverán la participación de **los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas**, de sus habitantes, propietarios o poseedores, y demás organizaciones sociales, públicas y privadas, con el objeto de proporcionar el desarrollo integral de la **sociedad** y asegurar la protección y preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.

...

...



Artículo 72

Los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, las organizaciones sociales, públicas o jurídicas y demás personas interesadas podrán promover ante la Secretaría, el establecimiento de áreas naturales protegidas, cuando se trate de áreas de su propiedad destinadas a la preservación, protección y restauración de la biodiversidad. Asimismo, podrán donarlas al Gobierno del Estado para la realización de acciones de preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.

...

Artículo 76

La Secretaría formulará, dentro del plazo de un año, contado a partir de la publicación de la declaratoria respectiva en el Periódico Oficial del Estado, el Programa de Manejo del Área Natural Protegida de que se trate, dando participación a los habitantes, propietarios y detentadores de los predios en ella incluidos, a las demás dependencias competentes, Gobiernos Municipales, así como a **los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas**, organizaciones sociales, públicas o privadas, y demás personas interesadas.

Artículo 77

La Secretaría podrá, una vez que se cuente con el programa de manejo respectivo, otorgar a los gobiernos de los municipios, así como a ejidos, comunidades agrarias, **pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas**, grupos y organizaciones sociales y demás personas físicas o jurídicas interesadas, la administración de las áreas naturales protegidas a que se refiere esta Ley.

...

...

...

Artículo 78



...

I. a IV. ...

V. La forma en que se organizará la administración del área y los procedimientos de participación de los individuos, **pueblos** y comunidades asentadas en la misma, **en especial si en éstas habitan personas indígenas o afromexicanas**, así como de todas aquellas personas físicas o jurídicas, instituciones, grupos y organizaciones sociales interesadas en su protección y aprovechamiento sustentable;

VI. a IX. ...

Artículo 83

...

I. y II. ...

III. Promoverá los incentivos económicos y los estímulos para las personas, **pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas** y las organizaciones sociales, públicas o privadas, que participen en la administración y vigilancia de las áreas naturales protegidas, así como para quienes aporten recursos para tales fines o destinen sus predios a acciones de preservación; para estos efectos, la Secretaría se coordinará con las dependencias para recibir los donativos en efectivo o en especie, provenientes de personas físicas o jurídicas, nacionales o **extranjeras**, los que deberán destinarse a los fines propios de la presente Ley.

Artículo 84

El Estado y los Ayuntamientos procurarán establecer en sus presupuestos de egresos partidas destinadas a la realización de acciones de preservación, **protección** y restauración de la biodiversidad.

Artículo 93



La Secretaría, en coordinación con las autoridades en la materia, promoverá el establecimiento de zoológicos, jardines botánicos, viveros, criaderos y granjas piscícolas, con la participación que corresponda a los Ayuntamientos, los propietarios, poseedores del predio en cuestión, **pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas** y organismos sociales.

Artículo 141

...

I. ...

II. En la formulación, ejecución y seguimiento de dichos programas, la Secretaría deberá promover la participación de los Ayuntamientos, **pueblos y comunidades, en especial si son indígenas o afromexicanas**, propietarios, poseedores y organizaciones sociales; y

III. ...

Artículo 157

...

I. a V. ...

VI. Concertará acciones e inversiones con los sectores social y privado y con instituciones académicas, grupos y organizaciones sociales, **pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas** y demás personas físicas y jurídicas, interesadas, en la preservación y restauración de los ecosistemas y la protección al ambiente.

Artículo 199

Toda persona, **pueblo o comunidad indígenas o afromexicana**, grupos sociales, organizaciones no gubernamentales, asociaciones y sociedades podrán denunciar ante la Secretaría u otras autoridades competentes todo acto u omisión que



produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales, o contravenga las disposiciones de la presente Ley, y de los demás ordenamientos que regulen las materias relacionadas con la protección al ambiente natural y la preservación y restauración del equilibrio ecológico.

...

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 18 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADA NANCY JIMÉNEZ MORALES
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La que suscribe Diputada Karla Rodríguez Palacios, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman las fracciones VIII y IX y se adiciona la fracción X al artículo 46 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Puebla**; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra, en su artículo 4º, que todas las personas tienen derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, por tal razón, el Estado tiene la obligación de garantizar el respeto a este derecho, de tal manera que el daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque, en términos de lo dispuesto por la legislación aplicable.

Que en el ámbito internacional, México también se ha sumado al compromiso de velar por el derecho a un medio ambiente sano, adoptando una posición fomentadora de la protección y preservación del medio ambiente, con la finalidad de garantizar la salvaguarda de los derechos de todas las personas.

Que en el año de 1984, la Asamblea General de las Naciones Unidas estableció la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, con el objetivo de analizar y documentar, lo relativo a los avances en materia ambiental, planteando así, por primera vez, el término de “desarrollo sostenible”.

Que esta incorporación, en materia ambiental, constituyó un importante antecedente de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, llevada a cabo en Río de Janeiro, Brasil, en junio de 1992, donde se trató por primera vez la relación entre el medio ambiente y el desarrollo, y donde también se asumió al desarrollo sostenible, como un objetivo de las naciones.

Que uno de los principios más importantes de la Declaración de Río, es el identificado con el número 1, mismo que a la letra dice, lo siguiente:

“Los seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible. Tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza”.

Que del mismo modo, en su principio 11, precisa que los Estados tienen la obligación de promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente, por lo que las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberán reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplicarán.

Que el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, también conocido como “Protocolo de San Salvador”, establece, en su artículo 11, el derecho a un medio ambiente sano, estableciendo que:

1. Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos.
2. Los Estados Partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente.

Que partiendo de esta premisa, el derecho al medio ambiente sano, no sólo constituye los derechos y obligaciones del Estado y de las y los ciudadanos, tampoco se trata solamente de actualizaciones de hacer o de no hacer, sino que también se tiene que tener en cuenta a los propios recursos naturales y los servicios ambientales que estos brindan, que al ser parte del bien jurídico tutelado, son los receptores de las acciones y programas que se emprendan, así como de la propia legislación que vela por su conservación y proyección.

Que al respecto, el jurista Gustavo Alanís señala que es cierto que el gobierno mexicano tiene la obligación de garantizar el derecho un medio ambiente sano, así como de cumplir y garantizar todas las aristas o derechos que de éste se

desprende, pero también es cierto, que se requiere un acceso efectivo de la ciudadanía a los tribunales que impartan justicia, en materia ambiental, para exigir el cumplimiento de sus derechos y buscar que las y los responsables contribuyan y solventen los recursos necesarios, para prevenir los daños causados.

Que en esta tesitura, cabe precisar que el objetivo 11° de la Agenda 2030 tiene como principal misión el lograr que las ciudades del mundo sean mucho más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles, lo anterior, debido a que:

- La mitad de la humanidad, que son alrededor de 3500 millones de personas, vive hoy en día en las ciudades y se prevé que esta cifra aumentará a 5000 millones, para el año 2030;
- El 95% de la expansión de los terrenos urbanos en las próximas décadas tendrá lugar en el mundo en desarrollo;
- Actualmente, 883 millones de personas viven en barrios marginales;
- Las ciudades del mundo ocupan solo el 3% de la tierra, pero representan entre el 60% y el 80% del consumo de energía y el 75% de las emisiones de carbono;
- La rápida urbanización está ejerciendo presión sobre los suministros de agua dulce, las aguas residuales, el entorno de vida y la salud pública;
- Desde el año 2016, el 90% de las y los habitantes de las ciudades respiraba aire que no cumplía las normas de seguridad establecidas por la Organización Mundial de la Salud, lo que provocó un total de 4.2 millones de muertes, debido a la contaminación atmosférica; y
- Más de la mitad de la población urbana mundial estuvo expuesta a niveles de contaminación del aire, al menos 2.5 veces más altos que el estándar de seguridad.

Que ante esta situación, el crecimiento de las ciudades requiere de la atención de los problemas que ha ocasionado la alta concentración de agentes contaminantes, por lo que es importante crear una política pública que con la adecuada planeación, pueda lograr un resultado positivo, para la vida cotidiana de la población.

Que una herramienta idónea, para garantizar un medio ambiente sano, es a través de las prácticas agronómicas, las cuales disminuyen efectivamente la escorrentía y la erosión y son de fácil aplicación y de bajos costos¹.

Que estos factores hacen que este tipo de prácticas sean de fácil aceptación social, por las y los productores, en comparación con las prácticas de tipo ingenieril, que son costosas y de aplicación técnica compleja; en consecuencia, es que en el diseño de estas prácticas se deben considerar los factores ecológicos y socio-económicos, adaptando los principios de la práctica a las condiciones particulares de las tierras y de las y los productores involucrados en el sistema de producción, siendo algunas de éstas, las siguientes:

- **Coberturas sobre el suelo:** Las cuales, ya sean de origen vegetal o artificial, preservan, mantienen, mejoran o restauran las propiedades del suelo, evitando su degradación y controlando la erosión; lo que constituye una de las prácticas de conservación más importantes, para la conservación del suelo y el agua.
- **Abonos verdes:** Son plantas incorporadas al suelo como materia fresca, para mejorar las propiedades físicas, químicas y biológicas del suelo; reúnen todos los beneficios que implica la adición de materia orgánica fresca, y en el caso de leguminosas pueden fijar hasta 200 kg/ha/año de nitrógeno (N) del aire. También, se consideran abonos verdes las plantas herbáceas o arbustivas que, sin ser incorporadas, aportan materia orgánica al suelo (masa radical, hojarasca, follaje).
- **Barreras vivas o vegetativas:** Son hileras estrechas (0,5 a 1,0 m) de plantas perennes o de vida larga y crecimiento denso, sembradas perpendicularmente a la dirección del viento en tierras planas, cuando se desea disminuir su velocidad, y en tierras pendientes, cuando el fin es controlar la escorrentía superficial y propiciar la sedimentación.

Esta práctica que es aplicable a tierras arables y tierras no arables de ladera, así como a diversos sistemas agrícolas (anuales mecanizados, hortícolas y frutales) ha demostrado ser una de las de mayor eficiencia y transferibilidad, en países tropicales, tanto por su bajo costo, como por su simplicidad de diseño y facilidad de mantenimiento, por lo que al ser más anchas de 1 metro suelen denominarse como bandas.

¹ La conservación de suelos: prácticas agronómicas (parte I) - Universidad Agrícola (universidadagricola.com), consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

- **Rollos de vegetación:** Los rollos de vegetación o barreras muertas constituyen una variante de la práctica de barreras vivas, que se hacen con restos de vegetación, la cual es enrollada y colocada en hilera, mediante estacas, en sentido transversal a la pendiente, siguiendo las curvas de nivel. Esta práctica se ha venido implementando en tierras de cuencas altas, en sistemas de producción de frutales, café y agricultura de subsistencia.

Los restos de vegetación provenientes de la tala, restos de limpia y cosecha son acumulados transversalmente a la pendiente, reteniendo la escorrentía y los sedimentos; esta práctica disminuye el arrastre de sedimentos, incrementa la infiltración, acorta la longitud de la pendiente y promueve el terrajeo del terreno.

Que asimismo, parte fundamental para la conservación de nuestro medio ambiente se encuentra en el uso de biofertilizantes y plaguicidas orgánicos, los cuales proporcionan a las plantas los nutrientes necesarios para su desarrollo, al mismo tiempo que mejoran la calidad del suelo y ayudan a conseguir un entorno microbiológico más óptimo y natural².

Que como uno de los beneficios fundamentales de éstos, es que ayudan a mejorar la producción agrícola y a conseguir grandes cosechas, sin dañar en ningún momento el medio ambiente, y siguiendo directrices totalmente respetuosas con el suelo, la naturaleza y el desarrollo sostenible, pero además:

1. Permiten el aprovechamiento de los residuos orgánicos;
2. Mejoran la productividad de los cultivos;
3. Consumen menos energía para su producción, por lo que ayudan a una gestión sostenible de los recursos;
4. Mejoran el entorno donde se usan, puesto que recuperan la materia orgánica del suelo y permiten la fijación de carbono en el mismo, mejorando la capacidad de absorber agua;

² Biofertilizantes | Procuraduría Federal del Consumidor | Gobierno | gob.mx (www.gob.mx), consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

5. Su uso tiene un impacto no solo en el medio ambiente, sino también en términos económicos, ya que su costo es menor que el de los fertilizantes químicos; en promedio valen 10% de lo que cuestan estos últimos;
6. Mejoran la textura del suelo, incrementan su vida útil y lo mantienen en condiciones de cultivo óptimas; y
7. Sustituyen a los fertilizantes químicos, por lo que no dañan el medio ambiente.

Que al respecto, la Procuraduría Federal del Consumidor ha señalado que los biofertilizantes y plaguicidas orgánicos están hechos a base de una bacteria o un hongo, cuya característica permite a las plantas adquirir nutrientes, para mejorar su desempeño; haciéndolo, de una forma natural, y proporcionándoles elementos beneficiosos, principalmente nitrógeno y fósforo³.

Que los microorganismos, que los componen, transforman el nitrógeno atmosférico en orgánico y lo entregan a las plantas, lo que lo hace un proceso completamente natural, puesto que se extraen elementos del propio suelo y tras una producción en masa se devuelven a las plantas y a la propia tierra; de esta forma, se cierra un ciclo donde no participa ningún producto artificial ni dañino.

Que ante la importancia de estos medios, para proteger el medio ambiente de nuestro país, se pueden encontrar las siguientes clasificaciones:

- Extractos vegetales: Aquellos que se obtienen de macerados de plantas y contienen nutrientes naturales que se liberan rápidamente.
- Lixiviados de fermentación: Se obtienen después de los procesos de fermentación de algunos abonos orgánicos (composta y humus de lombriz).
- Micorriza: Es un sistema natural de fertilización, siendo importante destacar que los hongos del género micorrizógenos o micorrizas son asociaciones de mutuo beneficio entre ellos y las plantas. Por un lado, éstos al envolver las raíces de la planta, reciben azúcares de éstas y, por otro, este hongo metaboliza el nitrógeno de la atmósfera, para dárselo a la planta como alimento.

³ Biofertilizantes | Procuraduría Federal del Consumidor | Gobierno | gob.mx (www.gob.mx), consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

- **Trichoderma:** Este hongo es muy beneficioso, versátil y polifacético y abunda en los suelos, además, se utiliza en aplicaciones foliares (nutrición a través de las hojas), tratamiento de semillas y suelo, para el control de diversas enfermedades producidas por hongos, para la fabricación de enzimas y como fungicida.

Que con fundamento en lo que ha sido mencionado, presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar las fracciones VIII y IX y adicionar la fracción X al artículo 46 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Puebla, con la finalidad de señalar que los apoyos para el cambio de la estructura productiva que brinde el Estado, tendrán como propósito, entre otros, fomentar las prácticas agronómicas sustentables que permitan la bioestimulación de cultivos por medio de nutrientes vegetales o sustancias naturales, así como propiciar el uso de biofertilizantes y plaguicidas orgánicos, para la protección y cuidado del medio ambiente.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma de las fracciones VIII y IX y de adición de la fracción X al artículo 46 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Puebla, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 46</p> <p>Los apoyos para el cambio de la estructura productiva tendrán como propósitos:</p> <p>I. a VII. ...</p> <p>VIII. Fomentar la producción hacia productos con oportunidades de exportación y generación de divisas, dando prioridad al abastecimiento nacional de productos considerados estratégicos; y</p>	<p>Artículo 46</p> <p>...</p> <p>I. a VII. ...</p> <p>VIII. Fomentar la producción hacia productos con oportunidades de exportación y generación de divisas, dando prioridad al abastecimiento nacional de productos considerados estratégicos;</p> <p>IX. Fomentar las prácticas agronómicas sustentables, que permitan la bioestimulación de cultivos, por medio de nutrientes vegetales o sustancias naturales, así como propiciar el uso de biofertilizantes y plaguicidas orgánicos,</p>

	para la protección y cuidado del medio ambiente; y
IX. Fomentar la diversificación productiva y contribuir a las prácticas sustentables de las culturas tradicionales.	X. Fomentar la diversificación productiva y contribuir a las prácticas sustentables de las culturas tradicionales.

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES VIII Y IX Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN X AL ARTÍCULO 46 DE LA LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA

ÚNICO.- Se **REFORMAN** las fracciones VIII y IX y se **ADICIONA** la fracción X al artículo 46 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera: 1862

Artículo 46

...

I. a VII. ...

VIII. Fomentar la producción hacia productos con oportunidades de exportación y generación de divisas, dando prioridad al abastecimiento nacional de productos considerados estratégicos;

IX. Fomentar las prácticas agronómicas sustentables que permitan la bioestimulación de cultivos por medio de nutrientes vegetales o sustancias naturales, así como propiciar el uso de biofertilizantes y plaguicidas orgánicos, para la protección y cuidado del medio ambiente; y

X. Fomentar la diversificación productiva y contribuir a las prácticas sustentables de las culturas tradicionales.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 18 DE ABRIL DE 2023

DIP. KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita Diputada **Mónica Rodríguez Della Vecchia**, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman las fracciones IV y V y se adiciona la fracción VI al artículo 157 de la Ley Estatal de Salud**; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que de acuerdo con la Comisión Nacional de Derechos Humanos, todas las personas tienen derecho a la protección de la salud, por lo cual si las personas hacen uso de los servicios de salud, también tienen el derecho de obtener prestaciones oportunas, profesionales, idóneas y responsables, razón por la cual el Estado otorgará servicios de salud, a través de la Federación, Estados u Municipios, de acuerdo a lo establecido en la ley.

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su numeral 4º, consagra lo relativo al derecho a la salud, disponiendo a la letra, lo siguiente:

“Artículo 4o.- [...] Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución. La Ley definirá un sistema de salud para el bienestar, con el fin de garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social [...]”.

Que para la Organización de las Naciones Unidas, el derecho a la salud es un derecho inclusivo y comprende un amplio conjunto de factores, que pueden contribuir a una vida sana, entre otros, el agua potable salubre, el saneamiento adecuado, la alimentación segura y unas condiciones laborales saludables.

Que este multicitado derecho cuenta también con otros aspectos fundamentales, dentro de los cuales se encuentran, los que se describen a continuación:

- **Accesibilidad:** Requiere que los establecimientos, bienes y servicios sanitarios sean asequibles y físicamente accesibles a todas y todos, sin discriminación;
- **Disponibilidad:** Requiere que haya un número suficiente de establecimientos, bienes y servicios públicos sanitarios y centros de atención de la salud en funcionamiento;

- Aceptabilidad: Requiere que los establecimientos, bienes y servicios sanitarios sean respetuosos de la ética médica, sensibles a las cuestiones de género y apropiados, desde el punto de vista cultural;
- Participación: Requiere que las y los beneficiarios del sistema de salud tengan voz respecto del diseño y la aplicación de las políticas de salud que les afectan; y
- Derechos: Requieren que las personas tengan la oportunidad de disfrutar del más alto nivel posible de salud; el derecho a la prevención, el tratamiento de enfermedades, y la lucha contra ellas; el acceso a medicamentos esenciales; y la salud materna, infantil y reproductiva, entre otros derechos.

Que de conformidad con la Constitución de la Organización Mundial de la Salud, la salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no consiste únicamente en la ausencia de enfermedad o discapacidad, definición que también es retomada en nuestro sistema jurídico mexicano, en específico, en la Ley General de Salud.

Que este multicitado derecho se encuentra estrechamente ligado a otros derechos humanos fundamentales, aunado a que su materialización depende de la realización de éstos, lo que hace obligatoria la implementación de acciones, por parte del Estado, para proporcionar un sistema de protección sanitaria eficaz y capaz de atender todas las necesidades de las y los ciudadanos.

Que el Estado debe asegurar el acceso a la atención médica al conjunto de su población, por lo cual el derecho a la salud se divide en varios derechos específicos, que los países deben asegurar, dentro de los cuales se encuentran, los siguientes:

- El derecho a un sistema de protección de la salud;

- El derecho a la prevención y tratamientos preventivos, para luchar contra la propagación de enfermedades;
- El derecho al acceso a los medicamentos esenciales;
- La promoción de la salud materna e infantil;
- El derecho al acceso a los servicios de salud apropiados; y
- La educación y la concienciación sobre la salud.

Que en este contexto, debe decirse que las enfermedades crónicas no transmisibles constituyen, en la actualidad, uno de los mayores retos a los que se enfrentan los sistemas de salud a nivel mundial, siendo estas enfermedades las causantes de muerte y discapacidad en el mundo.

Que se puede definir a las enfermedades no transmisibles como un grupo de enfermedades que no son causadas, principalmente, por una infección aguda, sino más bien dan como resultado consecuencias para la salud a largo plazo y, con frecuencia, crean una necesidad de tratamiento y cuidados, por lo que estas condiciones incluyen: cánceres, enfermedades cardiovasculares, diabetes y enfermedades pulmonares crónicas.

Que a pesar de lo anterior, de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, muchas enfermedades no transmisibles se pueden prevenir, mediante la reducción de los factores de riesgo comunes, tales como el consumo de tabaco, el consumo nocivo de alcohol, la inactividad física y comer alimentos poco saludables.

Que estas enfermedades comparten varias características que las distinguen de otras, dentro de las cuales se encuentran, las siguientes:

- Su origen es asociado con el estilo de vida de las personas que las padecen;

- Evolucionan, de manera progresiva, a través del tiempo, por lo que al no curarse, la o el paciente se ve obligado a convivir con la enfermedad, de forma permanente;
- Muchas veces su primera manifestación corresponde a la agudización de alguno de los problemas que las acompañan;
- Varias de ellas actúan como condicionantes o favorecedoras de otras enfermedades: comorbilidades;
- Entre ellas destacan: las enfermedades cardiovasculares (por ejemplo, los infartos de miocardio o accidentes cerebrovasculares); el cáncer; las enfermedades respiratorias crónicas (por ejemplo, la neumopatía obstructiva crónica o el asma); y la diabetes.

Que según las estadísticas de la Organización Mundial de la Salud, más de 40 millones de personas mueren, anualmente, por enfermedades no transmisibles y son las principales causas de fallecimiento, las enfermedades cardiovasculares (17,7 millones cada año), seguidas del cáncer (8,8 millones), las enfermedades respiratorias (3,9 millones) y la diabetes (1,6 millones); estos cuatro grupos de padecimientos son responsables de más del 80% de todas las muertes prematuras, por enfermedades no transmisibles¹.

Que además, de conformidad con las encuestas realizadas por la Organización Panamericana de Salud, las enfermedades no transmisibles matan a 41 millones de personas cada año, lo que equivale al 71% de las muertes que se producen en el mundo, mientras que en la Región de las Américas, son 5.5 millones las muertes por enfermedades no transmisibles cada año².

¹ <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

² <https://www.paho.org/es/temas/enfermedades-no-transmisibles#:~:text=Muchas%20enfermedades%20no%20transmisibles%20se,y%20com>

Que para el Panorama Epidemiológico de las Enfermedades no transmisibles en México, América es una de las regiones con mayor prevalencia de factores de riesgo, para enfermedades no transmisibles en el mundo, aunado a que más del 59% de la población, que vive en nuestra región, tiene sobrepeso u obesidad, con tasas por encima del doble, en comparación con el promedio a nivel mundial, lo que la coloca como la región con mayor obesidad.

Que asimismo, nuestra región es la segunda con mayor consumo de alcohol, superada solamente por Europa, en este mismo sentido, la actividad física insuficiente, los altos niveles de colesterol, de consumo de tabaco y de presión sanguínea son también factores de riesgo, con alta prevalencia en nuestra región³.

Que la aplicación e implementación del plan de acción de la OMS, para la prevención y el control de las enfermedades crónicas no transmisibles, la estrategia mundial sobre régimen alimentario, la actividad física y la salud y la estrategia mundial para reducir el uso nocivo del alcohol, son iniciativas globales y vitales⁴ que deben de llevarse a cabo, por ello, es que presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar las fracciones IV y V y adicionar la fracción VI al artículo 157 de la Ley Estatal de Salud, con el objetivo de armonizarla con la Ley General de la materia y establecer que el ejercicio de la acción de prevención y control de las enfermedades no transmisibles, comprenderá, entre otras, la difusión permanente de las dietas, hábitos alimenticios y procedimientos que conduzcan al consumo efectivo de los mínimos de nutrimentos por la población general y no exceder los máximos de azúcares, grasas saturadas, grasas trans y sodio, con base en lo recomendado por la propia Secretaría de Salud.

er%20alimentos%20poco%20saludables, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

³ <https://iris.paho.org/handle/10665.2/28501>, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

⁴ <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2015/plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf>, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma de las fracciones IV y V y de adición de la fracción VI al artículo 157 de la Ley Estatal de Salud, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY GENERAL DE SALUD	LEY ESTATAL DE SALUD	
	TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 159.- El ejercicio de la acción de prevención y control de las enfermedades no transmisibles y sindemias comprenderá una o más de las siguientes medidas, según el caso de que se trate:</p> <p>I. a IV. ...</p> <p>V. La difusión permanente de las dietas, hábitos alimenticios y procedimientos que conduzcan al consumo</p>	<p>Artículo 157. El ejercicio de la acción de prevención y control de las enfermedades no transmisibles, comprenderá una o más de las siguientes medidas, según el caso de que se trate:</p> <p>I. a III. ...</p> <p>IV. La realización de estudios epidemiológicos, y</p>	<p>Artículo 157. ...</p> <p>I. a III. ...</p> <p>IV. La realización de estudios epidemiológicos;</p> <p>V. La difusión permanente de las dietas, hábitos alimenticios y procedimientos que</p>



<p>efectivo de los mínimos de nutrimentos por la población general y no exceder los máximos de azúcares, grasas saturadas, grasas trans y sodio, con base en lo recomendado por la propia Secretaría, y</p> <p>VI. ...</p>	<p>Las demás que sean necesarias para la prevención, tratamiento y control de los padecimientos que se presenten en la población.</p>	<p>conduzcan al consumo efectivo de los mínimos de nutrimentos por la población general y no exceder los máximos de azúcares, grasas saturadas, grasas trans y sodio, con base en lo recomendado por la propia Secretaría; y</p> <p>VI. Las demás que sean necesarias para la prevención, tratamiento y control de los padecimientos que se presenten en la población.</p>
--	---	--

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de

Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES
IV Y V Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN VI AL ARTÍCULO 157
DE LA LEY ESTATAL DE SALUD**

ÚNICO.- Se **REFORMAN** las fracciones IV y V y se **ADICIONA** la fracción VI al artículo 157 de la Ley Estatal de Salud, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 157. ...

I. a III. ...

IV. La realización de estudios epidemiológicos;

V. La difusión permanente de las dietas, hábitos alimenticios y procedimientos que conduzcan al consumo efectivo de los mínimos de nutrimentos por la población general y no exceder los máximos de azúcares, grasas saturadas, grasas trans y sodio, con base en lo recomendado por la propia Secretaría; y

VI. Las demás que sean necesarias para la prevención, tratamiento y control de los padecimientos que se presenten en la población.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 18 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADA MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

DIPUTADOS Y DIPUTADAS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE DE PUEBLA
P R E S E N T E

La Diputada Xel Arianna Hernández García, integrante del Grupo Legislativo del Partido Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2, 71 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 57 fracción I, 63 fracción II, 64 y 69 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en relación a los números 44 fracción II, 102, 115 fracción III, 147, 148, 149, 151, 151, 153, 154 y 155 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 78, 79, 82 y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, someto a consideración de esta Soberanía esta **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE DECLARA “BENEMÉRITO HEROICO DEL ESTADO DE PUEBLA AL CORONEL MANUEL MOLINA”**, en virtud de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que, con el reconocimiento de los pueblos y comunidades indígenas que ya se ha venido realizando en las Constituciones y leyes de las entidades federativas, en donde se debió tomar en cuenta, además de los principios generales establecidos en el artículo 2° Constitucional y demás disposiciones normativas existentes, los criterios etnolingüísticos y de asentamiento físico, hablamos de derechos con los que cualquier cultura precisa contar para poder desarrollarse.¹

El Estado de Puebla tiene una composición pluricultural y multilingüística, sustentada originalmente en sus Pueblos y Comunidades Indígenas Náhuas, Totonacas o Tutunakuj, Mixtecas o Ñuu Savi, Tepehuas o Hamaispini, Otomíes o Hñähñü, Popolocas o N'guiva y Mazatecas o Ha shuta enima, que se asentaron en el territorio.

Por ello, resulta necesario saber nuestros antecedentes culturales y de dónde venimos nos ayudará a desarrollar un fuerte sentido de quiénes somos en realidad. La forma en que nos

¹ <https://corteidh.or.cr/tablas/r23274.pdf>

relacionamos con las historias familiares y creamos relatos acerca de nosotros mismos nos ayuda a establecer nuestra identidad esencial única y auténtica.

En 2023 luego de 160 años, aún resuenan historias que enaltecen e inspiran a las generaciones actuales y venideras, recordando la humildad, valentía y el amor a la Patria que algunos próceres ofrendaron sin esperar nada a cambio, aunque escribieron páginas gloriosas en la historia nacional en defensa de la soberanía y las instituciones democráticas de México. Uno de estos héroes fue el coronel Manuel Molina, prócer indígena poblano originario de Tatocac, Zacapoaxtla, en la Sierra Nororiental del Estado de Puebla y que representa la heroicidad más acrisolada de muchos otros héroes indígenas de la entidad y de México.

En la memorable batalla del 5 de mayo de 1862, el entonces capitán Manuel Molina, comandante segundo en jefe de la quinta compañía del heroico Sexto Batallón de la Guardia Nacional del Estado de Puebla, tuvo **el honor de haber sido el primer combatiente de todo el Ejército de Oriente en hacer frente al Ejército Invasor Francés**, siendo reconocido textualmente por el Lic. Benito Juárez García, Presidente de México, a través de un diploma de honor que *“...acredita su concurrencia primaria entre todo el Ejército de Oriente, valor y cooperación personal...cumpliendo el santo deber de defender a la patria...”*, así como la condecoración respectiva que conserva su bisnieto, el profesor jubilado Ángel Molina Xalcuaco (Torres & Molina, 2023; SEPE, 2022; Thomson & LaFrance, 2011; Aguilar, 2006; Santibáñez, 1892; AHPFMB, exp. 1862, 1876, 1911).

Durante el Heroico Sitio de la Ciudad de Puebla de 1863, que en este año conmemoramos su 160 aniversario, Manuel Molina y los *hijos de las montañas* defendieron aguerridamente la ciudad de Puebla como parte del Batallón Mixto de la Sierra, **participando heroicamente en la batalla del convento de Santa Inés el 25 de abril de 1863**, constituyéndose como otro hecho memorable en las páginas de la historia nacional en donde participó. Manifestando el general en jefe Jesús González Ortega sobre dicho batallón *“...lo mandé también en auxilio del punto atacado, conduciéndose... de un modo que no dejó que desear...”* (Torres & Molina, 2023; Carrión, 1897; Santibáñez, 1892; AHPFMB, exp. 1863, 1911). El general José María Maldonado posteriormente asentó en sus memorias *“...el 25 de abril de 1863 fueron los héroes de la jornada gloriosa del Convento de Santa Inés de esta Capital (de Puebla)”* (AGN-II Imperio-Correspondencia del Gral. Francisco Leyva, legajo XLIV).

Entre **mayo de 1863 y febrero de 1867**, el coronel Manuel Molina y su tropas emprendiendo **una feroz resistencia republicana** en la Sierra Norte de Puebla y en el norte del Estado de Veracruz, participando en numerosas batallas en defensa de la Patria, contándose entre las más

memorables, la defensa de la plaza de Zacapoaxtla, el 17 de febrero de 1865; la defensa de Tatoxcac, Zacapoaxtla, el 12 de abril de 1865, cuyos hechos hicieron que la noticia llegara hasta el propio Emperador Maximiliano, por esa acción, el capitán Bernart recomendó a once soldados austriacos para ser condecorados, lo cual demuestra la trascendencia de dicho enfrentamiento. Otras batallas emblemáticas dónde participó el aguerrido Manuel Molina, fue la heroica defensa de la Cumbre de Apulco el 16 de julio de 1865; la heroica quema de Xochiapulco el 4 de agosto de 1865; la defensa de la hacienda de Taxcantla, Tetela de Ocampo, entre el 23 y 24 de agosto de 1865; el triunfo republicano, derrotando a más de mil imperialistas en la batalla de Tzontecomapan, Tetela de Ocampo, el 20 de octubre de 1865; la derrota imperial y toma de Xalapa, Veracruz, el 11 de noviembre de 1866 y la toma del castillo de Perote, Veracruz, el 22 de noviembre de 1866, compartiendo constante comunicación con los *Tres Juanes de la Sierra* y todos los líderes republicanos de entonces, como se demuestra en sus misivas (Torres & Molina, 2023; Thomson & LaFrance, 2011; Aguilar, 2006; AHPFMB, exp. 1863-1867, 1911).

Finalmente, el preámbulo del fin del ilegal Segundo Imperio llegó con la **toma de la ciudad de Puebla el 2 de abril de 1867, siendo el zacapoaxteco Manuel Molina quién atravesó heroicamente las líneas enemigas y subió primeramente a la torre mayor de la Catedral Basílica** acompañado por un pequeño grupo de patriotas serranos, haciendo repicar las campanas a vuelo, para indicar que la plaza estaba ya en poder del Ejército de Oriente, siendo constatado textualmente por los generales Porfirio Díaz y Juan Francisco Lucas. (Torres & Molina, 2023; Ramos & Olmedo, 2017; Carrión, 1897; AHPFMB, exp. 1867, 1911). Al respecto, el coronel Antonio Carrión, participante en los hechos, manifestó: “...los zacapoaxtecos invadieron la torre de catedral...y echaron á vuelo todas las campanas anunciando la espléndida victoria del Ejército de Oriente y su caudillo Porfirio Díaz” (Carrión, 1897).

Con el triunfo anterior se posibilitó el avance del Ejército de Oriente hasta la ciudad de México, iniciando el sitio que conllevaría la toma efectiva de la capital el 21 de junio de 1867, y con ello, sellaron la caída del efímero Segundo Imperio, consolidando el Triunfo de la República y reinstaurando el gobierno del benemérito presidente Benito Juárez García (Torres & Molina, 2023; Thomson & LaFrance, 2011). No obstante, las aportaciones patrióticas del coronel Manuel Molina a Puebla y a México, seguirían hasta exhalar su último aliento, **participando en ciento doce batallas en defensa de México, entre 1854 y 1876** y promoviendo la educación entre la población indígena, como certificó el general Juan Francisco Lucas, conocido como “El Patriarca de la Sierra Poblana” (AHPFMB, exp. 1890, 1911).

Las contribuciones a la Patria de la mayoría de los indígenas poblanos y mexicanos, han sido ignoradas por siglos en las páginas de la historia oficial, ante tal deuda histórica con los pueblos originarios y con el justo objetivo de visibilizar una vida que encarnó los más altos ideales de amor, valor, heroísmo, patriotismo y entrega a la entidad y a la nación, destacando la grandeza de la Patria y del Estado de Puebla, se presenta esta iniciativa de decreto por virtud del cual se declara “Benemérito Heroico del Estado de Puebla al Coronel Manuel Molina”, luego de haberse ganado un lugar trascendente no sólo en la historia de la entidad, sino también en la historia de México.

Bibliografía

Archivo General de la Nación (AGN), ramo II Imperio, correspondencia del Gral. Francisco Leyva, legajo XLIV, páginas 1 a 73 (Memorias del General José María Maldonado).

Archivo Histórico Privado de la Familia Molina Bonilla (AHPFMB) en Acervo de la Sociedad de Defensores de la República Mexicana y sus Descendientes Asociación Civil.

Aguilar, Venancio A. (2006). Sexto Batallón de Guardia Nacional del Estado de Puebla. La Reforma en Tetela de Ocampo, Puebla, 1855-1873. Escuela Nacional de Antropología e Historia. INAH-SEP: México.

Carrión, Antonio. (1897). Historia de la Puebla de los Ángeles. Tomo II. Dávalos e Hijos: México.

Ramos, Pedro & Olmedo, Arturo. (2017). Fin del Imperio. Editorial Las Ánimas y LXII Legislatura: México.

Santibáñez, Manuel. (1892). Reseña Histórica del Cuerpo de Ejército de Oriente. Tomo I. Oficina Impresora de Estampillas: Palacio Nacional de México.

Secretaría de Educación Pública de Puebla. (julio de 2022). Cartilla Ética del Coronel Manuel Molina, Vol. 3, Núm. 8. Disponible en el sitio: (https://sep.puebla.gob.mx/index.php/quienes-somos/cartilla-etica/download/4534_b72c68c2e056c45a3ddd492981d08841)

Thomson, Guy & LaFrance, David. (2011). El liberalismo popular mexicano. Juan Francisco Lucas y la Sierra de Puebla, 1854-1917. BUAP- Ediciones de Educación y Cultura: México.

Torres, Luis E. & Molina, Amparo. (2023). La Transformación de la Sierra Poblana a través de los ojos de un maestro liberal. México: IPPI-CONCYTEP.

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a consideración de esta Soberanía, el siguiente:

DECRETO QUE DECLARA: “BENEMÉRITO HEROICO DEL ESTADO DE PUEBLA AL CORONEL MANUEL MOLINA”

PRIMERO.- Se declara Benemérito Heroico del Estado de Puebla al Coronel Manuel Molina.

SEGUNDO.- Su nombre se inscribirá con letras de oro en el Muro de Honor del Salón de Sesiones del Honorable Congreso Constitucional del Estado de Puebla.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- El Gobierno del Estado de Puebla, promoverá entre las dependencias de la administración pública y entre la población, diversas acciones para perpetuar el nombre, difundir y concientizar ampliamente sobre la vida, obra y legado del coronel Manuel Molina y de los héroes indígenas poblanos.

TERCERO.- El Gobierno del Estado de Puebla, invitará año con año a dos descendientes del coronel Manuel Molina, como invitados de honor a la ceremonia conmemorativa oficial de la batalla del 5 de mayo de 1862.

CUARTO.- La Secretaría de Cultura del Gobierno del Estado de Puebla dedicará una sala de un museo emblemático de la capital, para una exposición permanente dedicada al coronel Manuel Molina y a los héroes indígenas poblanos, con el fin de honrar la memoria de los defensores y constructores indígenas de Puebla y México.

QUINTO.- El Honorable Congreso Constitucional del Estado de Puebla, entregará en una ceremonia solemne en el marco del 160 aniversario del Heroico Sitio de Puebla, durante el año 2023, un reconocimiento post-mortem a dos descendientes acreditados del ameritado coronel Manuel Molina, en testimonio de gratitud del Poder Legislativo, por sus heroicas contribuciones a la Patria.

ATENTAMENTE
“CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA” A
17 DE ABRIL DEL 2023

XEL ARIANNA HERNÁNDEZ GARCÍA
DIPUTADA LOCAL DISTRITO 11

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXI LEGISLATURA
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
PRESENTES**

La que suscribe, Diputada **Nora Yessica Merino Escamilla**, en mi carácter de Integrante del Grupo Legislativo del **Partido del Trabajo** de la LXI Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 57, fracción I; 63, fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 2, fracción VII; 44, fracción II, 134, 135, 144, fracción II; 146 y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla, así como el diverso 120, fracción VI del Reglamento Interior del H. Congreso del Estado someto a consideración de esta Soberanía la **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se REFORMAN diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla**, de conformidad con la siguiente:

Exposición de Motivos

El 11 de abril de 2023, en la Cámara de Diputados Federal se llevó a cabo una votación y aprobación de reformas a nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que trascenderán en la historia de nuestro país, reformas que permiten demostrar que estamos yendo por el camino correcto, hacia el fortalecimiento de los derechos de las y los jóvenes del país.

Una de las reformas que se aprobaron fue a la fracción II del artículo 55 que establece actualmente entre sus requisitos que para ser diputado o diputada se debe tener 21 años cumplidos, permitiendo que ahora en caso de aprobarse por las y los Senadores, la edad mínima para poder participar por alguno de estos cargos será de 18 años cumplidos, lo que permite dar la oportunidad de que las y los jóvenes puedan obtener y representar a las y los ciudadanos.

Cabe resaltar que en nuestra Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, no existe impedimento para que a partir de los 18 años pueda alguien ser votado como diputado o diputada, ya que no contempla ninguna edad en específico, lo que en caso de aprobarse la reforma a la Constitución Federal, podría ser aplicada en el estado sin necesidad de reformas o adiciones a nuestra normatividad.

La otra reforma que se aprobó fue la que impactaría al artículo 91 de nuestra Carta Magna, que refiere actualmente que para ser Secretario del Despacho se requiere ser ciudadano mexicano de nacimiento, estar en ejercicio de sus derechos y tener treinta años cumplidos, ordenamiento que desde 1917 no ha sido modificado, por lo que gracias a la reforma consitutcional de 2011 que incorpora los derechos humanos, es obligación el incluir los derechos de las y los jóvenes, por ello se considera que para poder tener estos cargos, se podrá a partir de los veinticinco años de edad, lo que genera que a esa edad se cuente ya con los conocimientos de una licenciatura o carrera a fin, que les permita desarrollar de manera correcta las funciones de Secretario de Estado.

Es necesario considerar que estas reformas en que se reducen las edades para obtener cargos de Secretario de Estado o de diputadas y diputados, permitirán elegir perfiles que por su edad no cuentan con compromisos de cualquier tipo que les obligue a aplicar ciertas políticas al desempeñarse en su cargo, lo que permitirá encontrarse libre de vicios de cualquier tipo, así como reducir aspectos de corrupción, tal y como lo estamos reduciendo gracias a las políticas y principios de la 4T.

Asimismo, la igualdad entre hombres y mujeres jóvenes a tener las mismas oportunidades de participación tanto en el ámbito privado como el público, da cumplimiento a lo establecido en nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ya que es de vital importancia velar por los derechos humanos reconocidos y garantizados en los Tratados en los que México forma parte, como los asumidos en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW), donde los Estados que lo suscribieron se comprometieron a velar por la igualdad y no discriminación hacia las mujeres, mediante la creación y seguimiento de políticas públicas que contribuyan a alcanzar ese fin.

En nuestro país, se han impulsado diversas acciones de los distintos órdenes y niveles de gobierno, orientados a promover y hacer efectiva la equidad de género, la no discriminación contra las mujeres y al apoyo a la juventud, sin embargo, tenido avances significativos en el camino tan largo que nos queda, a fin de garantizar que estos derechos sean respetados y llevados a cabo.

Asimismo, en marzo de este año, presenté la iniciativa de Ley 3 de 3, que establece como requisitos para obtener cargos de Gobernador o Gobernadora, Diputados y Diputadas y Magistrados o Magistradas, no debe de ser una persona que haya obtenido sentencia por temas de violencia familiar o por violencia política contra las mujeres, por ello en armonización se debe establecer el mismo requisito para ser Secretario o Secretaria de Estado.

Por lo anterior, considero necesario aplicar esa misma propuesta para establecer en el artículo 84 de la Constitución Local el requisito que para ser Secretario del Despacho se deberá:

“gozar de buena reputación, no haber sido condenado por violencia política de género, violencia familiar o deudor alimentario y tener veinticinco años cumplidos”.

En este contexto, el objetivo de esta iniciativa es legislar, a fin de garantizar que cualquier persona que tenga 25 años cumplidos pueda ocupar el cargo de Secretario de Estado y no deba de haber sido sentenciado por violencia política de género, violencia familiar o ser deudor alimentario.

Es por ello que, atendiendo a lo antes expuesto y fundado, me permito someter a consideración de esta Soberanía la presente Iniciativa de:

DECRETO



UNICO. - Se REFORMA el primer párrafo del artículo 84 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, para quedar como sigue:

Artículo 84

Para ser Secretario del Despacho se requiere ser ciudadano mexicano, estar en ejercicio de sus derechos, **gozar de buena reputación, no haber sido condenado por violencia política de género, violencia familiar o deudor alimentario** y tener **veinticinco** años cumplidos.

...

TRANSITORIOS


PRIMERO. Envíese la presente resolución a los doscientos diecisiete Ayuntamientos de la Entidad para los efectos establecidos en el artículo 140 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Puebla.

TERCERO.- Se derogan las disposiciones que se opongan a lo previsto por esta Ley.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A
18 DE ABRIL DE 2023

DIP. NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DEL TRABAJO



PUNTOS DE ACUERDO PRESENTADOS

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
MESA DIRECTIVA DE LA LXI LEGISLATURA DEL H.
CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La que suscribe, **Diputada NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, Integrante del Grupo Legislativo del **Partido del Trabajo** de la LXI Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 44 fracción II, 100, 144 fracción II y 147 fracción IV de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla, 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado el presente **Punto de Acuerdo**, bajo los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que el 11 de abril nos enteramos de otra noticia más que atribuirle al Ayuntamiento de Puebla Capital, una noticia que deja en evidencia la falta de eficiencia y preparación para conocer los proceso de entrega-recepción entre administraciones, en virtud de que Adán Domínguez, el Gerente Municipal,

refirió la existencia de investigaciones por presunto robo de vehículos del corralón municipal.

Que en múltiples notas periodísticas refieren que el servidor público en mención, informó que más de 3 mil unidades no son encontradas y esto no fue detectado gracias al trabajo del personal del ayuntamiento, sino que apenas en agosto de 2022 gracias a una empresa contratada para realizar trabajos, es que se detectó esta situación, lo que evidencia que gravemente la autoridad municipal desconoce si esos vehículos se encontraban en el momento del procedimiento de entrega recepción o si fue realizado en la presente administración, por lo que preocupa que esto suceda.

Que de igual forma, de acuerdo a medios comentó que de 5 mil 602 autos, no encuentran 3 mil aproximadamente, lo que representa que más del 53% de esos vehículos no aparecen, lo que resulta penoso por parte de la autoridad municipal, ya que considero que en caso de no contar con ese porcentaje, sería más que evidente que con lo que se cuenta no suma esa cantidad, independientemente que para haber realizado el procedimiento de licitación o de adjudicación y que determinará la contratación de una empresa externa, el ayuntamiento tenía la obligación de levantar un inventario desde el inicio de su administración, para así licitar o adjudicar en un procedimiento de contratación de prestación de servicios de acuerdo al inventario vigente y no con un inventario inexistente, ya que en caso contrario, podría existir un posible fraude u otros delitos correspondientes.

Que de igual forma, es reproable que después de 10 meses de ingresar el ayuntamiento vigente no se diera cuenta del faltante tan grande, eso demuestra que el personal responsable de esa área no ha realizado sus funciones de manera eficiente e inclusive presuntamente podrían haber facilitado la salida de los vehículos en mención, es por ello que reprobamos el funcionar del Ayuntamiento.

Que durante esta semana hemos visto notas y entrevistas a través de los diversos medios donde el ayuntamiento pretende culpar al ayuntamiento anterior, sin embargo, haya sido culpable el ayuntamiento anterior o no, lo que sí da pena ajena es el actuar durante la mitad de su administración, ya que hasta este momento el no conocer de quién ha sido la culpa durante 18 meses, demuestra el continuar sin rumbo para nuestra ciudad.

Que esperamos que para antes de que termine su administración ya se haya esclarecido este asunto y se tomen las medidas correspondientes porque de lo contrario, sería una burla para la sociedad poblana el contar con ayuntamientos que reciban y no verifiquen, y peor aún, que en su caso, pudieran existir delitos de servidores públicos de la presente administración.

Que en virtud de lo antes expuesto, me veo en la necesidad de presentar este Punto de Acuerdo, para exhortar al Ayuntamiento de Puebla Capital para que se llegue de verdad al fondo del asunto y se logre determinar la culpabilidad de la salida de vehículos, la culpabilidad de quién recibió y no verificó lo entregado, así como quién permitió la comisión de delitos en su

administración, ya que es obligación el responder a las y los poblanos para hacer justicia contra quienes lo hayan permitido y realizado.

Que finalmente de igual manera, se exhorta a la Auditoría Superior del Estado para que, lleve a cabo auditorías, evaluaciones y revisiones para determinar lo procedente, así como detectar e investigar actos u omisiones que impliquen probables irregularidades o conductas ilícitas.

Por lo anteriormente expuesto, someto a su consideración los siguientes:

PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO.- Se exhorta de manera respetuosa al Ayuntamiento de Puebla Capital, para que de acuerdo a sus atribuciones, se llegue al fondo del asunto y se logre determinar la culpabilidad de la salida de vehículos del corralón municipal, la culpabilidad de quién recibió y no verificó lo entregado, así como quién permitió la comisión de delitos durante su administración, ya que lo que demandan las y los poblanos es conocer la verdad y hacer justicia contra quienes lo hayan permitido y realizado.

SEGUNDO.- Se exhorta de manera respetuosa a la Auditoría Superior del Estado para que, de acuerdo a sus atribuciones, lleve a cabo auditorías, evaluaciones y revisiones para determinar lo procedente en este caso, así como la revisión de hechos y evidencias que permitan detectar e investigar actos u omisiones que impliquen probables irregularidades o conductas ilícitas por el robo de más de tres mil vehículos del corralón municipal.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A
18 DE ABRIL DE 2023

DIP. NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DEL TRABAJO

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E

La que suscribe Diputada **Eliana Angelica Cervantes González**, integrante del Grupo Legislativo de MORENA de esta LXI Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción XXI, 44 fracción II, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de esta Soberanía el presente *punto de acuerdo*, conforme a los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

En nuestra Entidad por diferentes circunstancias existen personas que viven en situación de calle, y muchas de ellas llevan consigo a su familia, desafortunadamente no existe un censo oficial sobre el número de personas que viven en la calle, ni de las que se encuentran en situación de calle; aunque todos vemos en diferentes cruceros de diversas avenidas a familias enteras, a los padres limpiando autos y parabrisas, a las madres vendiendo diferentes artículos entre los principales dulces, o artesanías y a los más pequeños generalmente haciendo malabares y pidiendo dinero.

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

El fenómeno mencionado se replica por las principales ciudades del Estado, siendo los más afectados las niñas, niños y adolescentes que lejos de estar realizando actividades acordes a su edad como estudiar, o realizar actividades recreativas o lúdicas, sencillamente se encuentran trabajando; y aunque diversas instancias gubernamentales de diferentes niveles han emprendido campañas, con el objetivo único de resarcir sus derechos y erradicar el trabajo infantil, hasta la fecha los esfuerzos han sido insuficientes.

En relación con lo señalado en fechas recientes, la directora del Sistema Municipal DIF del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla reconoció que el número de niños en las calles de la Capital poblana ha crecido¹, notando más su presencia en el Centro Histórico, en las principales avenidas y cruceros de la ciudad, sin embargo este fenómeno no es exclusivo de la capital ya que también se observa en Ciudades como Tehuacán, San Andrés y San Pedro Cholula, San Martín Texmelucan, Teziutlán o Atlixco, por mencionar los principales.

Existen datos que señalan a nuestra Entidad Federativa entre las primeras cinco, con el mayor porcentaje a nivel nacional, de población de niñas y niños de entre doce y diecisiete años de edad trabajando², por lo que las niñas, niños y adolescentes, que viven o trabajan en la calle, no deben, ni pueden ser invisibles, ya que existen dependencias de los tres niveles de

¹ Cuaya M. Aumenta número de niños en situación de calle en Puebla capital, revela SMDIF, disponible en: <https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/aumenta-numero-de-ninos-en-situacion-de-calle-en-puebla-capital-revela-smdif-8617737.html#!> Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

² Trabajo Infantil: cifras del Censo 2020, Gobierno de México, disponible en: <https://www.gob.mx/sipinna/es/articulos/trabajo-infantil-cifras-del-censo-2020?idiom=es> Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

gobierno que se encuentran facultadas legalmente para atender esta problemática.

En México el artículo 1º. de nuestra Carta Magna³ establece lo siguiente:

“Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece ...”.

El artículo 7, párrafo segundo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla⁴, establece:

“... En el Estado de Puebla todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales y en esta Constitución sobre derechos humanos de los que los Estados Unidos Mexicanos sea parte, así como de las garantías para su protección ...”.

La Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes⁵, en su numeral tercero establece:

³ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

⁴ Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

⁵ Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

*“... **Artículo 3.** La Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus respectivas competencias, concurrirán en el cumplimiento del objeto de esta Ley, **para el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas en materia de ejercicio, respeto, protección y promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes, así como para garantizar su máximo bienestar posible privilegiando su interés superior a través de medidas estructurales, legales, administrativas y presupuestales.***

...”

Por su parte la Ley sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social⁶, en su artículo cuarto señala que serán sujetos de recepción de los servicios de asistencia social, preferentemente, los siguientes:

*“... **I.** Menores en estado de abandono, desamparo, desnutrición o sujetos a maltrato;*

***VII.** Indigentes;*

***VIII.** Personas que por su extrema ignorancia requieran de servicios asistenciales; ...*

***XI.** Habitantes de los medios rural o urbano que carezcan de lo indispensable para su subsistencia;*

***XIII.** Personas en estado de desamparo o marginación que sean integrantes de pueblos o comunidades indígenas que no hablen el idioma español”.*

Es importante señalar que en el ámbito estatal corresponde a la Secretaría de Trabajo, conforme a lo establecido en el artículo 36 fracción XV,

⁶ Ley sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social, Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

“Instrumentar políticas Públicas para combatir la explotación del trabajo infantil”.

Como podemos ver por mandato constitucional a nuestras niñas, niños y adolescentes, les asiste el principio de interés superior de la niñez y sobre cualquier sector vulnerable de nuestra sociedad tienen preferencia, para recibir atención, apoyos y servicios de asistencia social; ya que representan el futuro y la esperanza de nuestra sociedad.

Tan es así que, desde hace casi cien años, en el año de 1924, en nuestro país se tomó la decisión de establecer el día 30 de abril, como día del niño⁷, con la única finalidad de reafirmar sus derechos y crear una infancia feliz para un desarrollo pleno e integral como seres humanos, y recordar a la sociedad que son el grupo social más vulnerable y sin embargo más importante.

Por lo señalado considero de suma importancia, visibilizar la situación de maltrato y explotación en que se encuentran algunas niñas, niños y adolescentes y exhortar a la Secretaría de Trabajo y al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Puebla, para que en coordinación con los 217 ayuntamientos a través de la Instancia competente; redoblen esfuerzos y realicen políticas públicas para erradicar el trabajo infantil y la presencia de niñas, niños y adolescentes en la calle,

⁷ Celebración del Día del Niño y de la Niña en México, CNDH disponible en: <https://www.cndh.org.mx/noticia/celebracion-del-dia-del-nino-y-de-la-nina-en-mexico>, Fuente consultada el 08 de abril de 2023.

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

por lo que someto a consideración de esta Soberanía el siguiente Punto de Acuerdo:

ACUERDO

ÚNICO. Se exhorta de manera respetuosa a la Secretaría de Trabajo y al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Puebla para que, en coordinación con los doscientos diecisiete Ayuntamientos de la Entidad, implementen de manera urgente políticas públicas para erradicar el trabajo infantil y la presencia de niñas, niños y adolescentes en la calle.

Notifíquese.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HERÓICA, PUEBLA DE ZARAGOZA, 14 DE ABRIL
DE 2023.

DIP. ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ
Integrante del Grupo Legislativo de Morena



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

Dip. Daniela Mier

Bañuelos

Presidenta de la Comisión de Cultura

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

P R E S E N T E

La que suscribe Diputada DANIELA MIER BAÑUELOS, integrante del Grupo Legislativo del Partido MORENA de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción XXI, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la **PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA (CONAGUA), A IMPLEMENTAR DE FORMA URGENTE Y PERMANENTE CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN SOBRE EL CUIDADO Y USO RESPONSABLE DEL AGUA EN LOS HOGARES DEL ESTADO DE PUEBLA**, lo anterior bajo el sustento en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La realización de campañas de concientización sobre el cuidado y uso responsable del agua en los hogares es fundamental para reducir el consumo y evitar el desperdicio de este recurso vital. A pesar de que el agua es esencial para la vida, muchas personas no son conscientes de la

importancia de cuidarla y utilizan cantidades excesivas de agua en sus hogares, lo que tiene efectos negativos en el medio ambiente y en el abastecimiento de agua potable en muchas partes del mundo.

Según datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para cubrir las necesidades básicas de consumo y saneamiento. Sin embargo, en muchos hogares se utiliza una cantidad mucho mayor de agua para actividades como el lavado de ropa, la limpieza del hogar o el riego de jardines, lo que puede aumentar el consumo de agua en un 50% o más.

El uso excesivo de agua en los hogares no solo tiene un impacto en el suministro de agua potable, sino que también tiene efectos negativos en el medio ambiente. El agua es un recurso finito y su uso excesivo puede agotar los recursos hídricos, afectar la calidad del agua y poner en peligro la supervivencia de especies animales y vegetales que dependen del agua para sobrevivir. Además, el desperdicio de agua en los hogares puede contribuir al cambio climático, ya que el proceso de tratamiento y distribución de agua requiere grandes cantidades de energía y emite gases de efecto invernadero.

De acuerdo con la CONAGUA, una gotera en el lavabo de un hogar puede desperdiciar hasta 20 mil litros de agua al año, además, dicho organismo calcula que el 60% del agua que se desperdicia ocurre en el hogar, durante la realización de las actividades cotidianas como tomar una ducha, lavar los trastes y lavar las manos o los dientes; por otro lado, se estima que la gotera en una llave deja escapar 30 gotas de agua por minuto, lo que representa 30 litros al día, además se estima el tomar una ducha de 8 minutos conlleva el uso de 80 litros de agua y al emplear una tina de baño se utilizan 200 litros. Por lo tanto, es esencial llevar a cabo campañas para concienciar a los hogares sobre el cuidado y uso responsable del agua. Estas campañas pueden proporcionar información sobre prácticas que ayuden a reducir el consumo de agua, como el uso de dispositivos de ahorro, la reparación de

fugas y la adopción de prácticas más eficientes de limpieza y jardinería. Además, es importante enfatizar la importancia de no desperdiciar agua en el hogar y de ser conscientes del impacto que nuestro consumo de agua tiene en el medio ambiente.

Por lo expuesto anteriormente y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50, 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 134, 135 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, me permito someter a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO CON EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A**

A C U E R D O

ÚNICO. - LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA (CONAGUA), A IMPLEMENTAR DE FORMA URGENTE Y PERMANENTE CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN SOBRE EL CUIDADO Y USO RESPONSABLE DEL AGUA EN LOS HOGARES DEL ESTADO DE PUEBLA.

A T E N T A M E N T E

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

A 17 de abril de 2023.

Dip. Daniela Mier Bañuelos

Presidenta de la Comisión de Cultura

ESTA PÁGINA CORRESPONDE A LA PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO CON EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA (CONAGUA), A IMPLEMENTAR DE FORMA URGENTE Y PERMANENTE CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN SOBRE EL CUIDADO Y USO RESPONSABLE DEL AGUA EN LOS HOGARES DEL ESTADO DE PUEBLA.



CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E

El suscrito Diputado Oswaldo Jiménez López, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado el presente Punto de Acuerdo, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos refiere que todas las personas tienen derecho a la salud, así como a una alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, criterios que el Estado debe de garantizar, para el bienestar de las y los mexicanos, en especial, de las niñas, niños y adolescentes.

Que el numeral mencionado con anterioridad consagra, también, lo relativo al interés superior de la niñez, como un principio constitucional que indica que las y los niños tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento, para su desarrollo integral.

Que asimismo, la Declaración Universal de Derechos Humanos estipula, en su artículo 25, que toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure a ésta y a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y



los servicios sociales necesarios ¹, derecho que también se encuentra inmerso en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el cual precisa que los Estados Parte reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, para una mejora continua de las condiciones de existencia.

Que la Convención sobre los Derechos del Niño prevé que los Estados Parte, de igual forma, deben combatir las enfermedades y la malnutrición, en el marco de la atención primaria de la salud, entre otras cosas, en la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente.

Que ahora bien, es importante hacer mención que, cuando se habla de salud, también se hace referencia a la salud mental de las personas, por lo cual es un estado de bienestar mental, que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad.

Que de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, la salud mental es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas, para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos.

Que la actividad física y el deporte ayudan a la promoción del derecho a la salud mental, ello tal y como lo reconoció la Secretaría de Salud del Gobierno de la República, toda vez que al practicar un deporte no solo contribuye a tu salud física, también a tu salud mental y es que al realizarlo se generan endorfinas y opiáceos, que generan en el cuerpo sensaciones como la felicidad, tranquilidad e inclusive paz. ²

Que estas prácticas tienen grandes beneficios en nuestro cuerpo, tanto cerebrales, como cardiovasculares e incluso en la esperanza de vida,

¹ https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.

² <https://www.gob.mx/salud/es/articulos/actividad-fisica-y-deporte-inciden-en-tu-salud-mental?idiom=es>, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.



aunado a que brinda una mejor calidad de vida, sin tener que sufrir en edades avanzadas agonías, por algún padecimiento, que se pudo prevenir llevando estilos de vida saludables a lo largo de la vida.

Que por su parte, la Organización Mundial de la Salud señala que todas las personas tienen derecho a recibir una adecuada atención y tratamiento en materia de salud mental, así como también a estar protegidas frente a cualquier tipo de discriminación o tratamiento inhumano.

Que además, uno de los problemas que más se relacionan con la salud mental son la depresión y el suicidio, mismos que son considerados como un problema de salud pública, y los cuales desafortunadamente, en muchos de los casos, no son atendidos ni mucho menos prevenidos, generando así la pérdida de cientos de vidas humanas, tan es así que una persona se quita la vida cada cuarenta segundos, sin que de ese problema se eximan las niñas, niños y adolescentes.

Que de conformidad con lo sostenido por la Organización Mundial de la Salud, existen diversas causas que motivan al suicidio, encontrándose dentro de algunas de éstas la desesperación, misma que es impulsada por el padecimiento de alguna enfermedad física grave, trastornos mentales como depresión, bipolaridad, esquizofrenia, alcoholismo, abuso en el consumo de ciertas sustancias, trastorno de estrés postraumático, historia de abuso sexual, físico y emocional, problemas financieros o en las relaciones interpersonales y trastorno del límite de la personalidad.

Que con base en lo que ha sido señalado por cifras oficiales, en la Región de las Américas, una de las tasas de suicidio más altas se encuentra en el norte de nuestro continente, siendo los mayormente afectados los hombres con un 79%, mientras que el suicidio también representa la tercera causa de muerte entre los jóvenes de 20 a 24 años de edad.³

³ <https://www.paho.org/es/temas/prevencion-suicidio>, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.



Que por lo que hace a nuestro país, el Instituto Nacional de la Salud Mental señala que el suicidio es la tercera causa de muerte entre los 15 y 24 años de edad, por lo cual de 25 intentos de suicidio solo se concreta uno.

Que no puede pasar desapercibido el hecho de que esta relación es incluso mayor en la etapa de la adolescencia, además de que los Centros para el Control y Prevención de las Enfermedades reportan que los hombres son cuatro veces más propensos a morir por suicidio que las mujeres, mientras que, las mujeres son más propensas a intentar el suicidio que los hombres y, por último, reporta que se utilizan armas de fuego en más de la mitad de los suicidios en jóvenes.

Que a pesar de lo anterior, es posible prevenir los suicidios adoptando medidas a nivel de la población, de determinados grupos poblacionales y del individuo, mismas que se encuentran en la guía publicada por la multicitada Organización Mundial de la Salud, denominada "Vive la vida", en la que, entre otras cuestiones, se recomiendan las siguientes intervenciones:⁴

- Restringir el acceso a los medios utilizados para suicidarse (por ejemplo, los plaguicidas, las armas de fuego y ciertos medicamentos);
- Educar a los medios de comunicación para que informen con responsabilidad sobre el suicidio;
- Desarrollar en las y los adolescentes aptitudes socioemocionales para la vida; y
- Detectar a tiempo, evaluar y tratar a las personas que muestren conductas suicidas y hacerles un seguimiento.

Que en este tenor, a pesar de que las vacaciones son la época del año más esperada por la inmensa mayoría de la población, especialmente, por las niñas, niños y adolescentes en edad escolar, según la opinión de las

⁴ <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/suicide>, consulta realizada a dieciocho de abril de dos mil veintitrés.



personas profesionales en salud mental, es en este periodo cuando más aumentan los casos de trastornos de conducta, generalmente, por salir de la rutina y entorno habituales, pero también porque esta etapa suele asociarse a la ausencia de normas y límites, algo que puede acarrear una fuente de conflictos domésticos.

Que con el fin de las clases y el inicio del periodo vacacional, las y los menores de todas las edades se encuentran de un día para otro con mucho tiempo libre, que no siempre es compartido con sus madres y padres, ya que ellos, posiblemente, tengan que seguir trabajando.

Que a veces las y los alumnos acuden a campamentos, actividades de verano, gimnasios, clases deportivas, etcétera, lo que podría despejarles un poco la mente y mantener un ritmo de vida similar al de la escuela, pero no siempre se dan estos casos, razón por la cual es recomendable planificar periodos vacacionales, a fin de evitar que las niñas, niños y adolescentes caigan en depresión y, en el peor de los casos, sean víctimas de suicidios.

Que con fundamento en las consideraciones vertidas, presento este Punto de Acuerdo con la finalidad de exhortar respetuosamente a las Secretarías de Salud y de Educación del Gobierno del Estado, para que en coordinación con los 217 Ayuntamientos de la Entidad, fomenten e intensifiquen, programas y actividades enfocadas a la prevención, detección y atención oportuna y especializada de problemas asociados con la salud mental y el suicidio, dirigidas a niñas, niños, adolescentes y jóvenes, así como a sus madres y padres, ya que durante los periodos vacacionales, por la inactividad, aislamiento, cambio de rutina y hábitos, son más propensos a sufrir estas problemáticas.

Que por lo anteriormente expuesto y fundado, me permito someter a consideración de esta Soberanía el siguiente:



ÚNICO.- Se exhorta respetuosamente a las Secretarías de Salud y de Educación del Gobierno del Estado, para que en coordinación con los 217



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA
LXI LEGISLATURA
ORDEN Y LEGALIDAD



OSWALDO
JIMÉNEZ

Ayuntamientos de la Entidad, fomenten e intensifiquen programas y actividades enfocadas a la prevención, detección y atención oportuna y especializada de problemas asociados con la salud mental y el suicidio, dirigidas a niñas, niños, adolescentes y jóvenes, así como a sus madres y padres, ya que durante los periodos vacacionales, por la inactividad, aislamiento, cambio de rutina y hábitos, son más propensos a sufrir estas problemáticas.

Notifíquese.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 18 DE ABRIL DE 2023

DIP. OSWALDO JIMÉNEZ LÓPEZ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL





PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA
LXI LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E

La que suscribe, Diputada Laura Ivonne Zapata Martínez, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2 fracción XXI, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, y demás relativos y aplicables; me permito someter a la consideración de la Soberanía que tenemos a bien representar, el siguiente Punto de Acuerdo

Al tenor de los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que, en los últimos días se ha intensificado el problema del tráfico de narcóticos, como un asunto común entre México y los Estados Unidos de América. De forma particular, el comercio de fentanilo cuya producción, distribución, almacenamiento, mercado ilegal y consecuencias en la salud pública de la población, han generado roces entre ambas naciones.

Que, el consumo de fentanilo en Estados Unidos ha alcanzado proporciones epidémicas, causando un aumento significativo en las sobredosis y muertes.

Que, esto ha generado preocupación y demanda de parte de este país para que México tome medidas más enérgicas, ya que, presuntamente, gran parte del fentanilo ilegal llega a los estadounidenses a través de nuestro país.



Que, las estimaciones preliminares de los departamentos de salud pública en la Unión Americana apuntan a más de 107 mil muertes por sobredosis a causa de esta sustancia en 2021, frente a unas 92 mil registradas en 2020.

Que, Según Rahul Gupta, director de la política antidrogas de la Casa Blanca, actualmente “muere un estadounidense cada cinco minutos” a causa del fentanilo.

Que, de acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito agencia de la ONU encargada de liderar los esfuerzos internacionales para combatir el narcotráfico, el consumo de drogas y el crimen organizado; ha informado sobre el problema del fentanilo, destacando su creciente preocupación sobre el aumento en su consumo y su producción ilícita a nivel mundial.

Que, en este sentido, presentó los siguientes hallazgos:

- La alta potencia y toxicidad del fentanilo, lo que lo hace extremadamente peligroso en términos de sobredosis y muertes. También ha señalado los riesgos asociados con su producción ilegal en laboratorios clandestinos, que pueden implicar la exposición de sustancias químicas peligrosas.
- Los desafíos en la regulación y control de esta sustancia, debido a su naturaleza sintética y a la capacidad de producción ilegal en laboratorios clandestinos.
- La necesidad de un enfoque integral y equilibrado en la respuesta a este problema que incluya medidas de prevención, tratamiento, reducción de daños, aplicación de la ley y cooperación internacional.

Que, todo ello merece encender las alarmas en nuestro país y en nuestra entidad, motivándonos a ejecutar acciones públicas que prevengan el consumo de fentanilo entre nuestra sociedad.

Que, si bien las autoridades federales se han negado a reconocer que nuestro país se encuentre sumido en una crisis de consumo de esta droga, asegurando que el problema se sitúa fuera de nuestras fronteras territoriales.



Que, debemos considerar la actual crisis por consumo del opiáceo sintético en E.U como referente de peligro latente en nuestra nación dado que sus características la hacen una droga sumamente adictiva; hasta 50 veces más fuerte que la heroína y hasta 100 veces más fuerte que la morfina.

Que, a la luz del aumento en las sobredosis, muertes, adicciones y costos económicos y sociales asociados. Y del impacto desproporcionado que su consumo tiene, especialmente, en personas vulnerables; incluyendo comunidades de bajos ingresos, comunidades rurales y comunidades con falta de acceso a servicios de salud y prevención.

Que, además estas comunidades enfrentan barreras adicionales para el acceso a la atención médica y la prevención del consumo de fentanilo, aumentando los riesgos asociados con esta sustancia.

Que, para el caso de las escuelas, su consumo puede tener graves consecuencias para la salud física y mental de los aprendientes, incluyendo el riesgo de sobredosis y muerte.

Que, además, el consumo en escuelas propicia la aparición de problemas dentro del entorno escolar, tales como: violencia, delincuencia y narcotráfico.

Que, visto lo cual se deben promover acciones tendientes a:

- 1) Proteger la salud pública y evitar los riesgos asociados a su uso; frenar la “crisis de opioides” que ha alcanzado proporciones epidémicas en muchas partes del mundo
- 2) Cuidar la salud de grupos vulnerables, principalmente jóvenes, personas con antecedentes de abuso de sustancias, personas con problemas de salud mental y aquellos en situaciones de vulnerabilidad social.
- 3) Informar a la población sobre los peligros del fentanilo previniendo su consumo y promoviendo una comprensión adecuada de los riesgos asociados con los opioides en general.



4) Articular acciones integrales que involucren a diferentes sectores.

Por estos motivos, se somete a la consideración de esta soberanía, el siguiente:

ACUERDO

ÚNICO. - Se exhorta respetuosamente a las secretarías de salud y educación, a efecto de que realicen todas las acciones, en conjunto, que sean necesarias para prevenir el consumo de fentanilo, garantizando la salud y el bienestar de las y los estudiantes poblanos, así como de la sociedad en general; promoviendo ambientes escolares seguros y saludables; e impulsando buenos hábitos de salud, habilidades de toma de decisiones informadas y conocimientos sobre los riesgos y consecuencias del consumo de drogas.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 20 DE ABRIL DE 2023

DIP. LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ

**CIUDADANOS DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado el presente Punto de Acuerdo, conforme a los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra, en su numeral 6º, que todas las personas tienen derecho al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole, por cualquier medio de expresión.

Por tal razón, el Estado tiene el deber de garantizar el derecho de acceso a las tecnologías de la información y comunicación, por lo que, para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán, por los siguientes principios y bases:

- Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el

ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente, por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes;

- La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes;
- Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos;
- Se establecerán mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos, que se sustanciarán ante los organismos autónomos especializados e imparciales, que establece la misma Constitución;
- Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicarán, a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre el ejercicio de los recursos públicos y los indicadores que permitan rendir cuenta del cumplimiento de sus objetivos y de los resultados obtenidos;
- Las leyes determinarán la manera en que los sujetos obligados deberán hacer pública la información, relativa a los recursos públicos que entreguen a personas físicas o morales; y
- La Federación contará con un organismo autónomo, especializado, imparcial, colegiado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con plena autonomía técnica, de gestión, capacidad para decidir sobre el ejercicio de su presupuesto y determinar su organización interna, responsable de garantizar el cumplimiento del derecho de acceso a la información pública y a la protección de datos personales en posesión de los sujetos obligados, en los términos que establezca la ley.

De acuerdo con la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, el derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información, la cual, en caso de ser generada, obtenida, adquirida, transformada o estar en posesión de los sujetos obligados se considerará como pública y accesible a cualquier persona.

El acceso a la información, la transparencia y la rendición de cuentas son elementos indispensables, para avanzar en la construcción de una democracia sustantiva, por lo que estos accesos son esenciales, para lograr un gobierno responsable y responsivo a las necesidades de la ciudadanía y de una sociedad interesada en participar activamente en los asuntos públicos, que afectan su calidad de vida.

De esta manera, es que el acceso a la información se refiere a la posibilidad de obtener información accesible, oportuna y confiable en posesión de los gobiernos, permitiendo esta información conocer el quehacer del gobierno, dar seguimiento puntual a las acciones emprendidas, evaluar las mismas y conocer la evidencia detrás de los procesos de toma de decisión.

La transparencia, por su parte, es el elemento mediante el cual los gobiernos pueden dar cuenta de sus acciones; pero, aun cuando el acceso a la información es un componente indispensable de la transparencia, ésta no se limita a la posibilidad de la población de obtener información, ya que, construir un buen gobierno implica la apertura de su actuación al escrutinio público, a través de mecanismos que garanticen a las y los ciudadanos accesibilidad total al ejercicio de la función pública e impulso a esquemas de corresponsabilidad en la elaboración de políticas públicas, encaminadas a la formación de una conducta ética en el funcionamiento administrativo, transparencia en la asignación y el manejo de recursos públicos, así como la rendición de cuentas, de acuerdo a las metas establecidas en el corto, mediano y largo plazos.

En este contexto, la honestidad, justicia y confiabilidad son componentes clave de la transparencia, misma que debe de estar presente en toda administración pública, ya sea municipal, estatal y federal, al ser un

principio de actuación, que permite forjar, en la totalidad del cuerpo burocrático, una actitud de apertura y diálogo constante con la población.

Por su parte, la rendición de cuentas es una herramienta para fortalecer la democracia y credibilidad de las y los ciudadanos en sus autoridades, siempre y cuando éstas informen, de manera clara, sobre sus decisiones y justifiquen las acciones emprendidas, con el acompañamiento de mecanismos de control y sanción, para quienes no se conduzcan de acuerdo a la Ley.

Ante esta situación, para todos los gobiernos, la transparencia, la rendición de cuentas, el orden, el control y el combate a la corrupción deben de ser principios de actuación cotidiana, con sustento legal en su aplicación, los cuales se instituyen en prácticas de gobierno que gozan de amplio reconocimiento, pero a pesar de ello, la realidad es que el hacer efectivo el acceso a la información, así como la transparencia, sigue siendo un reto.

No existe la menor duda que la relevancia de la transparencia gubernamental radica en la vinculación entre la ciudadanía y la autoridad, en el ejercicio de rendición de cuentas, con el propósito de disminuir los niveles de corrupción y recuperar la confianza en las instituciones públicas, de ello deriva la necesidad de cumplir con cada una de las obligaciones contempladas, en nuestro marco legal.

A pesar de todo lo anterior, la realidad por la que está atravesando México es decepcionante, pues el organismo constitucional autónomo, especializado, imparcial y colegiado, que por mandato constitucional es el encargado de garantizar el cumplimiento de los derechos fundamentales de acceso a la información pública y el de la protección de nuestros datos personales, es decir, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es víctima de la Cuarta Transformación.

Lo anterior es así, debido a que, de acuerdo con lo establecido por la Ley, el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, debe conformarse por siete integrantes; sin

embargo, desde hace casi un año, hasta antes del mes de abril, el Instituto opera solo con cinco de los siete integrantes de su Pleno, pues el Senado no había podido avalar los nombramientos de los sustitutos de Óscar Guerra Ford y Rosendoevgueni Monterrey Chepov, quienes concluyeron sus encargos, desde el 31 de marzo de 2022.

Ante esta situación, Blanca Lilia Ibarra, Comisionada Presidenta del INAI, advirtió al Senado el riesgo de paralizar este organismo autónomo, ante la próxima conclusión del periodo de un Comisionado más: Francisco Acuña Llamas, quien terminó su encargo el último día de marzo de 2023.

Tal como fue advertido, hasta el día de hoy, el Senado de la República no ha llevado a cabo los nombramientos para que dicho Órgano Garante trabaje como lo marca la Constitución, es decir, hoy en día el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, sesiona con 4 de 7 Comisionados.

Lo anterior quiere decir que, de acuerdo con la Ley en la materia, las sesiones del Pleno del INAI son inválidas, pues para que puedan ser válidas, deben de estar presentes, cuando menos 5 personas Comisionadas, incluyendo a la Persona Titular de la Presidencia, hecho que es sumamente alarmante.

Cabe señalar que ante esta situación el propio INAI ha solicitado ya a la Suprema Corte de Justicia de la Nación conceda la suspensión para poder sesionar con 4 integrantes, ante la omisión de senadores de MORENA que por instrucciones e intereses personales se niegan a ejecutar lo que la ley mandata.

Mientras tanto, en el Senado el tema ya ha sido materia de discusión, sin embargo, las cosas no van por el camino correcto, pues MORENA sigue, con pretextos y excusas, haciendo a un lado la importancia de la transparencia en nuestro país y la protección de los datos personales de las y los mexicanos, ello a pesar de que el mismo Coordinador de Senadores de MORENA, Ricardo Monreal, advirtiera la magnitud de este problema a sus compañeras y compañeros, no obstante los mismos solo esperan línea

directa de su monarca Andrés Manuel López Obrador, dejando a un lado su verdadero papel de servir a México y atentando, de manera directa, contra los derechos de los más de 126 millones de ciudadanas y ciudadanos que integramos México.

Por lo anterior, presento este Punto de Acuerdo para exhortar respetuosamente al Senado de la República a sesionar, de manera inmediata, para efectuar el nombramiento de las vacantes que existen para ser Comisionados del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, con la finalidad de que el mismo pueda válidamente sesionar y dar seguimiento a los asuntos de su competencia y, en consecuencia, salvaguardar los derechos constitucionales de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales, con los que cuentan las y los mexicanos, en términos de lo dispuesto por el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, me permito someter a consideración de esta Soberanía el siguiente:

A C U E R D O

ÚNICO.- Se exhorta respetuosamente al Senado de la República a sesionar, de manera inmediata, para efectuar el nombramiento de las vacantes que existen para ser Comisionados del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, con la finalidad de que el mismo pueda válidamente sesionar y dar seguimiento a los asuntos de su competencia y, en consecuencia, salvaguardar los derechos constitucionales de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales, con los que cuentan las y los mexicanos, en términos de lo dispuesto por el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Notifiquese.



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA
LXI LEGISLATURA
ORDEN Y LEGALIDAD

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 19 DE ABRIL DE 2023

DIP. MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

Jueves 27 de Abril de 2023

ORDEN DEL DÍA

Para la Sesión Pública que celebra la Comisión Permanente de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso Constitucional del Estado Libre y Soberano de Puebla

Jueves 27 de Abril del 2023

1. Lectura del Acta de la Sesión Pública de la Comisión Permanente celebrada el veinte de abril del año en curso, y aprobación en su caso.
2. Lectura del Extracto de los asuntos existentes en cartera y sus acuerdos correspondientes.
3. Lectura de los oficios de autoridades federales, estatales y municipales; los de Diputados y Diputadas; y los ocurso de la ciudadanía.
4. Lectura del Acuerdo que presenta la Comisión de Hacienda y Patrimonio Municipal de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se exhorta, respetuosamente, al Servicio de Administración Tributaria (SAT), para que en la medida de su capacidad presupuestaria, proporcione los servicios para el trámite de la firma electrónica, así como el trámite para realizar aclaraciones sobre requerimientos, multas y de recargos fiscales, en cada uno de los Módulos de Servicios Tributarios instalados al interior del Estado de Puebla y establezca los mecanismos e instrumentos de coordinación y vinculación con los Centros Integrales de Servicios (CIS) del Estado o Presidencias Municipales, con el objetivo de acercar y facilitar los trámites y servicios del SAT a la ciudadanía.
5. Lectura del Acuerdo que presenta la Comisión de Educación de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Educación del Gobierno del Estado, a implementar y vigilar que se efectúen constantemente en las escuelas del Estado programas y acciones, en materia de seguridad escolar y de prevención de violencia, hostigamiento, acoso escolar y acoso escolar cibernético; entre otros.



6. Lectura del Acuerdo que presentan las Comisiones Unidas de Asuntos Municipales y la de Juventud y Deporte de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se solicita respetuosamente a los doscientos diecisiete Ayuntamientos del Estado de Puebla, a que realicen acciones de mantenimiento y rehabilitación en sus espacios deportivos, que esto a su vez sirva para promover el deporte, con la intención de prevenir y combatir la obesidad infantil en las niñas, niños y adolescentes en nuestra entidad; entre otro resolutivo.
7. Lectura del Acuerdo que presentan las Comisiones Unidas de Asuntos Municipales y la de Protección Civil de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se exhorta respetuosamente a la Coordinación General de Protección Civil del Gobierno del Estado para que, en el ámbito de su competencia, y en coordinación con los Ayuntamientos de la entidad implementen acciones de control, mitigación y prevención de inundaciones y deslaves, con motivo de la temporada de lluvias en el Estado.
8. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta el Diputado Néstor Camarillo Medina, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforman las fracciones X y XI del artículo 17, la fracción V del 18 y se adicionan las fracciones XII y XIII al artículo 17 y la fracción XVIII Bis al 18 de la Ley de Bienestar Animal del Estado de Puebla; y se reforma el artículo 1978 del Código Civil para el Estado libre y Soberano de Puebla.
9. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Erika Patricia Valencia Ávila, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción XVIII y se adiciona la fracción XIX al artículo 45 de la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla.



10. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta el Diputado José Antonio López Ruíz, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforma el artículo 271 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla.
11. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Karla Victoria Martínez Gallegos, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción IX del artículo 2 de la Ley de Salud Mental del Estado de Puebla.
12. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Azucena Rosas Tapia, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman las fracciones VI, VII y se adiciona la fracción VIII al artículo 3 de la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla.
13. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta el Diputado Charbel Jorge Estefan Chidiac, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción I del artículo 2, la fracción III del 11 Bis y se adicionan las fracciones IX, X y XI al artículo 2 de la Ley de Protección a los no Fumadores para el Estado de Puebla.
14. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Mónica Silva Ruíz, integrante del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforma la fracción VIII del inciso B y la IX del inciso C del artículo 12, la fracción XIX del 45, la fracción III del 130 y la fracción IX del 162; y se adiciona la fracción XX al artículo 45 y la fracción X al 162 de la Ley Estatal de Salud.



15. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presentan los Diputados y las Diputadas Daniela Mier Bañuelos, José Iván Herrera Villagómez, Eliana Angélica Cervantes González, Carlos Alberto Evangelista Aniceto y María Yolanda Gámez Mendoza, integrantes del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforma la fracción XXV y se adiciona la XXVI al artículo 36 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla.
16. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Nancy Jiménez Morales, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman las fracciones XI y XII y se adiciona la XIII al artículo 43 de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla.
17. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por virtud del cual se reforma el párrafo tercero del artículo 26 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado.
18. Lectura de la Iniciativa de Decreto que presenta la Diputada Karla Rodríguez Palacios, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que se reforman las fracciones IX y X del artículo 6 y la fracción IV del inciso C del artículo 12 de la Ley Estatal de Salud.
19. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Fernando Sánchez Sasía, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita al Honorable Ayuntamiento de Tehuacán, Puebla, con pleno respeto a su autonomía, para que de manera inmediata dé a conocer el Programa de Remediación que llevará a cabo, en el espacio conocido como patio de transferencia ubicado en la localidad de San Marcos Necoxtla, Tehuacán, Puebla, en los términos señalados por las leyes en la materia; entre otro resolutivo.



20. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Karla Victoria Martínez Gallegos, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar al Titular de la Secretaría de Salud del Estado para que, a través del Centro Estatal de Salud Mental (CESAM) y con base en el Manual Diagnóstico y Estadístico de los Trastornos Mentales (Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders) de la Asociación Americana de Psiquiatría, genere los lineamientos y manuales para la prevención, identificación y atención de trastornos mentales, haciéndolos del conocimiento de las autoridades estatales y municipales, así como de la sociedad en general, en especial dentro de los centros educativos, laborales y deportivos, con el fin de promover y fortalecer la salud mental en la entidad.
21. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta la Diputada Daniela Mier Bañuelos, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar respetuosamente a la Secretaría de Gobernación del Estado de Puebla, para que se emita una alerta de contingencia ambiental y se realice la suspensión de actividades al aire libre en los Municipios afectados por la actividad del Volcán Popocatepetl ante los riesgos a la salud que implica la caída de ceniza volcánica en el Estado de Puebla.
22. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta el Diputado Adolfo Alatríste Cantú, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar respetuosamente al Coordinador en el Estado de Puebla de la Guardia Nacional, para que, conforme a sus atribuciones y en coordinación con el Titular de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, implementen acciones y operativos para garantizar la seguridad de las personas que transitan por las vías de comunicación del Estado; así como para evitar la comisión de delitos que se presentan en las carreteras federales y estatales, como lo es el robo de autotransporte de carga.



23. Lectura del Punto de Acuerdo que presenta el Diputado José Iván Herrera Villagómez, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado, por el que solicita exhortar al Director General, y al Consejo Directivo ambos del Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla, para que envíen a esta Soberanía un informe detallado de cuáles han sido las inversiones realizadas desde el aumento de tarifas aprobado en julio de dos mil veintidós.
24. Asuntos Generales.

LISTA DE ASISTENCIA DE LA
**SESIÓN PÚBLICA DE LA
COMISIÓN PERMANENTE**
CELEBRADA EL 27 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADA / DIPUTADO	ASISTENCIA	RETARDO JUSTIFICADO	FALTA JUSTIFICADA
1. Eduardo Castillo López	Asistencia	-	-
2. Edgar Valentín Garmendia de los Santos	Asistencia	-	-
3. Iliana Jocelyn Olivares López	Asistencia	-	-
4. Mónica Rodríguez Della Vecchia	Asistencia	-	-
5. Azucena Rosas Tapia	Asistencia	-	-
6. Mónica Silva Ruíz	Asistencia	-	-
7. Erika Patricia Valencia Ávila	Asistencia	-	-
8. Laura Ivonne Zapata Martínez	-	RJ	-
9. María Ruth Zárate Domínguez	-	-	FJ
	TOTAL DE ASISTENCIAS	RETARDOS JUSTIFICADOS	FALTAS JUSTIFICADAS
TOTALES GENERALES	8	1	1

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

Extracto de los asuntos existentes en cartera que son tramitados por la **Diputada Mónica Rodríguez Della Vecchia, Presidenta de la Comisión Permanente de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado**, con los que da cuenta en la Sesión del día 27 de abril de 2023.

Oficios 0032/IV/2023, 0033/IV/2023, 0034/IV/2023 y el 0035/IV/2022 y anexos del **Secretario General del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Cuetzalan del Progreso, Puebla**, por el que da respuesta a los Acuerdos adjuntos a los oficios DGAJEPL/1028/2022, DGAJEPL/294/2023, DGAJEPL/521/2023 y DGAJEPL/737/2023, informando que fueron remitidos a los servidores públicos para su cumplimiento.

Recibo y enterado, se envía copia de los oficios a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, de Estudios y de Proyectos Legislativos, para su conocimiento y se integran a los expedientes respectivos

Circular CELSH-LXV/21/2023 del Secretario de Servicios Legislativos del Honorable Congreso del Estado de Hidalgo, por el que informa de la elección de la Mesa Directiva que actuará durante el mes de abril correspondiente al Segundo Periodo Ordinario de Sesiones del Segundo Año de Ejercicio Constitucional.

Recibo y enterado.

Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza; a 27 de abril de 2023

Diputada Azucena Rosas Tapia
Secretaria de la Comisión Permanente



ACTA DE LA SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE

**SEXAGÉSIMO PRIMER CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

**ACTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE CELEBRADA EL
JUEVES VEINTISIETE DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS**

**PRESIDENCIA DE LA DIPUTADA
MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**

**SECRETARÍA DE LA DIPUTADA
AZUCENA ROSAS TAPIA**

EN LA CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A LOS VEINTISIETE DÍAS DEL MES DE ABRIL DE DOS MIL VEINTITRÉS, REUNIDOS EN EL SALÓN DE PLENOS DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 77 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, CON LA ASISTENCIA, A TRAVÉS DEL REGISTRO ELECTRÓNICO, DE SIETE DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA INASISTENCIA JUSTIFICADA DE LA DIPUTADA **MARÍA RUTH ZÁRATE DOMÍNGUEZ**, EN TÉRMINOS DEL OCURSO PRESENTADO Y LA INCORPORACIÓN MÁS ADELANTE EN EL DESARROLLO DE LA SESIÓN DE LA DIPUTADA **LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ**, HUBO QUÓRUM Y SE INICIÓ LA SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE SIENDO LAS DIEZ HORAS CON VEINTISIETE MINUTOS. ACTO CONTINUO SE DIO LECTURA AL ORDEN DEL DÍA ESTABLECIDO PARA ESTA SESIÓN Y ENCONTRÁNDOSE LA SECRETARÍA EN LA LECTURA DEL PUNTO TRES, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ORDEN DEL DÍA EN VIRTUD DE QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS. EN EL **PUNTO UNO** DEL ORDEN DEL DÍA, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 93, 120 Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DISPENSAR LA LECTURA DEL ACTA DE LA SESIÓN PÚBLICA DE LA COMISIÓN PERMANENTE CELEBRADA EL VEINTE DE ABRIL DEL AÑO EN CURSO,

EN VIRTUD DE QUE FUE ENVIADA CON ANTICIPACIÓN A LOS CORREOS INSTITUCIONALES. PUESTA A CONSIDERACIÓN LA SOLICITUD DE DISPENSA, RESULTÓ EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS; ENSEGUIDA, EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 77 FRACCIÓN IV DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y 120 FRACCIÓN I DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTA A DISCUSIÓN Y SIN TENERLA, EN VOTACIÓN ECONÓMICA RESULTÓ APROBADO POR UNANIMIDAD DE VOTOS EL CONTENIDO DEL ACTA. EN EL **PUNTO DOS** DEL ORDEN DEL DÍA, LA SECRETARÍA DIO CUENTA DEL EXTRACTO DE LOS ASUNTOS EXISTENTES EN CARTERA Y SUS ACUERDOS CORRESPONDIENTES. EN EL **PUNTO TRES**, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 120 FRACCIÓN III DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, SE DIO CUENTA Y SE TURNARON LOS OFICIOS DE AUTORIDADES FEDERALES, ESTATALES, MUNICIPALES, LOS DE DIPUTADOS Y LOS OCURSOS DE LA CIUDADANÍA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE, DE LA MANERA SIGUIENTE: EL OFICIO TEEP-ACT-174/2023 DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE PUEBLA, POR EL QUE NOTIFICA LA RESOLUCIÓN DERIVADA DE LOS EXPEDIENTES SCM-374/2022 DE LA SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN Y EL TEEP-AE-113/2022, A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES; EL OFICIO PCJ/052/2023 DEL MAGISTRADO PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA JUDICATURA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE PUEBLA, POR EL QUE REMITE EL SEXTO INFORME MENSUAL, RESPECTO DE LOS AVANCES EN EL CUMPLIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN MATERIA JUDICIAL AL PODER JUDICIAL DEL ESTADO, A LOS INTEGRANTES DE LA JUNTA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN POLÍTICA Y COPIA A LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS, DE ESTUDIOS Y DE PROYECTOS LEGISLATIVOS, PARA SU ARCHIVO CORRESPONDIENTE; EL OFICIO V5/026696 DEL DIRECTOR GENERAL Y ENCARGADO DEL DESPACHO DE LA QUINTA VISITADURÍA GENERAL DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, POR EL QUE HACE DEL CONOCIMIENTO LA RECOMENDACIÓN 25/2023, A LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CRÉDITO PÚBLICO; EL OFICIO CELSH/LXV/SSL-0062/2023 DEL SECRETARIO DE SERVICIOS LEGISLATIVOS DEL CONGRESO DEL ESTADO DE HIDALGO, POR EL QUE REMITE ACUERDO QUE FORMULA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA, ANTE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL

HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN, A LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO; EL OFICIO MSSV/021-2023/PM Y ANEXO DEL SECRETARIO DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE SAN SALVADOR EL VERDE, PUEBLA, POR EL QUE INFORMA QUE, EN SESIÓN DE CABILDO, APROBARON LA DESINCORPORACIÓN DE UNA FRACCIÓN DE TERRENO QUE SE SEGREGA DEL INMUEBLE IDENTIFICADO COMO PARCELA 313 Z-1 P1/2, PARA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA, A LA COMISIÓN DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL; EL OFICIO 18744/2023 DEL JUZGADO PRIMERO DE DISTRITO EN MATERIA DE AMPARO CIVIL, ADMINISTRATIVA Y DEL TRABAJO Y DE JUICIOS FEDERALES EN EL ESTADO DE PUEBLA, DERIVADO DEL JUICIO DE AMPARO 1207/2019-V-A; A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES; LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTAN LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA JUNTA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN POLÍTICA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, A LAS COMISIONES UNIDAS DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES Y A LA DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA; Y LOS OFICIOS SIN NÚMERO Y ANEXO DE DIVERSOS REGIDORES Y REGIDORAS DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE OCOTEPEC, PUEBLA, POR LOS QUE INFORMAN DE VARIOS DESPIDOS QUE CONSIDERAN INJUSTIFICADOS, ASÍ COMO DE SUPUESTAS IRREGULARIDADES AL INTERIOR DEL AYUNTAMIENTO, A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES. EN EL **PUNTO CUATRO** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL ACUERDO QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE EXHORTA, RESPETUOSAMENTE, AL SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA (SAT), PARA QUE EN LA MEDIDA DE SU CAPACIDAD PRESUPUESTARIA, PROPORCIONE LOS SERVICIOS PARA EL TRÁMITE DE LA FIRMA ELECTRÓNICA, ASÍ COMO EL TRÁMITE PARA REALIZAR ACLARACIONES SOBRE REQUERIMIENTOS, MULTAS Y DE RECARGOS FISCALES, EN CADA UNO DE LOS MÓDULOS DE SERVICIOS TRIBUTARIOS INSTALADOS AL INTERIOR DEL ESTADO DE PUEBLA Y ESTABLEZCA LOS MECANISMOS E INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN Y VINCULACIÓN CON LOS CENTROS INTEGRALES DE SERVICIOS (CIS) DEL ESTADO O PRESIDENCIAS MUNICIPALES, CON EL OBJETIVO DE ACERCAR Y FACILITAR LOS TRÁMITES Y SERVICIOS DEL SAT A LA CIUDADANÍA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 166 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER

LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIONES VII, VIII Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ACUERDO ANTES REFERIDO, TODA VEZ QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES CON ANTICIPACIÓN, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS LA DISPENSA DE SU LECTURA; ENSEGUIDA CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 167, 168, 169 Y 180 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIÓN VII, 122, 123 FRACCIÓN IV Y DEMÁS RELATIVOS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTO A DISCUSIÓN EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO Y SIN HABER INTERVENCIÓN ALGUNA, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 181 FRACCIÓN II, 185 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES, SE PROCEDIÓ A TRAVÉS DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS A RECOGER LA VOTACIÓN NOMINAL, RESULTANDO CON SIETE VOTOS A FAVOR, CERO VOTOS EN CONTRA Y CERO VOTOS EN ABSTENCIÓN, APROBADO EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO REFERIDO, ORDENANDO LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE NOTIFICARSE EN LOS TÉRMINOS PLANTEADOS. EN EL **PUNTO CINCO** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL ACUERDO QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE EDUCACIÓN DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL GOBIERNO DEL ESTADO, A IMPLEMENTAR Y VIGILAR QUE SE EFECTÚEN CONSTANTEMENTE EN LAS ESCUELAS DEL ESTADO PROGRAMAS Y ACCIONES, EN MATERIA DE SEGURIDAD ESCOLAR Y DE PREVENCIÓN DE VIOLENCIA, HOSTIGAMIENTO, ACOSO ESCOLAR Y ACOSO ESCOLAR CIBERNÉTICO; ENTRE OTROS; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 166 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIONES VII, VIII Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ACUERDO ANTES REFERIDO, TODA VEZ QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES CON ANTICIPACIÓN, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS LA DISPENSA DE SU

LECTURA; ENSEGUIDA CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 167, 168, 169 Y 180 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIÓN VII, 122, 123 FRACCIÓN IV Y DEMÁS RELATIVOS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTO A DISCUSIÓN EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO DE REFERENCIA, EN USO DE LA PALABRA, LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES A FAVOR DEL ACUERDO A DISCUSIÓN EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA Y NO HABIENDO MÁS INTERVENCIONES, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 181 FRACCIÓN II, 185 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES, SE PROCEDIÓ A TRAVÉS DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS A RECOGER LA VOTACIÓN NOMINAL, RESULTANDO CON SIETE VOTOS A FAVOR, CERO VOTOS EN CONTRA Y CERO VOTOS EN ABSTENCIÓN, APROBADO EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO REFERIDO, ORDENANDO LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE NOTIFICARSE EN LOS TÉRMINOS PLANTEADOS. EN EL **PUNTO SEIS** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL ACUERDO QUE PRESENTAN LAS COMISIONES UNIDAS DE ASUNTOS MUNICIPALES Y LA DE JUVENTUD Y DEPORTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LOS DOSCIENTOS DIECISIETE AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO DE PUEBLA, A QUE REALICEN ACCIONES DE MANTENIMIENTO Y REHABILITACIÓN EN SUS ESPACIOS DEPORTIVOS, QUE ESTO A SU VEZ SIRVA PARA PROMOVER EL DEPORTE, CON LA INTENCIÓN DE PREVENIR Y COMBATIR LA OBESIDAD INFANTIL EN LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN NUESTRA ENTIDAD; ENTRE OTRO RESOLUTIVO; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 166 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIONES VII, VIII Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ACUERDO ANTES REFERIDO, TODA VEZ QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES CON ANTICIPACIÓN, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS LA DISPENSA DE SU LECTURA; ENSEGUIDA CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 167, 168, 169 Y 180 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIÓN VII, 122, 123 FRACCIÓN IV Y DEMÁS RELATIVOS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTO A DISCUSIÓN EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO Y SIN HABER INTERVENCIÓN ALGUNA, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 181 FRACCIÓN II, 185 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES, SE PROCEDIÓ A TRAVÉS DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS A RECOGER LA VOTACIÓN NOMINAL, RESULTANDO CON SIETE VOTOS A FAVOR, CERO VOTOS EN CONTRA Y CERO VOTOS EN ABSTENCIÓN, APROBADO EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO REFERIDO, ORDENANDO LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE NOTIFICARSE EN LOS TÉRMINOS PLANTEADOS. EN EL **PUNTO SIETE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL ACUERDO QUE PRESENTAN LAS COMISIONES UNIDAS DE ASUNTOS MUNICIPALES Y LA DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA COORDINACIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL DEL GOBIERNO DEL ESTADO PARA QUE, EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, Y EN COORDINACIÓN CON LOS AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD IMPLEMENTEN ACCIONES DE CONTROL, MITIGACIÓN Y PREVENCIÓN DE INUNDACIONES Y DESLAVES, CON MOTIVO DE LA TEMPORADA DE LLUVIAS EN EL ESTADO; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 166 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIONES VII, VIII Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, LA PRESIDENTA SOMETIÓ A CONSIDERACIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DISPENSAR LA LECTURA DEL ACUERDO ANTES REFERIDO, TODA VEZ QUE EL MISMO FUE ENVIADO A LOS CORREOS INSTITUCIONALES CON ANTICIPACIÓN, RESULTANDO EN VOTACIÓN ECONÓMICA APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS LA DISPENSA DE SU LECTURA; ENSEGUIDA CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 167, 168, 169 Y 180 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 120 FRACCIÓN VII, 122, 123 FRACCIÓN IV Y DEMÁS RELATIVOS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, PUESTO A DISCUSIÓN EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO Y SIN HABER INTERVENCIÓN ALGUNA, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 181 FRACCIÓN II, 185 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA Y DEMÁS RELATIVOS Y APLICABLES, SE PROCEDIÓ A TRAVÉS DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS A RECOGER LA VOTACIÓN NOMINAL, RESULTANDO CON SIETE

VOTOS A FAVOR, CERO VOTOS EN CONTRA Y CERO VOTOS EN ABSTENCIÓN, APROBADO EN TODOS SUS TÉRMINOS EL ACUERDO REFERIDO, ORDENANDO LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE NOTIFICARSE EN LOS TÉRMINOS PLANTEADOS. EN EL **PUNTO OCHO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO LECTURA A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **NÉSTOR CAMARILLO MEDINA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES X Y XI DEL ARTÍCULO 17, LA FRACCIÓN V DEL 18 Y SE ADICIONAN LAS FRACCIONES XII Y XIII AL ARTÍCULO 17 Y LA FRACCIÓN XVIII BIS AL 18 DE LA LEY DE BIENESTAR ANIMAL DEL ESTADO DE PUEBLA; Y SE REFORMA EL ARTÍCULO 1978 DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **NÉSTOR CAMARILLO MEDINA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA LA INTERVENCIÓN, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE HIZO DEL CONOCIMIENTO DE LAS Y LOS DIPUTADOS PRESENTES QUE LAS ADHESIONES A LAS INICIATIVAS Y LOS PUNTOS DE ACUERDO PRESENTADOS PUEDEN SER REGISTRADAS EN EL SISTEMA ELECTRÓNICO Y, EN SU CASO, PRONUNCIADAS PARA ASENTARLAS; CONCLUIDO EL REGISTRO Y PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA LA ADHESIÓN EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, SOLICITANDO SE REMITA EL MISMO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CORRESPONDIENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LAS COMISIONES UNIDAS DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y A LA DE MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO NUEVE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XVIII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN XIX AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA, TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE LA FAMILIA Y LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIEZ** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA EL

DIPUTADO **JOSÉ ANTONIO LÓPEZ RUÍZ**, COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 271 DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO ONCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **KARLA VICTORIA MARTÍNEZ GALLEGOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN IX DEL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE SALUD MENTAL DEL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DOCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO LECTURA A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **AZUCENA ROSAS TAPIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES VI, VII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 3 DE LA LEY DE LA JUVENTUD PARA EL ESTADO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **AZUCENA ROSAS TAPIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA, TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LA COMISIÓN DE JUVENTUD Y DEPORTE, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO TRECE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC**, COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 2, LA FRACCIÓN III DEL 11 BIS Y SE ADICIONAN LAS FRACCIONES IX, X Y XI AL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LOS NO FUMADORES PARA EL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE

A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO CATORCE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **MÓNICA SILVA RUÍZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN VIII DEL INCISO B Y LA IX DEL INCISO C DEL ARTÍCULO 12, LA FRACCIÓN XIX DEL 45, LA FRACCIÓN III DEL 130 Y LA FRACCIÓN IX DEL 162; Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN XX AL ARTÍCULO 45 Y LA FRACCIÓN X AL 162 DE LA LEY ESTATAL DE SALUD; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO QUINCE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTAN LOS DIPUTADOS Y LAS DIPUTADAS **DANIELA MIER BAÑUELOS, JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ, ELIANA ANGÉLICA CERVANTES GONZÁLEZ, CARLOS ALBERTO EVANGELISTA ANICETO Y MARÍA YOLANDA GÁMEZ MENDOZA**, INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XXV Y SE ADICIONA LA XXVI AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA LA INTERVENCIÓN, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LAS COMISIONES UNIDAS DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES Y A LA DE TRABAJO, COMPETITIVIDAD Y PREVISIÓN SOCIAL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECISÉIS** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **NANCY JIMÉNEZ MORALES**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES XI Y XII Y SE ADICIONA LA XIII AL ARTÍCULO 43 DE LA LEY PARA EL ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA DEL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECISIETE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO A LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL

PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA EL PÁRRAFO TERCERO DEL ARTÍCULO 26 DE LA LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN II DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA DIPUTADA **MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DE LA INICIATIVA DE DECRETO PRESENTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN A LA INICIATIVA PRESENTADA, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DE LA INICIATIVA DE DECRETO A LAS COMISIONES UNIDAS DE IGUALDAD DE GÉNERO Y A LA DE TRABAJO, COMPETITIVIDAD Y PREVISIÓN SOCIAL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECIOCHO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DE LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES IX Y X DEL ARTÍCULO 6 Y LA FRACCIÓN IV DEL INCISO C DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY ESTATAL DE SALUD; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO DIECINUEVE** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **FERNANDO SÁNCHEZ SASIA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA AL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE TEHUACÁN, PUEBLA, CON PLENO RESPETO A SU AUTONOMÍA, PARA QUE DE MANERA INMEDIATA DÉ A CONOCER EL PROGRAMA DE REMEDIACIÓN QUE LLEVARÁ A CABO, EN EL ESPACIO CONOCIDO COMO PATIO DE TRANSFERENCIA UBICADO EN LA LOCALIDAD DE SAN MARCOS NECOXTLA, TEHUACÁN, PUEBLA, EN LOS TÉRMINOS SEÑALADOS POR LAS LEYES EN LA MATERIA; ENTRE OTRO RESOLUTIVO; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **FERNANDO SÁNCHEZ SASIA**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO,

INTERVENCIÓN QUE SE ENCUENTRA DE MANERA ÍNTEGRA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. CONTINUADO CON EL **PUNTO VEINTE** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **KARLA VICTORIA MARTÍNEZ GALLEGOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE SALUD DEL ESTADO PARA QUE, A TRAVÉS DEL CENTRO ESTATAL DE SALUD MENTAL (CESAM) Y CON BASE EN EL MANUAL DIAGNÓSTICO Y ESTADÍSTICO DE LOS TRASTORNOS MENTALES (DIAGNOSTIC AND STATISTICAL MANUAL OF MENTAL DISORDERS) DE LA ASOCIACIÓN AMERICANA DE PSIQUIATRÍA, GENERE LOS LINEAMIENTOS Y MANUALES PARA LA PREVENCIÓN, IDENTIFICACIÓN Y ATENCIÓN DE TRASTORNOS MENTALES, HACIÉNDOLOS DEL CONOCIMIENTO DE LAS AUTORIDADES ESTATALES Y MUNICIPALES, ASÍ COMO DE LA SOCIEDAD EN GENERAL, EN ESPECIAL DENTRO DE LOS CENTROS EDUCATIVOS, LABORALES Y DEPORTIVOS, CON EL FIN DE PROMOVER Y FORTALECER LA SALUD MENTAL EN LA ENTIDAD; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE SALUD, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO VEINTIUNO** DEL ORDEN DEL DÍA, SE DIO CUENTA DEL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **DANIELA MIER BAÑUELOS**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN DEL ESTADO DE PUEBLA, PARA QUE SE EMITA UNA ALERTA DE CONTINGENCIA AMBIENTAL Y SE REALICE LA SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES AL AIRE LIBRE EN LOS MUNICIPIOS AFECTADOS POR LA ACTIVIDAD DEL VOLCÁN POPOCATÉPETL ANTE LOS RIESGOS A LA SALUD QUE IMPLICA LA CAÍDA DE CENIZA VOLCÁNICA EN EL ESTADO DE PUEBLA; TURNÁNDOSE A LA COMISIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO VEINTIDÓS** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **ADOLFO ALATRISTE CANTÚ**, INTEGRANTE DEL GRUPO

LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE AL COORDINADOR EN EL ESTADO DE PUEBLA DE LA GUARDIA NACIONAL, PARA QUE, CONFORME A SUS ATRIBUCIONES Y EN COORDINACIÓN CON EL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA, IMPLEMENTEN ACCIONES Y OPERATIVOS PARA GARANTIZAR LA SEGURIDAD DE LAS PERSONAS QUE TRANSITAN POR LAS VÍAS DE COMUNICACIÓN DEL ESTADO; ASÍ COMO PARA EVITAR LA COMISIÓN DE DELITOS QUE SE PRESENTAN EN LAS CARRETERAS FEDERALES Y ESTATALES, COMO LO ES EL ROBO DE AUTOTRANSPORTE DE CARGA; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **ADOLFO ALATRISTE CANTÚ**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, INTERVENCIÓN QUE SE ENCUENTRA DE MANERA ÍNTEGRA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA LA INTERVENCIÓN, DIVERSAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS REGISTRARON Y PRONUNCIARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CORRESPONDIENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **PUNTO VEINTITRÉS** DEL ORDEN DEL DÍA, RELATIVO AL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL DIPUTADO **JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR AL DIRECTOR GENERAL Y AL CONSEJO DIRECTIVO, AMBOS DEL SISTEMA OPERADOR DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA, PARA QUE ENVÍEN A ESTA SOBERANÍA UN INFORME DETALLADO DE CUÁLES HAN SIDO LAS INVERSIONES REALIZADAS DESDE EL AUMENTO DE TARIFAS APROBADO EN JULIO DE DOS MIL VEINTIDÓS; CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 148 Y 172 FRACCIÓN I DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ**, AMPLIÓ SUS CONSIDERACIONES DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, INTERVENCIÓN QUE SE ENCUENTRA DE MANERA ÍNTEGRA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA

LA INTERVENCIÓN, LA DIPUTADA MÓNICA SILVA RUÍZ REGISTRÓ Y PRONUNCIÓ SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, FUE ACEPTADA, SOLICITANDO SE REMITA EL REGISTRO ELECTRÓNICO A LA SECRETARÍA PARA LOS EFECTOS CONDUCENTES; ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE HACIENDA Y PATRIMONIO MUNICIPAL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. EN EL **ÚLTIMO PUNTO** DEL ORDEN DEL DÍA, CORRESPONDIENTE A **ASUNTOS GENERALES**, LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DIO CUENTA Y TURNÓ A LAS COMISIONES GENERALES COMPETENTES PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE: LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **AURORA GUADALUPE SIERRA RODRÍGUEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL. POR EL QUE SE ADICIONAN LOS ARTÍCULOS 56 BIS Y 56 TER A LA LEY ESTATAL DE SALUD, A LA COMISIÓN DE SALUD; Y LA INICIATIVA DE DECRETO QUE PRESENTA LA DIPUTADA **MARÍA GUADALUPE LEAL RODRÍGUEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 124 Y LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 125 DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE NATURAL Y EL DESARROLLO SUSTENTABLE DEL ESTADO DE PUEBLA, A LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO. CONTINUANDO CON ASUNTOS GENERALES EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO DEL TRABAJO, PRESENTÓ UN PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA EXHORTAR AL SISTEMA DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA, A LLEVAR A CABO CAMPAÑAS DE DIFUSIÓN PERMANENTES EN LAS ESCUELAS PRIMARIAS, CON EL OBJETO DE FOMENTAR LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS Y NIÑAS, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LAS DIPUTADAS ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA, MÓNICA SILVA RUÍZ, TONANTZIN FERNÁNDEZ DÍAZ, ILIANA JOCELYN OLIVARES LÓPEZ, GUADALUPE YAMAK TAJA Y LOS DIPUTADOS ADOLFO ALATRISTE CANTÚ Y FERNANDO SÁNCHEZ SASIA, MANIFESTARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE, PREVIA CONSULTA POR LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE, FUE ACEPTADA, ACTO CONTINUO ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO A LA COMISIÓN DE LA FAMILIA Y LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. CONTINUANDO CON EL USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, HIZO UN PRONUNCIAMIENTO EN

RELACIÓN CON LA LLAMADA SMART BOT, DENOMIDA “ANGELA”, QUE EL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA ACABA DE ADQUIRIR, HACIENDO UN LLAMADO AL AYUNTAMIENTO EN MENCIÓN PARA QUE EXPLIQUE EN QUÉ CONSISTE LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, ASÍ COMO EL MONTO Y LAS CONDICIONES DEL CONTRATO MULTIANUAL CELEBRADO; ASIMISMO ESGRIMIÓ SUS CONSIDERACIONES EN RELACIÓN CON LA IMAGEN QUE ADOPTÓ EL AYUNTAMIENTO DE PUEBLA, LLAMADA “LA BARREDORA”, INTERVENCIÓN QUE SE ENCUENTRA ÍNTEGRA EN LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ACTO CONTINUO, EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **TONANTZIN FERNÁNDEZ DÍAZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA, PRESENTÓ UN PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SOLICITA EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA COORDINACIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO DE PUEBLA Y A LOS AYUNTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DE CALPAN, SAN NICOLÁS DE LOS RANCHOS, TIANGUISMANALCO, ATLIXCO, ATZITZIHUACÁN, TOCHIMILCO, IZÚCAR DE MATAMOROS, SAN MARTÍN TEXMELUCAN, SAN ANDRÉS, SAN PEDRO CHOLULA Y PUEBLA, PARA FORTALECER LOS PROTOCOLOS DE PREVENCIÓN RELACIONADOS CON LA ACTIVIDAD DEL VOLCÁN POPOCATÉPETL, ASÍ COMO LA CONTINUA VIGILANCIA Y MANTENIMIENTO DE LAS RUTAS DE EVACUACIÓN, PUNTOS DE REUNIÓN Y LOS 205 REFUGIOS O ALBERGUES TEMPORALES, A FIN DE SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD DE LA POBLACIÓN ANTE LAS ACTIVIDAD SÍSMICA Y CAÍDA DE CENIZA REGISTRADAS EN LAS INMEDIACIONES DEL VOLCÁN, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA; TERMINADA SU INTERVENCIÓN, LA PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE ACORDÓ EL TURNO DEL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO A LA COMISIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL, PARA SU ESTUDIO Y RESOLUCIÓN PROCEDENTE. ENSEGUIDA LAS DIPUTADA GUADALUPE YAMAK TAJA, ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA E ILIANA JOCELYN OLIVARES LÓPEZ, SOLICITARON SU ADHESIÓN AL PUNTO DE ACUERDO PRESENTADO, MISMA QUE PREVIA CONSULTA, FUE ACEPTADA EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. CONTINUANDO CON ASUNTOS GENERALES EN USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO **FERNANDO SÁNCHEZ SASIA**, COINCIDIÓ CON EL PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTÓ EL DIPUTADO ADOLFO ALATRISTE CANTÚ, MANIFESTANDO QUE ÉL HA SIDO VÍCTIMA DE INSEGURIDAD EN LA CARRETERA AMOZOC – PEROTE, POR LO QUE HACE UN LLAMADO A REDOBLAR ESFUERZOS EN EL TEMA DE SEGURIDAD Y A LA CIUDADANÍA A HACER LAS DENUNCIAS CORRESPONDIENTES, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. ACTO SEGUIDO EN USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA **LAURA IVONNE ZAPATA MARTÍNEZ**, EXPRESO UN PRONUNCIAMIENTO EN APOYO DE LOS MIGRANTES DE



PASO POR EL ESTADO, Y EL COMPROMISO DE LA COMISIÓN POR REALIZAR ACCIONES EN PRO DE ESE IMPORTANTE SECTOR, EN TÉRMINOS DE LA VERSIÓN ESTENOGRÁFICA. NO HABIENDO MÁS INTERVENCIONES Y TERMINADOS TODOS LOS PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA, LA PRESIDENTA LEVANTÓ LA SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE SIENDO LAS DOCE HORAS CON CUARENTA Y UN MINUTOS DEL MISMO DÍA DE SU INICIO, CITANDO A LAS Y LOS INTEGRANTES DE ESTA COMISIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, PARA EL PRÓXIMO MIÉRCOLES TRES DE MAYO DEL AÑO EN CURSO, A LAS DIEZ HORAS.



MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
DIPUTADA PRESIDENTA

HONORABLE CONGRESO

DEL ESTADO DE

PUEBLA

AZUCENA ROSAS TAPIA
DIPUTADA SECRETARIA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD



INICIATIVAS PRESENTADAS Y TURNADAS

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

Los que suscriben, Diputados Eduardo Castillo López, Presidente de la Junta de Gobierno y Coordinación Política y Coordinador del Grupo Legislativo de MORENA; Rafael Alejandro Micalco Méndez, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional; Charbel Jorge Estefan Chidiac, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional y José Antonio López Ruíz, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo; y los Diputados Jaime Natale Uranga, Representante Legislativo del Partido Verde Ecologista de México; Fernando Morales Martínez, Representante Legislativo de Movimiento Ciudadano y Carlos Froylán Navarro Corro, Representante Legislativo del Partido Pacto Social de Integración, de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; sometemos a la consideración de esta Soberanía, la siguiente Iniciativa de Decreto, por el que se reforman los artículos 63, fracción III, 86, 87, 88 y 89 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla así como los Transitorios Cuarto, Octavo, Noveno y Décimo de la Declaratoria que emite el Honorable Congreso del Estado, por la que Declara aprobado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en Materia Judicial, publicado en el Periódico Oficial del Estado el 24 de octubre de 2022, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Derivado de la necesidad de consolidar la función judicial, el 21 de octubre de 2022, este Honorable Congreso del Estado de Puebla, tuvo a bien emitir la Declaratoria por la que se tiene por aprobada la reforma constitucional en materia judicial promovida por el Ejecutivo del Estado en septiembre del año pasado, publicada en el Periódico Oficial del Estado el 24 de octubre del citado año.

Con dicha reforma constitucional, se reafirmó el compromiso con las y los poblanos de garantizar un acceso efectivo a la justicia, a partir de la conformación de un Poder Judicial más sólido e institucional, en el que se definiera con precisión la función jurisdiccional del Tribunal Superior de Justicia y el Tribunal de Justicia Administrativa, así como la creación de la Sala Constitucional encargada de la protección de la Constitución a través de un sistema de medios de defensa que protejan los derechos humanos de los ciudadanos y la autonomía de los órganos del Estado.

De esa forma, el espíritu de la reforma recayó en el objetivo de separar las funciones administrativas del Poder Judicial, atribuyéndolas al Consejo de la Judicatura, asegurando así que los Tribunales y la Sala Constitucional tuvieran plenitud de jurisdicción para impartir justicia y atender las necesidades de los ciudadanos y las controversias derivadas de las relaciones jurídicas entre ellos y las autoridades del Estado a efecto de cumplir el mandato del artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Así las cosas, se buscó reafirmar la confianza en el Poder Judicial del Estado, pues como se manifestó en la exposición de motivos de la reforma constitucional:

“El Poder Judicial funciona como el foro institucional último para procesar demandas o controversias que surgen entre particulares o entre éstos y la autoridad¹. Por lo anterior, el mejoramiento de los niveles de confianza social en la rama judicial es clave para resolver conflictos a través de los canales jurídicos y democráticos². La confianza es una condición de legitimidad y, también, de eficacia.

En cuanto al Estado de Puebla, el porcentaje de la población que manifiesta confiar en los jueces y magistrados de la entidad alcanza un desafiante 39.9% —por debajo de la media nacional de 40.3%—. Además, los trámites ante juzgados o tribunales se encuentran dentro de los tres trámites con mayor prevalencia de corrupción en el sentir de las y los poblanos³”.

Para efecto de lograr los objetivos planteados, se han venido realizando diversas acciones encaminadas a implementar la reforma, de tal manera que el Poder Judicial del Estado materialice la nueva estructura normativa y administrativa necesaria para atender sus propósitos constitucionales.

No obstante, es de suma importancia que exista armonía entre la separación de funciones que prevé el nuevo modelo para la organización del Poder Judicial, de tal manera que resulte clara la obligación del Consejo de la Judicatura de ser el encargado de administrar la judicatura, fungiendo como rector de la carrera judicial de los servidores públicos adscritos y vigilando el adecuado actuar de cada integrante del Poder Judicial para que las y los poblanos cuenten con órganos de impartición de justicia eficaces y eficientes en todo momento.

Es importante subrayar que, si bien el Consejo de la Judicatura forma parte del Poder Judicial del Estado, su misión institucional se concentra únicamente en el gobierno judicial en sentido amplio de la expresión, por lo que su diseño orgánico no debe dejar ningún espacio a la injerencia del propio Consejo o de sus integrantes en el ejercicio de la función jurisdiccional asignada a los órganos con dicha naturaleza, más allá de sus atribuciones de vigilancia, evaluación y disciplina.

¹ Héctor Fix-Fierro, et al., *Ocho propuestas para fortalecer al Poder Judicial de la Federación y completar su transformación: una propuesta académica*, Instituto de Investigaciones Jurídicas, pág. 8, disponible en <https://amdf.org.mx/wp-content/uploads/2018/06/Ocho-propuestas-para-fortalecer-al-Poder-Judicial-de-la-Federaci%C3%B3n-IJUNAM.pdf>

² *Ibidem*.

³ De conformidad con la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2021, instrumento que ofrece elementos para trazar los rumbos institucionales.

En ese sentido, se reconoce que han surgido algunas consideraciones por parte de distintos sectores del Poder Judicial en cuanto a los alcances de las funciones del Consejo de la Judicatura, sustentadas en preservar la función jurisdiccional para los jueces y magistrados del Poder Judicial y garantizando la mayor independencia en el dictado de las resoluciones.

De esa manera, la presente iniciativa de reforma constitucional, enmarcada en la reforma constitucional en materia judicial de octubre de 2022, aclara el verdadero contenido y alcance a los artículos 63, 86, 87, 88 y 89 de la Constitución de nuestro Estado.

Como primer punto, se reforma la facultad de promover iniciativas de leyes que originalmente se preveía para el Tribunal Superior de Justicia, pues previo a la reforma constitucional del 24 de octubre de 2022, al ser el único órgano del Poder Judicial, la fracción III del artículo 63 preveía que sería dicho Tribunal el facultado para promover iniciativas en materia de administración de justicia.

No obstante, a partir de la reestructura del Poder Judicial y dado que ahora existe la Sala Constitucional, y que el Tribunal de Justicia Administrativa se incorpora a dicho Poder, es necesario modificar dicha fracción para que sea cada uno de los plenos de los órganos del Poder Judicial, a través de sus respectivas presidencias, los facultados para promover iniciativas, exclusivamente de rango formal y material de ley, que promuevan mejoras y modificaciones a la administración de justicia respecto de las materias que les competen, asegurando así la constante actualización del ordenamiento jurídico que garantiza el derecho de acceso a la justicia de todos los ciudadanos y ciudadanas.

Por otro lado, acorde a la naturaleza del Consejo de la Judicatura, se precisan las funciones de administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial del Estado a su cargo, así como la rectoría de la carrera judicial de sus miembros, aclarando que la facultad de emitir acuerdos generales por parte del Consejo corresponde única y exclusivamente a aquéllos de carácter administrativo que faciliten la función jurisdiccional del resto de los órganos del Poder Judicial.

De igual forma, se precisa que la administración del presupuesto del Tribunal Superior de Justicia, la Sala constitucional y el Tribunal de Justicia Administrativa corresponderá al Consejo de la Judicatura, atendiendo a las necesidades de los órganos jurisdiccionales, de tal forma que se eviten las duplicidades de estructuras administrativas dentro de los órganos jurisdiccionales del Poder Judicial, asegurando así el eficiente ejercicio de recursos públicos.

Como cuestión relevante, se modifica la denominación de los órganos jurisdiccionales encargados de resolver en materia laboral para denominarse Tribunales Laborales, modificando su composición para ser integrados por un juez conforme a lo que la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado determine; y reformando el artículo transitorio octavo de la Declaratoria de reforma constitucional de 24 de octubre de 2022, para efecto de incluir a los Tribunales Laborales con su nueva identificación.

Esto permite facilitar la implementación de las reformas constitucionales y legales en materia de impartición de justicia laboral que han venido desarrollándose tanto a nivel federal como a nivel local en los últimos años.

En cuanto a las facultades de representación del Poder Judicial, se modifica el cuerpo normativo constitucional para efecto de precisar la facultad de representación de los órganos jurisdiccionales, dando mayor flexibilidad a la configuración normativa del Poder y asegurando así la posibilidad de mantener actualizadas las funciones de representación conforme a las circunstancias que se actualicen con el paso del tiempo.

A su vez, se establece expresamente en el artículo 88 la prohibición de que los presidentes del Tribunal Superior de Justicia, el Tribunal de Justicia Administrativa y la Sala Constitucional integren o presidan el Consejo de la Judicatura, con el propósito de garantizar su autonomía frente a los órganos jurisdiccionales del Poder Judicial y asegurando que, en todo momento, la función administrativa sea ejercida de forma imparcial.

Respecto de la Sala Constitucional, se precisan sus facultades para efecto de que resulte claro que no ejercerá competencia en contra de actos procesales o resoluciones judiciales de los órganos jurisdiccionales del Poder Judicial, así como que podrá determinar el criterio que prevalezca ante cualquier interpretación de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado.

Por último, derivado de la transferencia administrativa que supone incluir al Tribunal de Justicia Administrativa dentro del Poder Judicial del Estado, se incluyen una serie de artículos transitorios de la presente reforma para efecto de dar certeza de las obligaciones administrativas y la responsabilidad que les atañe.

En el mismo sentido, a partir de la innegable necesidad de apoyar al Consejo de la Judicatura en la implementación de la reforma y siendo obligación de todas las autoridades del Estado asegurar el derecho de acceso a la justicia de los ciudadanos, en términos no sólo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos sino de los diversos tratados internacionales de los que el Estado Mexicano es parte, se propone la creación de una comisión implementadora transitoria y plural, integrada por representantes del Consejo de la Judicatura, del Tribunal de Justicia Administrativa, el Tribunal Superior de Justicia y la Sala Constitucional, así como representantes del Congreso del Estado y el Poder Ejecutivo del Estado, de tal forma que funjan como órgano que apoye al Consejo de la Judicatura en la implementación de la reforma judicial, verificando que esta sea acorde a los principios y objetivos contenidos en la Constitución, abonando a la colegialidad, mejorando la interacción entre los órganos judiciales, estableciendo el plazo por el que estará en funciones dicha Comisión.

Con base en lo anteriormente expuesto, la presente iniciativa propone reformar los artículos 63, fracción III, 86, 87, 88 y 89 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, así como los transitorios CUARTO, OCTAVO, NOVENO y DÉCIMO de la Declaratoria que emite el Honorable Congreso del Estado, por la que Declara aprobado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en Materia Judicial, publicado en el Periódico Oficial del Estado el 24 de octubre de 2022, de conformidad con lo siguiente:

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p>Artículo 63. La facultad de iniciar leyes y decretos corresponde:</p> <p>I.- Al Gobernador del Estado.</p> <p>II.- A los Diputados.</p> <p>III.- Al Tribunal Superior de Justicia, en lo relacionado con la Administración de Justicia.</p> <p>IV.- A los Ayuntamientos en lo relativo a la Administración Municipal.</p> <p>V.- A los ciudadanos de la Entidad, debidamente identificados y cuyo número sea cuando menos el dos punto cinco por ciento de los inscritos en el Registro Federal de Electores, quienes en términos de la ley aplicable, podrán presentar al Congreso del Estado, proyectos de leyes respecto a las materias de competencia legislativa del mismo. No podrán ser objeto de iniciativa popular las siguientes materias:</p> <p>a) Tributaria o fiscal así como de egresos del Estado;</p> <p>b) Régimen interno de los Poderes del Estado; y</p> <p>c) Las demás que determinen las leyes.</p>	<p>Artículo 63. (...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>III.- A los Plenos de los Órganos del Poder Judicial, a través de sus presidencias, en lo relacionado con su ámbito de competencia y la administración de Justicia.</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p>
<p>Artículo 86. El ejercicio del Poder Judicial se deposita en el Tribunal Superior de Justicia del Estado, en la Sala Constitucional, en el Tribunal de Justicia Administrativa y en los Juzgados, de conformidad con las normas de organización, competencia y procedimiento que establezca esta Constitución y las leyes correspondientes.</p>	<p>Artículo 86. (...)</p>

<p>Las funciones de administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial del Estado quedarán a cargo del Consejo de la Judicatura, con las excepciones expresamente previstas en esta Constitución.</p>	<p>Se deroga.</p>
<p>La función judicial se regirá por los principios de honestidad, imparcialidad, independencia, legalidad, publicidad, rendición de cuentas y transparencia. En el ejercicio de ésta, los órganos del Poder Judicial del Estado deberán garantizar que la justicia sea accesible, pronta, completa, gratuita, intercultural y con perspectiva de género.</p>	<p>(...)</p>
<p>Las actuaciones judiciales serán públicas, salvo las excepciones que prevea la Ley. Los procedimientos jurisdiccionales privilegiarán la oralidad y la substanciación de los juicios en línea con expedientes digitales. Las sentencias, en los casos y condiciones que determinen las leyes, serán dictadas en lenguaje común o de lectura fácil.</p>	<p>(...)</p>
<p>El sistema de justicia del Estado privilegiará los medios alternativos de solución de controversias, así como el uso de las tecnologías de la información.</p>	<p>(...)</p>
<p>Los Jueces serán nombrados por concurso de oposición. Pertenecerán a la carrera judicial y no podrán ser separados de su encargo, sino por alguna de las causas y con las garantías previstas en Ley. El Consejo de la Judicatura, mediante acuerdos generales plenarios, establecerá los procedimientos y lineamientos para la realización de concursos abiertos de oposición.</p>	<p>(...)</p>
<p>Los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, de la Sala Constitucional y del Tribunal de Justicia</p>	<p>(...)</p>

Administrativa durarán en su encargo quince años improrrogables. Su nombramiento corresponderá al Congreso del Estado por mayoría calificada de dos terceras partes de los miembros presentes, a propuesta del Gobernador del Estado. En caso de que el Congreso no resuelva sobre el nombramiento correspondiente en el plazo de treinta días, contados a partir de que reciba la propuesta, se tendrá por aprobada para todos sus efectos.

En caso de que la propuesta no reúna la mayoría calificada prevista en el párrafo anterior, el Gobernador del Estado enviará una nueva propuesta en un plazo no mayor a treinta días. De no ser aprobada esta última en el plazo de treinta días, el Gobernador del Estado hará directamente el nombramiento.

La Ley establecerá el procedimiento para la calificación de los criterios de idoneidad al cargo y para la comparecencia, examinación y evaluación públicas de la persona propuesta o sujeta a ratificación.

Los Magistrados sólo podrán ser privados de sus cargos por las causas que señale esta Constitución, la Ley o por retiro forzoso al cumplir los setenta y cinco años de edad.

Los Magistrados, Consejeros de la Judicatura y Jueces tendrán prohibido reunirse con las partes o sus representantes o apoderados fuera de los recintos o diligencias judiciales para tratar los asuntos jurisdiccionales en los que participen. Asimismo, la Ley preverá las reglas de contacto entre los Magistrados y Consejeros de la Judicatura o cualquier personal de los órganos jurisdiccionales y las partes, así como las condiciones de

(...)

(...)

(...)

(...)

<p>tiempo, lugar, modo y publicidad que regulen dichas reuniones.</p> <p>Los Magistrados y Consejeros de la Judicatura serán responsables ante el Congreso por denegación grave de justicia, incumplimiento doloso a los supuestos de impedimento judicial o por haber incurrido en violaciones a las reglas de conflicto de interés, en cuyo caso el procedimiento de responsabilidad será sustanciado y resuelto por el Consejo de la Judicatura, debiendo informar al Congreso del Estado su resolución, a fin de que éste proceda a la determinación de la sanción en términos de la normatividad aplicable, por el voto de las dos terceras partes de los miembros presentes.</p> <p>La Ley establecerá los supuestos, requisitos y cargas probatorias aplicables al procedimiento establecido en el párrafo anterior.</p> <p>La Ley establecerá los supuestos y procedimientos para hacer valer la responsabilidad patrimonial del Estado por error judicial. Asimismo, establecerá los mecanismos para repetir en contra del Juez o Magistrado que la hubiere causado.</p>	<p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>Las funciones de administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial del Estado, así como la rectoría de la carrera judicial de sus miembros, quedarán a cargo del Consejo de la Judicatura, con las excepciones expresamente previstas en esta Constitución.</p>
<p>Artículo 87. El Tribunal Superior de Justicia tendrá a su cargo la resolución de los medios de impugnación ordinarios y demás asuntos que esta Constitución y las leyes prevean, con excepción de la</p>	<p>Artículo 87. El Tribunal Superior de Justicia tendrá a su cargo decidir sobre las controversias entre particulares y demás asuntos que esta Constitución y las leyes prevean, con excepción de la competencia reservada a la Sala Constitucional.</p>

<p>competencia reservada a la Sala Constitucional.</p> <p>El Tribunal Superior de Justicia se integrará por el número de Magistradas y Magistrados que establezca la Ley, los cuales serán nombrados conforme a lo dispuesto por esta Constitución, garantizando en todo momento el principio de paridad de género. Funcionará en Pleno y en salas. La Ley Orgánica distribuirá la competencia entre el Pleno y las salas, sin perjuicio de la facultad del Pleno para emitir acuerdos generales a fin de lograr una adecuada distribución de los asuntos que le compete conocer al Tribunal o para una mejor impartición de justicia.</p> <p>El Pleno del Tribunal Superior de Justicia nombrará a su Presidente, de entre sus integrantes, por un periodo improrrogable de cuatro años. En ningún caso la persona que presida el Tribunal Superior de Justicia podrá integrar ni presidir el Consejo de la Judicatura.</p> <p>El Poder Judicial del Estado contará con una Sala Constitucional de carácter permanente, la cual gozará de autonomía de jurisdicción en la resolución de los asuntos de su competencia. La Sala Constitucional será garante y custodia de esta Constitución.</p> <p>La Sala Constitucional se integrará por cinco Magistrados, nombrados conforme a lo previsto en esta Constitución y a las reglas de escalonamiento en su integración que prevea la Ley. El Pleno de la Sala Constitucional nombrará a su Presidente, de entre sus integrantes, por un periodo de cuatro años, sin posibilidad de reelección.</p>	<p>(...)</p> <p>El Pleno del Tribunal Superior de Justicia nombrará a su Presidente, de entre sus integrantes, por un periodo improrrogable de cuatro años. En ningún caso la persona que presida el Tribunal Superior de Justicia podrá integrar ni presidir el Consejo de la Judicatura.</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p>
---	---

La Sala Constitucional conocerá, en los términos que señale la Ley reglamentaria, de los asuntos siguientes:	(...)
<p>I.- De las acciones de inconstitucionalidad que tengan por objeto plantear la posible contradicción entre una norma local de carácter general y esta Constitución;</p> <p>(...)</p>	(...)
<p>II.- De las acciones que promueva el Presidente o Presidenta Municipal o el treinta y tres por ciento de los integrantes del Ayuntamiento, en contra de los bandos de policía y gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dictados por éste, cuando resulten contrarios a lo previsto en esta Constitución;</p>	(...)
<p>III.- Con excepción del poder judicial, de las controversias que se susciten entre los poderes, municipios y órganos a los que esta Constitución otorgue autonomía, cuando tengan por objeto la constitucionalidad de actos u omisiones que afecten sus respectivos ámbitos competenciales;</p>	(...)
<p>IV.- De la acción de tutela que promuevan las personas por violaciones a sus derechos humanos, en los términos que determine la ley;</p>	(...)
<p>V.- De las acciones que los sujetos legitimados en la fracción I del presente artículo promuevan en contra de las omisiones legislativas atribuibles al Congreso del Estado, cuando medie mandato expreso en norma de carácter general; y</p>	(...)
<p>VI.- Del recurso de revocación que se promueva, conforme a las reglas de legitimación y procedencia que prevea la</p>	(...)

<p>ley, en contra de los acuerdos generales que emita el Consejo de la Judicatura, así como del recurso de revisión en el que se controvierta la adscripción o remoción de Jueces, así como la remoción de Magistrados dictada, en su caso, por el Congreso del Estado.</p>	
<p>Las razones que justifiquen las decisiones contenidas en las sentencias dictadas por la Sala Constitucional serán obligatorias para todas las autoridades jurisdiccionales de Estado de Puebla, siempre y cuando fueren aprobadas por mayoría de cuatro votos.</p>	<p>(...)</p>
<p>La Sala Constitucional sólo podrá declarar la invalidez de las normas impugnadas u ordenar que se subsane una omisión legislativa, cuando dicho efecto sea determinado por una mayoría de cuando menos cuatro votos.</p>	<p>(...)</p>
<p>La Ley reglamentaria regulará los supuestos de procedencia y el procedimiento aplicable a los medios de control y demás recursos a cargo de la Sala Constitucional.</p>	<p>(...)</p>
<p>La Sala Constitucional no ejercerá competencia en contra de actos procesales o resoluciones judiciales emitidas por otras Salas o por el Pleno del Tribunal Superior de Justicia del Estado.</p>	<p>La Sala Constitucional no ejercerá competencia en contra de actos procesales o resoluciones judiciales emitidas por los Órganos Jurisdiccionales del Poder Judicial del Estado. Para la interpretación de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado, la Sala Constitucional podrá determinar el criterio que prevalecerá.</p>
<p>La Sala Constitucional deberá sistematizar y publicar de manera digital los precedentes en materia de interpretación de esta Constitución para su consulta pública.</p>	<p>(...)</p>
<p>La administración del Tribunal Superior de Justicia, de la Sala Constitucional y del Tribunal de Justicia</p>	<p>La administración del presupuesto del Tribunal Superior de Justicia, de la Sala Constitucional y del Tribunal de Justicia</p>

<p>Administrativa corresponderá a sus respectivos presidentes, sin perjuicio de las atribuciones del Consejo de la Judicatura.</p> <p>El conocimiento y la resolución de las controversias de trabajo de competencia estatal que se susciten entre trabajadores, patrones y sindicatos, derivadas de las relaciones de trabajo o de hechos relacionados con éstas, quedarán a cargo de Salas Colegiadas Especializadas, en materia laboral del Poder Judicial del Estado, compuestas por tres Magistrados de conformidad con lo que establezca la Ley Orgánica.</p> <p>Antes de acudir a las Salas Colegiadas Especializadas en materia laboral, los trabajadores y patrones deberán asistir al Centro de Conciliación Laboral del Estado de Puebla como instancia conciliatoria, con excepción de aquellos supuestos que están eximidos de agotar el procedimiento de conciliación de conformidad con lo previsto en la Ley Federal de Trabajo y la Ley Orgánica.</p> <p>El Centro de Justicia Alternativa será un órgano desconcentrado del Tribunal Superior de Justicia del Estado con plena autonomía técnica, de gestión, operativa, presupuestaria y de decisión. Su titular será nombrado por el Consejo de la Judicatura y durará seis años en su cargo, sin posibilidad de reelección, de conformidad con la Ley de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias del Estado.</p> <p>Los Presidentes del Tribunal Superior de Justicia, de la Sala Constitucional, del Tribunal de Justicia Administrativa y del Consejo de la Judicatura podrán ser removidos de su cargo, mediante el mismo procedimiento</p>	<p>Administrativa corresponderá al Consejo de la Judicatura, atendiendo a las necesidades de los órganos jurisdiccionales.</p> <p>El conocimiento y la resolución de las controversias de trabajo de competencia estatal que se susciten entre trabajadores, patrones y sindicatos, derivadas de las relaciones de trabajo o de hechos relacionados con éstas, quedarán a cargo de los Tribunales Laborales del Poder Judicial del Estado, compuestos cada uno por un juez, de conformidad con lo que establezca la Ley Orgánica.</p> <p>Antes de acudir a los Tribunales Laborales, los trabajadores y patrones deberán asistir al Centro de Conciliación Laboral del Estado de Puebla como instancia conciliatoria, con excepción de aquellos supuestos que están eximidos de agotar el procedimiento de conciliación de conformidad con lo previsto en la Ley Federal de Trabajo y la Ley Orgánica.</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p>
--	--

y la misma mayoría necesaria para su nombramiento.	
<p>Artículo 88. El Consejo de la Judicatura será un órgano del Poder Judicial del Estado, revestido de independencia técnica, de gestión y de decisión. Tendrá a su cargo la rectoría de la carrera judicial, así como las funciones de administración, vigilancia, evaluación del desempeño y disciplina del Poder Judicial del Estado, sin perjuicio de las excepciones previstas en esta Constitución.</p> <p>En el ejercicio de sus atribuciones, el Consejo de la Judicatura velará en todo momento por la garantía de independencia de los Magistrados y Jueces.</p> <p>El sistema de carrera judicial deberá optimizar la independencia e imparcialidad en el ejercicio de la función judicial y, por tanto, sus actos y procedimientos se regirán por los principios de excelencia, profesionalismo, idoneidad, mérito, antigüedad, paridad de género, no discriminación e igualdad de oportunidades.</p> <p>La Ley establecerá las bases, órganos y procedimientos para el ingreso, formación, actualización, permanencia, promoción, adscripción, vigilancia y disciplina de los Jueces y Magistrados, así como de los funcionarios del Poder Judicial del Estado.</p> <p>El Consejo de la Judicatura funcionará en Pleno y tendrá las comisiones que determine la Ley o establezca aquél, mediante acuerdos de carácter general, para el ejercicio eficaz de sus atribuciones. Será competente para determinar el número, así como la competencia territorial y por</p>	<p>Artículo 88. (...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p>El Consejo de la Judicatura funcionará en Pleno y tendrá las comisiones que determine la Ley o establezca aquél, mediante acuerdos generales de carácter administrativo, para el ejercicio eficaz de sus atribuciones. Será competente para determinar el número, así como la competencia territorial y por especialización de los juzgados. Asimismo, tendrá la facultad de</p>

<p>especialización de los juzgados. Asimismo, tendrá la facultad de emitir acuerdos generales para el adecuado ejercicio de sus funciones, por sí mismo o a petición del Pleno del Tribunal Superior de Justicia. Sus resoluciones serán definitivas e inatacables, salvo en los supuestos expresamente establecidos en esta Constitución.</p> <p>El Consejo de la Judicatura se integrará por cinco miembros, de los cuales uno será nombrado por el Gobernador del Estado, dos por mayoría calificada de dos terceras partes de los miembros del Congreso del Estado y dos por mayoría absoluta de los integrantes del Pleno del Tribunal Superior de Justicia, de entre los cuales al menos uno deberá ser Juez en ejercicio activo de la función. Al menos uno de los Consejeros nombrados por el Congreso deberá provenir de la carrera judicial. El cargo de Consejero de la Judicatura durará seis años, sin posibilidad de reelección. La Ley fijará el mecanismo para la sustitución escalonada de sus integrantes.</p> <p>El Pleno del Consejo de la Judicatura elegirá a su presidente, de entre sus miembros, por un periodo de cuatro años, sin posibilidad de reelección. El Presidente del Consejo ejercerá la representación legal del Poder Judicial en los procedimientos en los que sea parte.</p> <p>Los Consejeros deberán reunir los requisitos previstos en el artículo 89 de esta Constitución.</p>	<p>emitir acuerdos generales de carácter administrativo para el adecuado ejercicio de sus funciones, por sí mismo o a petición de los Plenos de los Órganos Jurisdiccionales. Sus resoluciones serán definitivas e inatacables, salvo en los supuestos expresamente establecidos en esta Constitución.</p> <p>(...)</p> <p>El Pleno del Consejo de la Judicatura elegirá a su Presidente, de entre sus miembros, por un periodo de cuatro años, sin posibilidad de reelección. El Presidente del Consejo ejercerá la representación legal del Poder Judicial en los procedimientos en los que sea parte, siempre y cuando dicha representación no corresponda a alguno de los Órganos Jurisdiccionales; en los términos que señale la Ley Orgánica. En ningún caso, las personas que presidan los Órganos Jurisdiccionales, podrán integrar ni presidir el Consejo de la Judicatura.</p> <p>(...)</p>
---	---

<p>Durante el ejercicio de su mandato, los Consejeros no podrán desempeñar cualquier otro cargo, empleo o comisión, salvo las actividades no remuneradas en instituciones educativas, académicas, científicas o de divulgación, siempre y cuando no constituyan situaciones de conflicto de interés. Los Consejeros no podrán actuar como patrones, abogados o representantes, ni intervenir o contratar bienes o servicios por sí o a través de terceros en el Poder Judicial del Estado, durante los dos años siguientes a la fecha de conclusión del cargo. La ley fijará las responsabilidades administrativas y penales en caso de incumplimiento a estos impedimentos.</p>	<p>(...)</p>
<p>El Tribunal Superior de Justicia, la Sala Constitucional y el Tribunal de Justicia Administrativa elaborarán su respectivo proyecto de presupuesto. El Consejo de la Judicatura lo hará para el resto del Poder Judicial. El Presidente del Consejo de la Judicatura integrará el proyecto de presupuesto de egresos y lo remitirá al Ejecutivo del Estado para los efectos conducentes. Salvo circunstancias extraordinarias, el presupuesto asignado al Poder Judicial del Estado no podrá ser inferior al efectivamente ejercido en el año inmediato anterior.</p>	<p>(...)</p>
<p>La remuneración económica a la que tengan derecho los Magistrados, Consejeros y Jueces es irrenunciable y no podrá ser reducida de forma alguna durante el ejercicio de su cargo. La Ley establecerá su factor de actualización, así como los derechos y haberes de retiro.</p>	<p>(...)</p>
<p>El Consejo de la Judicatura contará con una Escuela Estatal de Formación Judicial, dotada de autonomía técnica y de gestión para implementar los procesos de formación, capacitación y</p>	<p>(...)</p>

actualización del personal de carrera judicial, así como de diseñar, organizar y aplicar los concursos de oposición para acceder a los cargos y puestos de la estructura de carrera, en términos de la Ley y de los acuerdos generales respectivos.

La Escuela Estatal de Formación Judicial tendrá la facultad para celebrar convenios de colaboración administrativa con el objeto de formar, capacitar, evaluar, supervisar y certificar a los órganos jurisdiccionales municipales encargados de administrarla.

Asimismo, el Consejo de la Judicatura contará con un instituto especializado para la defensoría pública, dotado de autonomía técnica y de gestión. Dicho instituto tendrá a su cargo la prestación del servicio de defensoría pública en asuntos del fuero local, en materia penal, familiar, civil, laboral y de justicia cívica. La Ley establecerá las bases para su organización y funcionamiento, así como el servicio profesional de carrera de los defensores públicos. El Consejo de la Judicatura ejercerá la función de evaluación y vigilancia sobre la actuación del Instituto. Los defensores públicos serán nombrados por el Consejo de la Judicatura, mediante concurso de oposición y deberán acreditar los procesos de formación, capacitación y actualización de la Escuela Estatal de Formación Judicial. Las remuneraciones de los defensores públicos en ningún caso podrán ser inferiores a los que perciban los agentes del Ministerio Público. La ley establecerá los supuestos y procedimientos para el ingreso de los defensores públicos a la carrera judicial.

(...)

Asimismo, el Consejo de la Judicatura contará con un instituto especializado para la defensoría pública, dotado de autonomía técnica y de gestión. Dicho instituto tendrá a su cargo la prestación del servicio de defensoría pública en asuntos del fuero local, en materia penal, familiar, civil, laboral, **justicia para adolescentes, administrativa, responsabilidades administrativas** y de justicia cívica. La Ley establecerá las bases para su organización y funcionamiento, así como el servicio profesional de carrera de los defensores públicos. El Consejo de la Judicatura ejercerá la función de evaluación y vigilancia sobre la actuación del Instituto. Los defensores públicos serán nombrados por el Consejo de la Judicatura, mediante concurso de oposición y deberán acreditar los procesos de formación, capacitación y actualización de la Escuela Estatal de Formación Judicial. Las remuneraciones de los defensores públicos en ningún caso podrán ser inferiores a los que perciban los agentes del Ministerio Público. La ley establecerá los supuestos y procedimientos para el ingreso de los defensores públicos a la carrera judicial.

<p>Artículo 89. Para ser Magistrado del Tribunal Superior de Justicia de Estado, se requiere: (...)</p>	<p>Artículo 89. Para ser Magistrado del Poder Judicial del Estado, se requiere: (...)</p>
<p>CUARTO. Los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa que se encuentren desempeñando su cargo durarán el tiempo por el que fueron designados originalmente, conforme a la ley aplicable a la fecha de su nombramiento.</p> <p>Conforme al procedimiento y período de cargo establecido en esta Constitución, se deberá nombrar a dos Magistrados integrantes del Tribunal de Justicia Administrativa, en un plazo máximo de tres meses, contados a partir de la vigencia del presente Decreto.</p>	<p>CUARTO....</p> <p>(...)</p> <p>Para efectos administrativos, los bienes muebles e inmuebles y recursos financieros propiedad del Tribunal de Justicia Administrativa, y aquéllos que tenga derecho a recibir, se transferirán al Poder Judicial del Estado de Puebla conservando el uso y destino al que actualmente están asignados.</p> <p>El archivo relativo a los asuntos concluidos y archivados del Tribunal de Justicia Administrativa, será transferido al Poder Judicial del Estado de Puebla, para su custodia, conservación y administración en los términos que establece la Ley de la materia.</p> <p>Los derechos, obligaciones, convenios, contratos y demás asuntos en trámite, distintos a los jurisdiccionales, en los que sea parte el Tribunal de Justicia Administrativa, se subsumen por el Poder Judicial del Estado de Puebla.</p> <p>Conforme lo dispuesto en los párrafos tercero, cuarto y quinto de este artículo, el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa designará a la persona servidora pública responsable de llevar a cabo las</p>

	transferencias ordenadas y concluir los trámites ante las autoridades e instancias respectivas en coordinación con las instancias que correspondan.
OCTAVO. Atendiendo a las necesidades presupuestales, el Consejo de la Judicatura deberá asignar los recursos necesarios para la implementación y funcionamiento del Centro de Justicia Alternativa, de la Escuela Estatal de Formación Judicial, del Instituto de la Defensoría Pública y de las Sala Colegiadas Especializadas en materia Laboral.	OCTAVO. Atendiendo a las necesidades presupuestales, el Consejo de la Judicatura deberá asignar los recursos necesarios para la implementación y funcionamiento del Centro de Justicia Alternativa, de la Escuela Estatal de Formación Judicial, del Instituto de la Defensoría Pública y de los Tribunales Laborales .
NOVENO. El Congreso del Estado deberá asignar los recursos necesarios para la implementación y funcionamiento de la Sala Constitucional, así como los recursos necesarios para que el Consejo de la Judicatura cumpla con el artículo anterior.	NOVENO. ... Para la creación de plazas o modificación de estructura de los Órganos Jurisdiccionales, se requiere que estos formulen dictamen que justifique su necesidad, conforme a la suficiencia presupuestaria, y aprobación del Órgano competente.
DÉCIMO. El Consejo de la Judicatura será el encargado de la implementación del presente decreto, así como el responsable de la coordinación institucional, operatividad y procesos materia de la presente reforma, informando mensualmente al Congreso del Estado sobre los avances en el cumplimiento de su implementación.	DÉCIMO. ... Para apoyar en la implementación, se constituye una Comisión implementadora que estará integrada por quien presida el Consejo de la Judicatura, una o un Magistrado del Tribunal de Justicia Administrativa, una o un Magistrado de la

	<p>Sala Especializada en materia de responsabilidades administrativas de dicho Tribunal, tres Magistradas o Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, un representante del Congreso del Estado, un representante del Ejecutivo del Estado, un representante de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado y será presidida por una o un Magistrado de la Sala Constitucional.</p> <p>La Comisión implementadora deberá sesionar, al menos, una vez al mes con el fin de emitir opinión respecto de los informes del Consejo de la Judicatura que envía al Congreso del Estado; y aprobará un plan en el que se establezca el plazo en el que dicha Comisión estará en funciones.</p>
--	---

Por las razones expuestas, en ejercicio de la facultad conferida por el artículo 63, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de esa Soberanía la siguiente Iniciativa con Proyecto de:

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA EN MATERIA JUDICIAL.

PRIMERO. Se **Reforman** los artículos 63, fracción III, el primero, tercero, décimo, decimosegundo, decimotercero y decimocuarto párrafos del 87, el quinto, séptimo y decimocuarto párrafos del 88 y primer párrafo del 89, se **Adiciona** un último párrafo del artículo 86 y se **Deroga** el párrafo segundo del artículo 86 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, para quedar en los siguientes términos:

Artículo 63. ...

I.- a II.- ...

III.- A los Plenos de los Órganos del Poder Judicial, a través de sus presidencias, en lo relacionado con su ámbito de competencia y la administración de Justicia.

IV.- a V.-...

Artículo 86. ...

Se deroga.

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

Las funciones de administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial del Estado, así como la rectoría de la carrera judicial de sus miembros, quedarán a cargo del Consejo de la Judicatura, con las excepciones expresamente previstas en esta Constitución.

Artículo 87. El Tribunal Superior de Justicia tendrá a su cargo decidir sobre las controversias entre particulares y demás asuntos que esta Constitución y las leyes prevean, con excepción de la competencia reservada a la Sala Constitucional.

...

El Pleno del Tribunal Superior de Justicia nombrará a su Presidente, de entre sus integrantes, por un periodo improrrogable de cuatro años.

...

...

...

...

...

...

La Sala Constitucional no ejercerá competencia en contra de actos procesales o resoluciones judiciales emitidas por los órganos jurisdiccionales del Poder Judicial del Estado. Para la interpretación de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado, la Sala Constitucional podrá determinar el criterio que prevalecerá.

...

La administración del presupuesto del Tribunal Superior de Justicia, de la Sala Constitucional y del Tribunal de Justicia Administrativa corresponderá al Consejo de la Judicatura, atendiendo a las necesidades de los órganos jurisdiccionales.

El conocimiento y la resolución de las controversias de trabajo de competencia estatal que se susciten entre trabajadores, patrones y sindicatos, derivadas de las relaciones de trabajo o de hechos relacionados con éstas, quedarán a cargo de los Tribunales Laborales del Poder Judicial del Estado, compuestos cada uno por un juez, de conformidad con lo que establezca la Ley Orgánica.

Antes de acudir a los Tribunales Laborales, los trabajadores y patrones deberán asistir al Centro de Conciliación Laboral del Estado de Puebla como instancia conciliatoria, con excepción de aquellos supuestos que están eximidos de agotar el procedimiento de conciliación de conformidad con lo previsto en la Ley Federal de Trabajo.

...

...

Artículo 88. ...

...

...

...

El Consejo de la Judicatura funcionará en Pleno y tendrá las comisiones que determine la Ley o establezca aquél, mediante acuerdos generales de carácter administrativo, para el ejercicio eficaz de sus atribuciones. Será competente para determinar el número, así como la competencia territorial y por especialización de los juzgados. Asimismo, tendrá la facultad de emitir acuerdos generales de carácter administrativo para el adecuado ejercicio de sus funciones, por sí mismo o a petición de los Plenos de los Órganos Jurisdiccionales. Sus resoluciones serán definitivas e inatacables, salvo en los supuestos expresamente establecidos en esta Constitución.

...

El Pleno del Consejo de la Judicatura elegirá a su Presidente, de entre sus miembros, por un periodo de cuatro años, sin posibilidad de reelección. El Presidente del Consejo ejercerá la representación legal del Poder Judicial en los procedimientos en los que sea parte, **siempre y cuando dicha representación no corresponda a alguno de los Órganos Jurisdiccionales; en los términos que señale la Ley Orgánica.** En ningún caso, las personas que presidan los Órganos Jurisdiccionales, podrán integrar ni presidir el Consejo de la Judicatura.

...

...

...

...

...

...

Asimismo, el Consejo de la Judicatura contará con un instituto especializado para la defensoría pública, dotado de autonomía técnica y de gestión. Dicho instituto tendrá a su cargo la prestación del servicio de defensoría pública en asuntos del fuero local, en materia penal, familiar, civil, laboral, **justicia para adolescentes, administrativa, responsabilidades administrativas** y de justicia cívica. La Ley establecerá las bases para su organización y funcionamiento, así como el servicio profesional de carrera de los defensores públicos. El Consejo de la Judicatura ejercerá la función de evaluación y vigilancia sobre la actuación del Instituto. Los defensores públicos serán nombrados por el Consejo de la Judicatura, mediante concurso de oposición y deberán acreditar los procesos de formación, capacitación y actualización de la Escuela Estatal de Formación Judicial. Las remuneraciones de los defensores públicos en ningún caso podrán ser inferiores a los que perciban los agentes del Ministerio Público. La ley establecerá los supuestos y procedimientos para el ingreso de los defensores públicos a la carrera judicial.

Artículo 89. Para ser Magistrado del Poder Judicial del Estado, se requiere:

I.- a V.- ...

SEGUNDO: Se modifican los artículos Cuarto, Octavo, Noveno y Décimo Transitorios del Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en Materia Judicial, publicado en el Periódico Oficial del Estado el lunes 24 de octubre de 2022, para quedar como sigue:

CUARTO. ...

...

Para efectos administrativos, los bienes muebles e inmuebles y recursos financieros propiedad del Tribunal de Justicia Administrativa, y aquéllos que tenga derecho a recibir, se transferirán al Poder Judicial del Estado de Puebla conservando el uso y destino al que actualmente están asignados.

El archivo relativo a los asuntos concluidos y archivados del Tribunal de Justicia Administrativa, será transferido al Poder Judicial del Estado de Puebla, para su custodia, conservación y administración en los términos que establece la Ley de la materia.

Los derechos, obligaciones, convenios, contratos y demás asuntos en trámite, distintos a los jurisdiccionales, en los que sea parte el Tribunal de Justicia Administrativa, se subsumen por el Poder Judicial del Estado de Puebla.

Conforme lo dispuesto en los párrafos tercero, cuarto y quinto de este artículo, el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa designará a la persona servidora pública responsable de llevar a cabo las transferencias ordenadas y concluir los trámites ante las autoridades e instancias respectivas en coordinación con las instancias que correspondan.

OCTAVO. Atendiendo a las necesidades presupuestales, el Consejo de la Judicatura deberá asignar los recursos necesarios para la implementación y funcionamiento del Centro de Justicia Alternativa, de la Escuela Estatal de Formación Judicial, del Instituto de la Defensoría Pública y de los Tribunales Laborales.

NOVENO. ...

Para la creación de plazas o modificación de estructura de los Órganos Jurisdiccionales, se requiere que estos formulen dictamen que justifique su necesidad, conforme a la suficiencia presupuestaria, y aprobación del Órgano competente.

DÉCIMO. ...

Para apoyar en la implementación, se constituye una Comisión implementadora que estará integrada por quien presida el Consejo de la Judicatura, una o un Magistrado del Tribunal de Justicia Administrativa, una o un Magistrado de la Sala Especializada en materia de responsabilidades administrativas de dicho Tribunal, tres Magistradas o Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, un representante del Congreso del Estado, un representante del Ejecutivo del Estado, un representante de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado y será presidida por una o un Magistrado de la Sala Constitucional.

La Comisión implementadora deberá sesionar, al menos, una vez al mes con el fin de emitir opinión respecto de los informes del Consejo de la Judicatura que envía al Congreso del Estado; y aprobará un plan en el que se establezca el plazo en el que dicha Comisión estará en funciones.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado, y entrará en vigor al día hábil siguiente de su publicación.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

TERCERO. Los Jueces de los Tribunales Laborales que se encuentren desempeñando su cargo, durarán el tiempo por el que fueron designados originalmente, conforme a la ley aplicable a la materia.

CUARTO. Para cumplir con la mandado en los artículos 140 y 141 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, envíese a la doscientos diecisiete Ayuntamientos de los Municipios del Estado.

QUINTO. El Congreso hará las reformas a la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado que sean necesarias, de conformidad con lo dispuesto en este Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A VEINTISÉIS DE ABRIL DEL DOS MIL VEINTITRÉS
JUNTA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN POLÍTICA

DIP. EDUARDO CASTILLO LÓPEZ
PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN POLÍTICA
Y COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA

DIP. RAFAEL ALEJANDRO MICALCO MÉNDEZ
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

DIP. CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

DIP. JOSÉ ANTONIO LÓPEZ RUÍZ
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DEL TRABAJO

DIP. FERNANDO MORALES MARTÍNEZ
REPRESENTANTE LEGISLATIVO
DE MOVIMIENTO CIUDADANO

DIP. JAIME NATALE URANGA
REPRESENTANTE LEGISLATIVO
DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE
MÉXICO

DIP. CARLOS FROYLÁN NAVARRO CORRO
REPRESENTANTE LEGISLATIVO
DEL PARTIDO PACTO SOCIAL DE INTEGRACIÓN

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA EN MATERIA JUDICIAL.

CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA

El que suscribe Néstor Camarillo Medina, Diputado integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción VII, 44 fracción II, 136, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso, ambos del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma el artículo 17 en sus fracciones X, XI y se adicionan las fracciones XII y XIII; reforma al artículo 18 en su fracción V y se adiciona la fracción XVIII Bis de la Ley de Bienestar Animal del Estado de Puebla; y se reforma el artículo 1978 del Código Civil para el Estado libre y Soberano de Puebla**, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El bienestar animal es un hecho y derecho que deriva de un interés creciente en la sociedad donde sus bases son la estabilidad física y emocional de los animales, condiciones que son responsabilidad del ser humano, pero sobre todo de aquellas personas que son dueñas de un animal. La OMSA menciona que el bienestar animal es un tema complejo con múltiples dimensiones científicas, éticas, económicas, culturales, sociales, religiosas y políticas y que designa "el estado físico y mental de un animal en relación con las condiciones en las que vive y muere".¹ Por lo que en el ámbito normativo se deben impulsar las acciones necesarias para la protección de los derechos fundamentales para los animales.

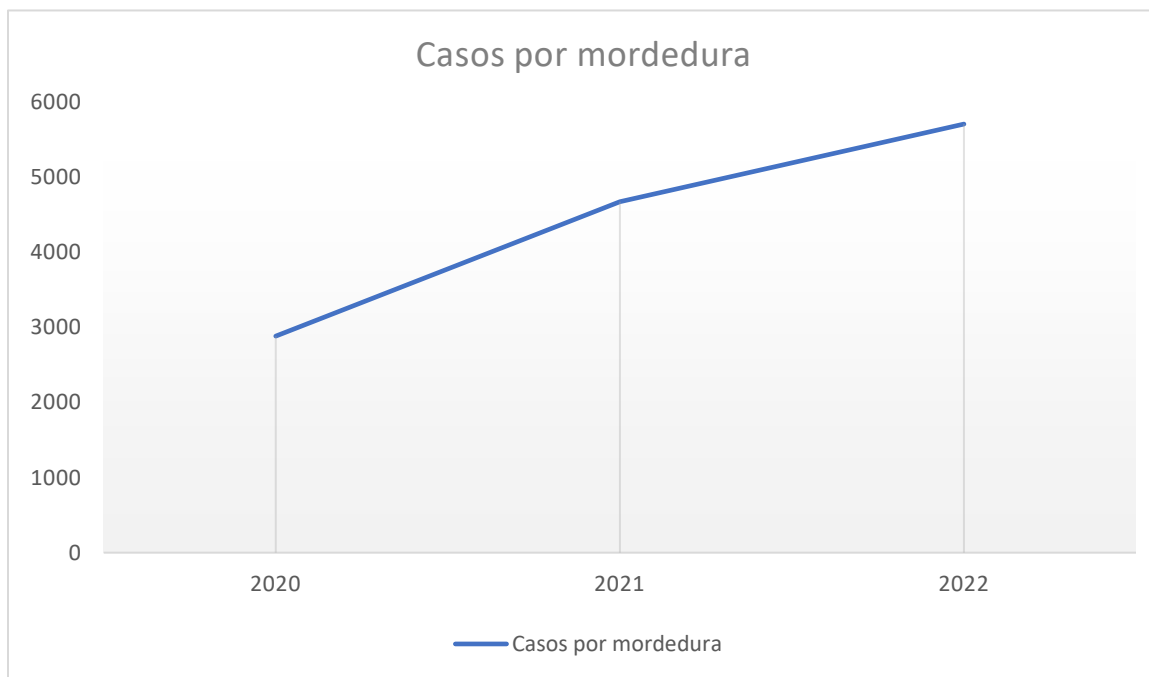
¹ OMS. (s.f.). *Bienestar Animal*. Obtenido de Organización Mundial de Sanidad Animal:
<https://www.woah.org/es/que-hacemos/sanidad-y-bienestar-animal/bienestar-animal/#ui-id-1>

Para el estudio de esta iniciativa se puntualizaron los problemas fundamentales que derivan de la responsabilidad que tiene el ser humano cuando tiene bajo su cargo, observancia y control un animal, independientemente del estatus que posea, es decir, tanto si son considerados de compañía, como si son mantenidos en un parque zoológico, en explotaciones ganaderas u otros fines.

La responsabilidad de tener a cargo animales generan deberes de cuidado sobre los cuales pueden derivar acciones positivas o acciones negativas que provoquen daños o afectaciones a otros.

El bienestar animal está estrechamente relacionado con la salud de los animales, la salud y el bienestar de las personas y la sostenibilidad de los sistemas socioeconómicos y ecológicos; bases importantes para nuestro Estado, y una problemática que es sumamente notoria hasta nuestros días. Datos recabados por el periódico "El Sol de Puebla" menciona que por lo menos cada 24 horas, un promedio de 12 personas son víctimas de mordedura de perro en Puebla, tan solo en 2020 se registraron 2 mil 886 casos por mordedura de los cuales en el años 2021 incrementaron a 4 mil 678, y finalmente en año 2022 acrecentaron a 5 mil 712 casos de ataques por mordedura de perro² (El Sol de Puebla, 2021), datos que para mayor entendimiento se plasman en la gráfica siguiente:

² *El Sol de Puebla*. (28 de Septiembre de 2021). Obtenido de El sol de Puebla:
<https://www.elsoldepuebla.com.mx/policiaca/mordeduras-de-perros-en-puebla-7267809>.



Grafica elaborada con datos recolectados por el periódico "El Sol de Puebla"

De acuerdo a datos generales la mayoría de casos por mordedura se presentan en personas pero esto no implica que dentro de la misma especie existan los mismos ataques, y es que cuando reconocemos que nuestras acciones afectan a los animales y no solo a nuestra especie es difícil explicar por qué si se causa el mismo daño tanto a humanos como a animales, como suscitó en fechas recientes donde un perro atacó a otro causándole la muerte; hecho que fue registrado por los medios de comunicación, como la nota periodística publicada en el periódico "El Sol de Puebla", el 8 de marzo de 2023, con el siguiente titular:

Pitbull mata a un maltés en la colonia San Diego Manzanilla

Se informó que la muerte se provocó porque el pitbull rompió a mordidas el cuello del maltés. Fue alrededor de las 21:00 horas del pasado 7 de marzo cuando se suscitaron los

*hechos frente a la casa de Alejandro con número 5617, al ver que **Sunny (maltés)** era agredida por un **pitbull** color negro, él intentó salvar a su mascota.*

*Pese a los **forcejeos** no pudo quitar al perro más grande y éste solo soltó a la maltés una vez que **dejó de moverse**, es decir, cuando ya estaba muerta.³*

Estos casos por mordedura de perro han ido en incremento derivado de otra agravante que también recae en la responsabilidad de los dueños hacia sus mascotas y es el abandono del que son susceptibles, tan solo en 2022 se reportó que en el municipio de Puebla hay entre 350 mil y 500 mil perros en situación de calle de acuerdo con datos de la clínica veterinaria, Ángeles Peludos⁴, siendo esto un grave problema de salud ya que los perros propagan enfermedades zoonóticas como sarna, enfermedad de Lyme, cenurosis, entre otras; las más graves para la especie humana son rabia, toxoplasmosis y leptospirosis. Al tener un crecimiento desmedido de la población canina en la vía pública, aumenta el número de agresiones a la población, especialmente en épocas reproductivas en las que se agrupan recobrando su instinto de manada.⁵

El abandono de animales se trata de otro daño moral que no solo afecta a terceros sino también al ambiente en el que son liberados; estas acciones generan un daño al equilibrio ambiental, ya que afecta a la fauna originaria de los lugares, según el Atlas de Riesgos de la REPSA (Reserva Ecológica del Pedregal de San Ángel) señala que “los términos exótico, introducido o no nativo se refieren a una especie que se

³ Cuaya, M. (8 de Marzo de 2023). *Pitbull mata a una maltés en la Colonia San Diego Manzanilla*. Obtenido de El Sol de Puebla: https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/pitbull-mata-a-una-maltes-en-la-colonia-san-diego-manzanilla-puebla-9732699.html?fbclid=IwAR28wMLJKMyhPHqrC-KFGP8MVvapRln_UGi8uH8s4B9fcWA7_e1oJC5Q24

⁴ Carcaño, J. (21 de Julio de 2021). *Perros en situación de calle, problemas que persiste en el municipio de Puebla*. Obtenido de El Sol de Puebla: <https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/perros-en-situacion-de-calle-problema-que-persiste-en-el-municipio-de-puebla-8623509.html>

⁵ *Los animales callejeros tienen un impacto en el agua*. (s.f.). Obtenido de SAPAM: <http://sapam.gob.mx/site/los-animales-callejeros-tienen-un-impacto-en-el-agua/>

encuentra fuera de su área de distribución original o nativa (histórica o actual), la cual no está acorde con su potencial original de dispersión y que llegó ahí por acciones humanas directas o indirectas”⁶ (Santillán, 2017), estas acciones son responsabilidad de los dueños de los animales y derivan de la tenencia responsable de mascotas, y su omisión desencadena una grave afectación al equilibrio ecológico, principalmente la fauna y flora local, esto se sustenta con “La estrategia Nacional sobre especies invasoras en México” (2010) en donde nos dice que: en la mayoría de los casos su introducción y dispersión resulta de las actividades humanas; tienen efectos no sólo en los ecosistemas y la vida silvestre, sino en la salud humana y las actividades productivas de las cuales dependen la economía y el bienestar social.⁷

Está en nuestras manos tomar un animal bajo nuestra protección, y de esta decisión deriva la responsabilidad que engloba el cuidado de una mascota y el entorno donde se desenvuelve, si bien la salud es un elemento fundamental del bienestar de los animales no implica que nuestra legislación contemple todos los aspectos que implican una buena salud animal tomando aspectos de crianza, socialización, educación, vivienda, en su trato y desarrollo.

Tradicionalmente se ha entendido que, para que se considere que un individuo es responsable de una acción, no solo es necesario revisar si dicha acción tuvo consecuencias negativas para otros individuos o para un estado de cosas, sino que hay que preguntarse si era su intención generar esas consecuencias, es por esto que

⁶ Santillán, M. L. (6 de noviembre de 2017). *Abandono de perros y gatos, riesgo ambiental para la reserva de Pedregal de San Ángel*. Obtenido de UNAM: <https://ciencia.unam.mx/leer/668/abandono-de-perros-y-gatos-riesgo-ambiental-para-la-reserva-del-pedregal-de-san-angel>

⁷ *Estrategia Nacional sobre especies invasoras en México*. (2010). Obtenido de CONABIO: www.conabio.gob.mx/institucion/Doc/Estrategia_Invasoras_Mex.pdf

el desarrollo de esta iniciativa se basó en procurar el bienestar animal, pero enfocada principalmente en la responsabilidad que recae en los dueños que tienen bajo su protección a cualquier animal, atribuida esta responsabilidad, queda abierta la pregunta de si esta debe generar la obligación de reparar a los afectados por la acción y obligaciones que devienen de tener bajo su cuidado a cualquier animal.

Por lo anteriormente expuesto, queda claro que es indispensable garantizar el bienestar animal, y es de vital importancia enfocarse esencialmente en cumplir este derecho, que parte de la obligación y compromiso de la tenencia responsable de aquellos que tengan bajo su cargo un animal, la manera correcta de hacerlo es plasmarlo en nuestro derecho positivo, porque hablamos por los que no tienen voz y garantizamos un mejor mundo para ellos.

Para una mejor comprensión se muestra la propuesta de reformas y adiciones a diversos artículos a la Ley de Bienestar Animal del Estado de Puebla y al Código Civil del Estado de Puebla en el cuadro comparativo que a continuación se presenta:

Ley de Bienestar Animal del Estado de Puebla	
Texto Vigente	Texto Propuesto
<p>ARTÍCULO 17 Cualquier persona que sea propietaria, poseedora o que se encuentre a cargo de un animal temporal o permanentemente deberá:</p> <p>I. – VIII. (...)</p> <p>IX. Abstenerse de realizar cirugías estéticas que vayan en contra de</p>	<p>ARTICULO 17 Cualquier persona que sea propietaria, poseedora o que se encuentre a cargo de un animal temporal o permanentemente deberá:</p> <p>I. – VIII. (...)</p> <p>IX. Abstenerse de realizar cirugías estéticas que vayan en contra de</p>

<p>naturaleza del animal y que le generen un dolor innecesario, y</p> <p>X. Tener un buen trato hacia el animal, que le permita su correcto desenvolvimiento en el entorno, en la vía pública y su trato con demás personas, y</p> <p>XI. Las demás que establezca la presente Ley, su Reglamento y demás ordenamientos jurídicos aplicables.</p> <p>XII. (Sin correlativo)</p> <p>XIII. (Sin correlativo)</p> <p>ARTÍCULO 18 Para los efectos de la presente Ley, se considerarán como infracciones a la misma, que serán sancionadas conforme a lo establecido por la presente Ley y demás ordenamientos jurídicos aplicables, las siguientes:</p> <p>I. – IV. (...)</p> <p>V. Abandonar a un animal;</p>	<p>naturaleza del animal y que le generen un dolor innecesario;</p> <p>X. Tener un buen trato hacia el animal, que le permita su correcto desenvolvimiento en el entorno, en la vía pública, en su trato con demás personas y animales;</p> <p>XI. No dejarlos solos dentro de vehículos automotores cerrados, expuestos a condiciones térmicas o de cualquier otra índole que puedan poner su vida en peligro;</p> <p>XII. Educar y manejar al animal con métodos que no provoquen sufrimiento o maltrato al animal, ni le causen estados de ansiedad o miedo; y</p> <p>XIII. (Anterior fracción XI) Las demás que establezca la presente Ley, su Reglamento y demás ordenamientos jurídicos aplicables.</p> <p>ARTÍCULO 18 Para los efectos de la presente Ley, se considerarán como infracciones a la misma, que serán sancionadas conforme a lo establecido por la presente Ley y demás ordenamientos jurídicos aplicables, las siguientes:</p> <p>I. – IV. (...)</p> <p>V. Abandonar a un animal, especialmente en el medio natural donde pueden ocasionar daños posteriores por asilvestramiento o</p>
---	--

VI. – XVIII. (...)	por su condición de especies exóticas potencialmente invasoras;
XVIII BIS. (Sin correlativo)	VI. – XVIII. (...)
XIX. – XXI. (...)	XVIII Bis. Sí por descuido o inobservancia del responsable atacase a personas o animales causándole lesiones o la muerte. Las indemnizaciones correspondientes serán exigidas mediante el procedimiento que señalen las leyes aplicables;
Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla	
Texto Vigente	Texto Propuesto
Artículo 1978. El dueño de un animal pagará el daño causado por éste, salvo que se demuestre que el daño se causó por imprudencia del ofendido o que el animal fue provocado por el mismo ofendido.	Artículo 1978. El dueño de un animal pagará los daños, perjuicios o molestias que pudiera ocasionar a personas, animales o bienes, a las vías y espacios públicos y al medio natural , salvo que se demuestre que el daño se causó por imprudencia del ofendido o que el animal fue provocado por el mismo ofendido.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II, 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 44 fracción II, 144 fracción II, 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, me permito someter a consideración de este Órgano Legislativo la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

PRIMERO. Se reforma el artículo 17 en sus fracciones X, XI y se adicionan las fracciones XII y XIII; se reforma al artículo 18 en su fracción V y se adiciona la fracción XVIII Bis de la Ley de Bienestar Animal para quedar en los siguientes términos:

ARTICULO 17

Cualquier persona que sea propietaria, poseedora o que se encuentre a cargo de un animal temporal o permanentemente deberá:

I. – VIII. (...)

IX. Abstenerse de realizar cirugías estéticas que vayan en contra de naturaleza del animal y que le generen un dolor innecesario;

X. Tener un buen trato hacia el animal, que le permita su correcto desenvolvimiento en el entorno, en la vía pública, en su trato con demás personas **y animales**;

XI. **No dejarlos solos dentro de vehículos automotores cerrados, expuestos a condiciones térmicas o de cualquier otra índole que puedan poner su vida en peligro;**

XII. Educar y manejar al animal con métodos que no provoquen sufrimiento o maltrato al animal, ni le causen estados de ansiedad o miedo; y

XIII. (Anterior fracción XI) Las demás que establezca la presente Ley, su Reglamento y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

ARTÍCULO 18

Para los efectos de la presente Ley, se considerarán como infracciones a la misma, que serán sancionadas conforme a lo establecido por la presente Ley y demás ordenamientos jurídicos aplicables, las siguientes:

I. – IV. (...)

V. Abandonar a un animal, **especialmente en el medio natural donde pueden ocasionar daños posteriores por asilvestramiento o por su condición de especies exóticas potencialmente invasoras;**

VI. – XVIII. (...)

XVIII Bis. Sí por descuido o inobservancia del responsable atacase a personas o animales causándole lesiones o la muerte. Las indemnizaciones correspondientes serán exigidas mediante el procedimiento que señalen las leyes aplicables;

XIX. – XXI. (...)

SEGUNDO. Se **reforma el artículo 1978 del Código Civil para el Estado libre y Soberano de Puebla**, para quedar en los siguientes términos:

Artículo 1978

El dueño de un animal pagará **los daños, perjuicios o molestias que pudiera ocasionar a personas, animales o bienes, a las vías y espacios públicos y al medio natural**, salvo que se demuestre que el daño se causó por imprudencia del ofendido o que el animal fue provocado por el mismo ofendido.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que contravengan lo dispuesto en el presente Decreto.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA; A 24 DE ABRIL DE 2023.

**DIP. NÉSTOR CAMARILLO MEDINA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**CC. DIPUTADAS(OS) INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA.
P R E S E N T E**

Quien suscribe Diputada Erika Patricia Valencia Ávila, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCION XVIII Y SE ADICIONA FRACCION XIX, RECORRIENDO EL ORDEN DE LA SUBSECUENTE, DEL ARTICULO 45 DE LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA.**

CONSIDERANDOS

La depresión es un trastorno psíquico, que afecta el estado de ánimo de tipo depresivo y a menudo es acompañado por la ansiedad, en el que pueden darse síntomas psíquicos de inhibición, sensación de vacío y desinterés general, disminución de la comunicación y del contacto social, alteraciones del apetito y el sueño agitación o enlentecimiento psicomotor, sentimientos de culpa y de incapacidad, ideas de muerte e incluso intento de suicidio.¹

De acuerdo a la Organización Mundial de la Salud, uno de cada siete jóvenes de 10 a 19 años padece algún trastorno mental, un tipo de trastorno que supone el 13% de la carga mundial de morbilidad en ese grupo etario, la depresión, la ansiedad y los trastornos

¹ Garcia. A.(2009). La depresión en adolescentes. Universidad complutense de Madrid. España recuperado en: <https://www.injuve.es/sites/default/files/RJ84-07.pdf>

del comportamiento se encuentran entre las principales causas de enfermedad y discapacidad entre los adolescentes, el suicidio es la cuarta causa de muerte entre los jóvenes de 15 a 29 años, el hecho de no ocuparse de los trastornos de salud mental de los adolescentes tiene consecuencias que se extienden a la edad adulta, perjudican la salud física y mental de la persona y restringen sus posibilidades de llevar una vida plena.²

Con base en un estudio realizado por la Universidad de Stanford, para los menores, los cambios normales del desarrollo, cuando se combinan con otros eventos o cambios en sus familias, como el divorcio o mudarse a una comunidad nueva, cambios de amistades, dificultades en la escuela u otras pérdidas, pueden ser muy tristes y volverse abrumadores. Los problemas pueden parecer muy difíciles o embarazosos de superar.³

Bajo esta perspectiva y acorde a datos del INEGI, el suicidio en personas de 15 a 29 aumentó en los últimos años. En 2015 se estimó una tasa de 8.1 muertes por lesiones autoinfligidas por cada 100 mil personas de las edades mencionadas.

En 2021, la tasa de suicidios para el mismo grupo fue de 10.4 por cada 100 mil personas. En el caso de los hombres de 15 a 29 años, el aumento en el riesgo de suicidio aumentó de 12.4 en 2015 a 16.2 en 2021 por cada 100 mil en esas edades.⁴

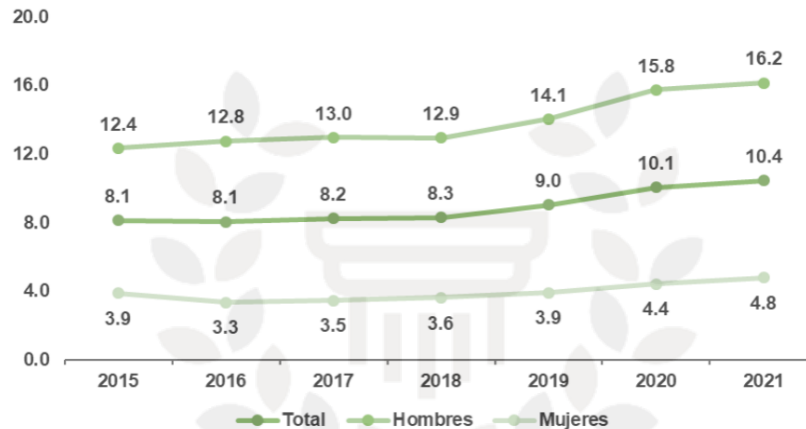
En el mismo sentido, las entidades que presentan mayores tasas de suicidio en personas de 15 a 29 años son: Chihuahua, Yucatán y Campeche, con 26.4, 23.5 y 18.8 suicidios por cada 100 mil jóvenes, respectivamente. Por otro lado, las tasas más bajas las tienen Veracruz (4.2), Baja California (3.9) y Guerrero (1.4).

² Organización Mundial de la Salud.(2021). Suicidio. OMS. Recuperado en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/suicide>

³ Stanford Health Care. (2023). Suicidio en adolescentes. Stanford University. Recuperado en: <https://www.stanfordchildrens.org/es/topic/default?id=teen-suicide-90-P05694>

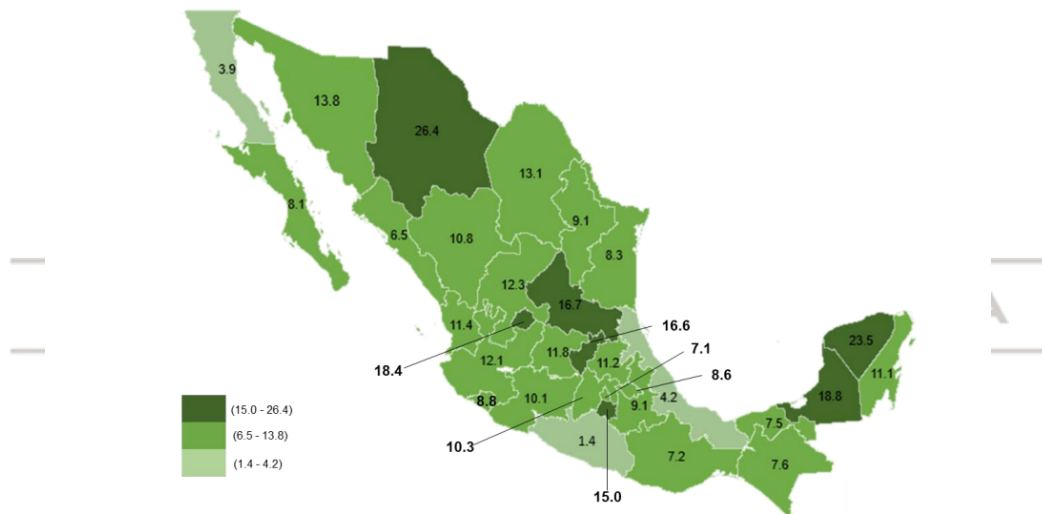
⁴ INEGI.(2022). Estadísticas a propósito del día mundial para la prevención del suicidio. INEGI. Recuperado en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2022/EAP_SUICIDIOS22.pdf

TASA DE SUICIDIO EN LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS
 (Por cada 100 mil habitantes)



Nota: El denominador de la tasa para el periodo 2015-2019 corresponde a las proyecciones de población 2016-2050 del Consejo Nacional de Población (CONAPO) y a la Conciliación Demográfica de México, 1950-2015. El cálculo de la tasa de 2020-2021 se ajusta a la estimación de población que elabora el INEGI con base en el Marco de Muestreo de Viviendas.
Fuente: INEGI. Estadísticas de mortalidad, 2015-2021. Tabulados interactivos

TASA DE SUICIDIO EN LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS POR ENTIDAD FEDERATIVA DE RESIDENCIA HABITUAL, 2021
 (Por cada 100 mil habitantes)



Fuente: INEGI. Estadísticas de mortalidad, 2021. Tabulados interactivos
 Estimación de población con base en el Marco de Muestreo de Viviendas, 2020

Respecto al Estado de Puebla, acorde a datos del INEGI, de la población total de niños, niñas y adolescentes en nuestra Entidad, el 36% de los menores padece algún

trastorno mental, y la tasa de medición muestra que la depresión representa un total del 48.79%, seguido de la anorexia y bulimia con un 0.98% sobre el total de la población.

Bajo esta perspectiva, una buena y adecuada salud mental de nuestras niñas, niños y adolescentes es primordial para alcanzar un buen desarrollo que los prepare en la vida adulta, por lo tanto, y dadas las consideraciones anteriores, **estimo necesario e importante atender el cuidado de la salud mental de nuestros menores de edad, específicamente en temas relativos a la depresión, esto con el fin de evitar desenlaces fatídicos, ocasionados generalmente por una falta de atención y ayuda psicológica que detecte y prevenga en tiempo y forma los trastornos mentales.**

Por lo anterior, propongo ante ustedes la siguiente **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCIÓN XVIII Y SE ADICIONA FRACCIÓN XIX RECORRIENDO EL ORDEN DE LA SUBSECUENTE, DEL ARTICULO 45 DE LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA**, la cual tiene por objeto que las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias y en relación a los derechos de nuestras niñas, niños y adolescentes del Estado, proporcionen asesorías psicológicas que garanticen la atención de las enfermedades mentales, como la depresión infantil y adolescente, con el fin de que logren un buen desarrollo en su vida adulta.

Sirve de ilustración, el siguiente cuadro comparativo entre el texto vigente y el texto que se propone:

LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA.	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
Artículo 45. Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos	Artículo 45. Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de

<p>de niñas, niños y adolescentes se coordinarán a fin de:</p> <p>I a XVII. ...</p> <p>XVIII. Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva, y</p> <p>XIX. Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo con los objetivos del Sistema Nacional de Salud. 22</p>	<p>niñas, niños y adolescentes se coordinarán a fin de:</p> <p>I a XVII. ...</p> <p>XVIII. Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva, y</p> <p>XIX. Proporcionar asesorías psicológicas que garanticen la atención de las enfermedades mentales, como la depresión infantil y adolescente.</p> <p>XX. Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo con los objetivos del Sistema Nacional de Salud.</p>
--	--

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, propongo la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA LA FRACCION XVIII Y SE ADICIONA FRACCION XIX RECORRIENDO EL ORDEN DE LA SUBSECUENTE, DEL ARTICULO 45 DE LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA.

ÚNICO. - Se **REFORMA** la fracción XVIII y se **ADICIONA** fracción XIX del artículo 45 de ley de los derechos de las niñas, niños y adolescentes del estado de Puebla.

Artículo 45. Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes se coordinarán a fin de:

I a XVII. ...

XVIII. Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva, y

XIX. Proporcionar asesorías psicológicas que garanticen la atención de las enfermedades mentales, como la depresión infantil y adolescente.

XX. Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo con los objetivos del Sistema Nacional de Salud.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

24 DE ABRIL DEL 2023.

DIP. ERIKA PATRICIA VALENCIA ÁVILA.

LXI LEGISLATURA.

**INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE
CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

El **Diputado José Antonio López Ruíz**, integrante del Grupo Legislativo del Partido del Trabajo de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma el artículo 271 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla**; de conformidad con los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Hoy más que nunca se deben implementar las acciones necesarias, para proteger a nuestra ciudadanía del interminable ciclo de violencia sexual que se presenta, en la vida diaria.

En este sentido, no se puede negar que algunos de los sectores en donde se presentan mayores casos de violencia en contra de las personas de todos los géneros y, principalmente, en perjuicio de la mujer, lo constituyen los centros laborales, ya sean del sector público o privado.

Dicho lo anterior, la violación es uno de los delitos sexuales, que se cometen con mayor frecuencia, en México, sin embargo, a pesar de la situación en la que se encuentra nuestro país, este tema sigue siendo estigmatizado, lo que trae como consecuencia que muchas de las niñas, adolescentes y mujeres que han sido agredidas, no denuncien ante la autoridad.

Es importante precisar que la violación sexual genera una serie de daños físicos, psicológicos y emocionales, aunado a que las lesiones físicas resultantes de una violación pueden incluir lesiones en los genitales, como un desgarramiento y lesiones en otras partes del cuerpo, como lo son contusiones, moratones, cortes y arañazos, es decir, efectos a largo plazo sobre la salud física.

Por otro lado, las afectaciones psicológicas de una violación o de agresiones sexuales son, a menudo, más devastadoras que las físicas, por lo cual los daños emocionales y psicológicos, que se pueden traducir en trastornos psicopatológicos, derivados de dicha situación son, entre otros¹:

- Baja autoestima;
- Distorsiones cognitivas;
- Depresión;
- Síndrome de adaptación paradójica;
- Trastorno de ansiedad; y
- Trastorno del estrés postraumático.

A pesar de lo anterior y de verse garantizado en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, específicamente, en su numeral 12, el derecho de las personas a su intimidad, la realidad es completamente diferente, pues día con día niñas, niños, adolescentes, mujeres y hombres son víctimas de violación, lo que pone en crisis la protección y salvaguarda de los derechos humanos de las personas de nuestro país.

¹<https://www.msmanuals.com/es-mx/hogar/salud-femenina/violencia-dom%C3%A9stica-y-agresiones-sexuales/agresi%C3%B3n-sexual-y-violaci%C3%B3n#:~:text=Las%20lesiones%20f%C3%ADsicas%20resultantes%20de,los%20ojos%2C%20cortes%20y%20ara%C3%81azos.>

En virtud de lo señalado con antelación, es necesario que, en nuestra legislación, hagamos valer el ejercicio de respeto, protección y promoción de los derechos humanos de todas las personas, conforme a lo establecido en el artículo 1o de nuestra Constitución General y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano forma parte, más aún cuando se habla de la intimidad personal.

Los constantes casos de violación sexual hacia la mujer, se han convertido en un verdadero problema social, al grado que hay crecientes evidencias de que la percepción de las mujeres de temor y riesgo hacia el espacio público y privado ha aumentado, de manera trascendente.

Al respecto, es que la Comisión Nacional para Erradicar la Violencia aseguró que este tipo de delitos, como lo son el acoso, hostigamiento y violación, no se denuncian por miedo, desconfianza a la autoridad y vergüenza, al grado que solo 1 de cada 1,000 casos alcanza una condena².

En razón de lo anterior, México es el 1er país del mundo en abuso sexual de menores, de acuerdo con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, aunado a que dicho organismo también reveló que, de esas violaciones, ocurridas en nuestro país, el 90% son perpetradas contra las niñas al interior de sus hogares y en el entorno familiar, 2 de los espacios donde las pequeñas deberían de estar más seguras y protegidas.

Estas cifras dan como resultado que cada año, 5.4 millones de niñas, niños y adolescentes sean víctimas de abuso sexual en México, de las cuales, según la organización para la infancia "Aldeas Infantiles", 6 de cada 10 de estas violaciones se producen en casa y en el 60% de los casos el agresor es un familiar o pertenece al círculo cercano a la familia, es decir, los violadores son tíos, primos, amigos o vecinos de los menores.

En el caso de las mujeres, la realidad es igual de preocupante, pues en el año 2021, los delitos por violación se dispararon en un 28.1%, en

² <https://elpais.com/mexico/2021-11-03/el-90-de-las-violaciones-contras-ninas-en-mexico-sucede-en-el-entorno-familiar.html>

comparación con cifras de 2020, es decir, en el 2021, se presentaron un total de 21 mil 189 denuncias por este delito, mientras que, en el año 2020, la suma total fue de 16 mil 544, según datos presentados por la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana del Gobierno de la República³.

Por lo que hace a nuestro estado, Puebla se colocó en el sexto lugar nacional, en el primer mes de 2023, con más llamadas de emergencia relacionadas con incidentes de violencia contra la mujer, en dicho lapso, se registraron 1,003 llamadas de emergencia de violencia contra la mujer, un promedio de una solicitud de auxilio cada hora, durante cada día de enero⁴.

Ahora bien, atendiendo el tema principal de la presente iniciativa, una de las situaciones que más me preocupa, es cuando el delito es cometido por personas servidoras públicas, tan es así que en los últimos 13 años, la Fiscalía General de la República ha recibido 89 denuncias por probable violación de funcionarios de la administración pública federal, sin que hasta el momento haya detenidos.

Dicho lo anterior, es importante mencionar que se mantiene bajo investigación a servidores públicos de por lo menos 14 dependencias públicas, por el probable delito de violación, y se mantienen abiertas 23 carpetas de investigación y 66 averiguaciones previas, como resultado de denuncias, que tanto hombres como mujeres presentaron, lo cual fue revelado por el entonces Fiscal General, en el año 2019.

En este sentido, es que la Fiscalía General dio a conocer que los probables responsables del delito de violación estaban adscritos, entre otras instituciones, en la Policía Federal, la Secretaría de Seguridad, la Secretaría de Marina y la Secretaría de la Defensa Nacional.

³ Delito de violación se dispara 28% en 2021 en México – El Financiero

⁴ <https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/por-violencia-de-genero-puebla-registro-mil-3-llamadas-al-911-9717027.html>

De lado militar, la Secretaría de la Defensa Nacional señala que, en los últimos 8 años, el número de casos de hostigamiento sexual en las filas del ejército mexicano y la Fuerza Aérea han ido a la alza, al pasar de sólo 4 en 2012 a 29, en el primer semestre del 2019.

Este número de casos es independiente de los casos recibidos por la Fiscalía General del Estado, ya que al tratarse de procedimientos en contra de militares, la vía legal corre por instancias castrenses, no por los juzgados civiles.

En este tenor, uno de los casos más recientes, en Puebla, sobre violación ejercida por personas servidoras públicas, fue el ocurrido el viernes 17 de marzo de 2023, en la capital de nuestra Entidad, cuando 2 elementos de seguridad detuvieron a una joven de 21 años en la colonia Clavijero, por no usar casco mientras manejaba en su moto y, a cambio de no imponerle una multa, le propusieron tener relaciones sexuales, motivo por el cual estoy convencido que es necesario imponer castigos ejemplares y tener cero tolerancia ante este tipo de situaciones tan lamentables.

Por todo lo que he mencionado, presento esta iniciativa para reformar el artículo 271 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla, con la finalidad de establecer que cuando el delito de violación sea cometido por quien desempeñe un cargo, comisión o empleo público o ejerza una profesión, utilizando los medios o circunstancias que ellos le proporcionen, la sanción que le corresponda por aquel delito se duplicará, además que, en el caso de las personas servidoras públicas, serán destituidas definitivamente del cargo, comisión o empleo público que desempeñen, e inhabilitadas por un tiempo igual al de la privación de la libertad, término que será contado, a partir de que se cumpla con esta última. Además, en el supuesto de las personas que cometan este delito, por el ejercicio de la profesión, las mismas serán suspendidas por diez años en el ejercicio de aquélla.

Por tanto, se muestra la propuesta de reforma del artículo 271 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla, en el cuadro comparativo que a continuación se presenta:

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA	
ARTÍCULO VIGENTE	PROPUESTA
Artículo 271. Cuando el delito de violación sea cometido por quien desempeñe un cargo o empleo público o ejerza una profesión, utilizando los medios o circunstancias que ellos le proporcionen, además de la sanción que le corresponda por aquel delito, será destituido definitivamente del cargo o empleo e suspendido por cinco años en el ejercicio de dicha profesión.	Artículo 271. Cuando el delito de violación sea cometido por quien desempeñe un cargo, comisión o empleo público o ejerza una profesión, utilizando los medios o circunstancias que ellos le proporcionen, la sanción que le corresponda por aquel delito se duplicará, además que, en el caso de las personas servidoras públicas, serán destituidas definitivamente del cargo, comisión o empleo público que desempeñen, e inhabilitadas por un tiempo igual al de la privación de la libertad, término que será contado, a partir de que se cumpla con esta última. Además, en el supuesto de las personas que cometan este delito, por el ejercicio de la profesión, las mismas serán suspendidas por diez años en el ejercicio de aquélla.

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA
EL ARTÍCULO 271 DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE PUEBLA**

ÚNICO.- Se reforma el artículo 271 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla, para quedar como sigue:

Artículo 271. Cuando el delito de violación sea cometido por quien desempeñe un cargo, **comisión** o empleo público o ejerza una profesión, utilizando los medios o circunstancias que ellos le proporcionen, la sanción que le corresponda por aquel delito **se duplicará, además que, en el caso de las personas servidoras públicas, serán destituidas** definitivamente del cargo, **comisión** o empleo público que desempeñen, e inhabilitadas por un tiempo igual al de la privación de la libertad, término que será contado, a partir de que se cumpla con esta última. Además, en el supuesto de las personas que cometan este delito, por el ejercicio de la profesión, las mismas serán suspendidas por **diez** años en el ejercicio de **aquella**.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan a este Decreto.

**A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 18 DE ABRIL DE 2023**

**DIPUTADO JOSÉ ANTONIO LÓPEZ RUÍZ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO DEL TRABAJO**

**DIPUTADA MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita **Diputada Karla Victoria Martínez Gallegos**, integrante del Grupo Legislativo del Partido Político morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II, 147, 148 y 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, someto a consideración de esta Asamblea la presente **INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN IX DEL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE SALUD MENTAL DEL ESTADO DE PUEBLA**, de conformidad con los siguientes:

CONSIDERANDOS

La Organización Mundial de la Salud (OMS) considera a la salud como un estado completo de bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades. Este concepto de salud mental, implica bienestar personal, independencia, competencia, dependencia intergeneracional y aceptación de la capacidad de crecimiento y realización a nivel emocional e intelectual.

Contar con salud mental permite a las personas reconocer sus habilidades, superar el estrés cotidiano de la vida, trabajar de forma productiva y hacer aportaciones a su comunidad, etc. La salud mental mejora la actitud de individuos y sus comunidades; y les permite alcanzar sus propios objetivos. Sin embargo, cuando esta se ve afectada, también su desempeño lo hace.

Los trastornos mentales, según la Asociación Psiquiátrica Americana, son síndromes caracterizados por una alteración clínicamente significativa del estado cognitivo, la regulación emocional o el comportamiento de un individuo, que refleja una disfunción de los procesos psicológicos, biológicos o del desarrollo que subyacen en su función mental. Habitualmente los trastornos

mentales van asociados a un estrés significativo o una discapacidad, ya sea social, laboral o de otras actividades importantes.¹

Según la OMS, aquel padecimiento se caracteriza por una alteración clínicamente significativa de la cognición, la regulación de las emociones o el comportamiento de un individuo, y va asociado con las discapacidades psicosociales y otros estados mentales asociados a una angustia considerable, discapacidad funcional o riesgo de conducta autolesiva.²

En los niños, por ejemplo, estos trastornos mentales se describen como cambios serios en la forma habitual de aprender, comportarse o manejar las emociones, lo cual causa angustia y problemas en las actividades diarias.

Existen muchos tipos de trastornos mentales, pero la Asociación Americana de Psiquiatría (American Psychiatric Association), en su Manual de Trastornos Mentales -Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, 5th edition- (DMS)³, reconoce, entre otros, los siguientes:

- Ansiedad
- Depresión
- Trastorno de oposición desafiante
- Trastorno de la conducta
- Trastorno por déficit de atención e hiperactividad (TDAH)
- Síndrome de Gilles de la Tourette
- Trastorno obsesivo-compulsivo
- Trastorno por estrés postraumático

Tomando en consideración esta tipología de trastornos, la OMS y la OPS (Organización Panamericana de Salud), han referido que:

- Una de cada ocho personas en el mundo padece un trastorno mental

¹¹ Rev. Asoc. Esp. Neuropsiq. vol.34 no.124 Madrid 2014. Disponible en: https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0211-57352014000400001#:~:text=Para%20el%20DSM%2D5%2C%20en,subyacen%20en%20su%20funci%C3%B3n%20mental.. Consultado en abril 2023.

² OMS. Trastornos mentales. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-disorders>. Consultado en abril 2023

³ DMS 5. American Psychiatric Association: Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, 5th edition. Arlington, VA., American Psychiatric Association, 2013. Disponible en: <https://www.cdc.gov/childrensmentalhealth/spanish/conditions.html>. Consultado en abril de 2023

- Los trastornos mentales comportan alteraciones considerables del pensamiento, la regulación de las emociones o el comportamiento
- Hay muchos tipos diferentes de trastornos mentales
- Existen opciones eficaces de prevención y tratamiento
- La mayoría de las personas carecen de acceso a una atención eficaz
- Los trastornos de salud mental aumentan el riesgo de otras enfermedades y contribuyen a lesiones no intencionales e intencionales.
- La depresión continúa ocupando la principal posición entre los trastornos mentales, y es dos veces más frecuente en mujeres que hombres. Entre el 10 y 15% de las mujeres en países industrializados y entre 20 y 40% de las mujeres en países en desarrollo, sufren de depresión durante el embarazo o el puerperio.
- Los trastornos mentales y neurológicos en los adultos mayores, como la enfermedad de Alzheimer, otras demencias y la depresión, contribuyen significativamente a la carga de enfermedades no transmisibles. En las Américas, la prevalencia de demencia en los adultos mayores (más de 60 años) oscila entre 6,46 % y 8,48%. Las proyecciones indican que el número de personas con este trastorno se duplicará cada 20 años.
- Para los trastornos afectivos, de ansiedad y por consumo de sustancias en adultos, graves y moderados, la mediana de la brecha de tratamiento es de 73,5% en la Región de las Américas, 47,2% en América del Norte y 77,9% en América Latina y el Caribe (ALC). La brecha para la esquizofrenia en ALC es de 56,9%, para la depresión es de 73,9% y para el alcohol es de 85,1%.
- El gasto público mediano en salud mental en toda la Región es apenas un 2,0% del presupuesto de salud, y más del 60% de este dinero se destina a hospitales psiquiátricos.⁴

Tan solo en el año 2019, una de cada ocho personas en el mundo (equivalente a 970 millones de personas) padecían un trastorno mental. Los más comunes son la ansiedad y los trastornos depresivos, mismos que en 2020 considerablemente aumentaron, en virtud de la pandemia por el COVID-19; las estimaciones iniciales muestran un aumento del 26% y el 28% de la ansiedad y los trastornos depresivos graves en solo un año. Con respecto a otras enfermedades, la OMS calcula que más de 300 millones padecen depresión, 60 millones trastorno bipolar y casi 21 millones esquizofrenia. Además, casi un millón de personas se suicidan al año, lo que representa más muertes que las producidas por las guerras y los desastres naturales.

⁴ OPS. Salud Mental. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/salud-mental>. Consultado en abril 2023

Aunque existen múltiples opciones, adecuados y eficaces, para la prevención y tratamiento, la mayoría de las personas que padecen estos trastornos mentales no tienen acceso a una atención efectiva, o sufren estigma, discriminación y violaciones de sus derechos humanos.

En nuestro país, las autoridades salubres refieren que, los trastornos mentales afectan a 15 millones de mexicanos, es decir, cerca de un 25% de las personas entre 18 y 65 años de edad, quienes presentan algún problema de salud mental, los cuales se manifiestan a través de la culpa, apatía, melancolía, tristeza, ansiedad y pérdida de interés; sin embargo, solo el 3% busca o ha buscado atención médica profesional.⁵

Esto es de suma importancia, ya que los trastornos mentales afectan el sistema nervioso y se manifiestan en el comportamiento, las emociones y en procesos cognitivos como la memoria y la percepción. Además, afectan la salud física y pueden limitar considerablemente la calidad de vida de quienes los padecen y de sus familias.

De lo anterior, se desprende que en México tenemos los siguientes datos:

- El costo de los problemas de salud mental se estima entre el 2.5 y el 4.5% del PIB anual para diferentes países.
- Del presupuesto en salud en México, sólo se destina alrededor del 2% a la salud mental, cuando la Organización Mundial de la Salud, OMS, recomienda que se invierta entre el 5 y el 10%.
- El 80% del gasto en salud mental se emplea para la operación de los hospitales psiquiátricos, mientras que se destina muy poco a detección, prevención y rehabilitación.

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Salud Mental:

- El 18% de la población urbana en edad productiva (15- 64 años de edad) sufre algún trastorno del estado de ánimo como ansiedad, depresión o fobia.

⁵ SEGOB. TRASTORNOS MENTALES AFECTAN A 15 MILLONES DE MEXICANOS. Disponible en: <https://www.gob.mx/salud/prensa/421-trastornos-mentales-afectan-a-15-millones-de-mexicanos>. Consultado en abril 20223.

- 3 millones de personas son adictas al alcohol, 13 millones son fumadores y hay más de 400 mil adictos a psicotrópicos.
- El 1 y 2% de la población adulta ha intentado suicidarse y la tasa de suicidios consumados tiene una tendencia al alza.

De lo anterior, se desprende que en México, los principales detonantes de problemas mentales que afectan a la población son el consumo excesivo de alcohol y drogas, depresión, alguna fobia específica y el trastorno de ansiedad, los cuales se ven reflejados desde la niñez a la adultez, mismos que no se atienden en virtud del desconocimiento de estas enfermedades y sus consecuencias graves, así como la mala información donde se estigmatizan a las personas que lo sufren.⁶

Tabla 2. Trastornos mentales más comunes en el país.⁴

Trastorno mental	Prevalencia	Edad de inicio (mediana)
Fobia específica	7.0 %	9
Dependencia al alcohol	3.4 %	29
Depresión	7.2 %	45
Fobia social	2.9 %	15
Trastorno de estrés postraumático	1.5 %	31
Agorafobia ^{*1}	1.0 %	21
Consumo perjudicial de alcohol	7.6 %	28
Trastorno de pánico	1.0 %	31
Trastorno negativista desafiante ^{*2}	2.7 %	11

Continúa tabla 2. Trastornos mentales más comunes en el país.⁴

Trastorno mental	Prevalencia	Edad de inicio (mediana)
Trastorno bipolar	1.9 %	23
Trastorno de ansiedad generalizada	0.9 %	47
Consumo perjudicial de drogas	7.8 %	20
Trastorno de ansiedad de separación de la infancia	4.5 %	17
Dependencia a las drogas	0.5 %	26

^{*1} Miedo y ansiedad intensos de estar en lugares de donde es difícil escapar o donde no se podría disponer de ayuda. Generalmente involucra miedo a las multitudes, a los puentes o a estar solo en espacios exteriores.

^{*2} Patrón continuo de comportamiento desobediente, hostil y desafiante hacia las figuras de autoridad que va más allá de la conducta infantil normal.

Cabe mencionar que México **es considerado el segundo país a nivel mundial con mayor nivel de estigmatización hacia las personas que sufren trastornos mentales**, es decir, las personas que tienen estos padecimientos sufren discriminación y un trato desfavorable, haciendo más difícil sobrellevar los trastornos mentales, y además de generar vergüenza para pedir ayuda.

⁶ INC Y TU. SALUD MENTAL EN MÉXICO. Disponible en: https://www.foroconsultivo.org.mx/INCYTU/documentos/Completa/INCYTU_18-007.pdf. Consultado en abril 2023.

Por lo anterior, considero necesario hacer una modificación a la fracción IX del artículo 2 de la Ley de Salud Mental del Estado de Puebla, con el fin de redefinir que es un trastorno mental, de acuerdo al Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, así como a lo previsto por las Organizaciones Mundial y Panamericana de Salud, para que en la sociedad aumente la concientización de la salud mental, los tipos de enfermedades mentales y sus soluciones y con ello, poder reducir la estigmatización de los padecimientos mentales y de sus tratamientos.

Para mayor entendimiento, se presenta el siguiente cuadro comparativo:

LEY DE SALUD MENTAL DEL ESTADO DE PUEBLA

VIGENTE	PROPUESTA
Artículo 2	Artículo 2
Para efectos de la presente Ley, se entenderá por:	...
I. a VIII. ...	I. a VIII. ...
IX. Trastorno mental y del comportamiento: la afectación de la salud mental de una persona debido a la presencia de un comportamiento derivado de un grupo de síntomas identificables en la practica clínica que en la mayoría de los casos se acompaña de malestar e interfieren en la actividad cotidiana del individuo y su entorno;	IX. Trastorno mental y del comportamiento.- Afectación que se caracteriza por una alteración clínicamente significativa de la cognición, la regulación de las emociones o el comportamiento de un individuo, que refleja una disfunción en los procesos psicológicos, biológicos o del desarrollo que subyacen al funcionamiento mental y comportamental.
X. a XII. ...	Estas perturbaciones están generalmente asociadas con la angustia, la discapacidad funcional, el malestar o deterioro significativos a nivel personal, familiar, social, educativo, ocupacional y/o a agentes
XII. a XVII. ...	

	<p>etiológicos del trastorno mental, destacando los factores orgánicos y psicológicos, así como la manera en que el entorno familiar, social y cultural influyeron en la situación personal;</p> <p>X. a XII. ...</p>
--	---

En vista de lo anterior, someto a consideración de esta Asamblea la siguiente iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO.- Se **REFORMA** la fracción IX del artículo 2 de la Ley de Salud Mental del Estado de Puebla, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2

...

I. a VIII. ...

IX. Trastorno mental y del comportamiento.- Afectación que se caracteriza por una alteración clínicamente significativa de la cognición, la regulación de las emociones o el comportamiento de un individuo, que refleja una disfunción en los procesos psicológicos, biológicos o del desarrollo que subyacen al funcionamiento mental y comportamental. Estas perturbaciones están generalmente asociadas con la angustia, la discapacidad funcional, el malestar o deterioro significativos a nivel personal, familiar, social, educativo, ocupacional y/o a agentes etiológicos del trastorno mental, destacando los factores orgánicos y psicológicos, así como la manera en que el entorno familiar, social y cultural influyeron en la situación personal;

X. a XII. ...

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado y entrará en vigor el día siguiente de su publicación.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A
25 DE ABRIL DE 2023

DIP. KARLA VICTORIA MARTÍNEZ GALLEGOS

**CC. INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E S**

La suscrita, **AZUCENA ROSAS TAPIA**, Diputada de la LXI Legislatura del Honorable Congreso Libre y Soberano de Puebla y miembro del Grupo Legislativo del Partido Movimiento Regeneración Nacional, MORENA, con fundamento en los artículos 50, 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción VII, 44 fracción II, 137, 144 fracción II, 147 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de esta Honorable Soberanía la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES VI Y VII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN VIII DEL ARTÍCULO 3 DE LA LEY DE LA JUVENTUD PARA EL ESTADO DE PUEBLA.**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Organización de las Naciones Unidas, sin perjuicio de cualquier otro concepto o definición formulada por cualquiera de sus Estados miembros, define a los jóvenes como *“aquellas personas de entre 15 y 24 años.”*¹

¹ <https://www.un.org/es/global-issues/youth>

Esta definición, que surgió en 1985, en el contexto de las actividades preparativas para el festejo del Año Internacional de la Juventud, fue aprobada por la Asamblea General y desde entonces no han cesado los esfuerzos internacionales para garantizar los derechos de este segmento de la población.

Posteriormente, en 1998, se implementó el día doce de agosto de cada año como el Día Internacional de la Juventud.

A partir de ahí, todas las estadísticas de Naciones Unidas sobre la juventud se basan en esta definición, como se refleja en los anuarios estadísticos sobre demografía, educación, empleo y salud, publicados por todo el sistema de la ONU.

Muchos países, también han delimitado la edad límite del concepto juventud o joven, en función de la etapa en que se es tratado como adulto frente a la ley, con el goce y ejercicio de los derechos inherentes a lo que se conoce como mayoría de edad, siendo los dieciocho años, en la mayoría de las naciones.

No obstante, el concepto, los contextos y matices del término "juventud" varían de una nación a otra, según los factores socioculturales, institucionales, económicos, religiosos y políticos.

Desde 1995, la Asamblea General de Naciones Unidas ha adoptado el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes que comprende estrategias de participación ciudadana, salud, globalización, plena y efectiva participación de las personas jóvenes en la vida de la sociedad y cuestiones intergeneracionales, y exhorta a los Estados a tomar las medidas necesarias internas para garantizar el pleno goce y disfrute de sus prerrogativas.

Para 2030, fecha límite para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, estima que la cantidad de jóvenes habrá aumentado en un 7%, llegando así a casi 1.300 millones. Los ODS establecen los vínculos entre el desarrollo de la juventud y el desarrollo sostenible.

Si bien es cierto que todos los ODS de la referida Agenda son críticos para el desarrollo de la juventud, también lo es que las acciones en materia de educación y empleo son básicas de acuerdo con el último Informe Mundial de la Juventud.

La agenda en materia de juventud, implementado por las Naciones Unidas se encuentra guiada por el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes.

Dicho programa cubre quince áreas prioritarias para las personas jóvenes y contiene propuestas de acción en cada una de las mismas, siendo adoptado por la Asamblea General en 1995, proporcionando un marco de políticas y prácticas para la acción nacional y el apoyo internacional con el fin de mejorar la situación de las y los jóvenes en todo el mundo.

A medida que las y los jóvenes exigen más oportunidades y soluciones más justas, equitativas y progresivas en sus sociedades, se necesita abordar con urgencia los desafíos a los que este sector poblacional se enfrenta, considerando los principios universales que rigen la humanidad.

Las y los jóvenes pueden ser una fuerza positiva para el desarrollo cuando se les brinda el conocimiento y las oportunidades que necesitan para prosperar. En particular, los jóvenes deben adquirir la educación y las habilidades necesarias para contribuir en una economía productiva, para lo cual necesitan acceso a un mercado que pueda absorberlos en su tejido laboral.

El área de trabajo de la ONU en México sobre Igualdad e Inclusión pretende poner fin a las desigualdades desde un enfoque de derechos y políticas sociales integrales para no dejar a nadie atrás, no dejar a nadie fuera, estando comprendidas también las personas jóvenes.

Naciones Unidas contribuye a diseñar y a implementar políticas integrales, englobando acciones para eliminar las desigualdades que afectan el desarrollo de las personas y limitan sus oportunidades de vida. Para lograrlo, las políticas y acciones deben buscar responder integralmente a las necesidades específicas de los distintos grupos de población vulnerable, como es la juventud.

Ahora bien, por cuanto hace a los valores durante la juventud, estos deben prevalecer por sobre todas las cosas como lo son el amor, la amistad, el compañerismo, al mismo tiempo las y los adolescentes durante esta etapa adoptan algunos ideales consigo como lo son la libertad, paz, justicia, pero también hay valores más valores que les conciernen, como como la independencia, autoestima, *educación*, identidad.

La importancia de ello es que las personas jóvenes que basan su vida en comunión con los principios correctos llevarán a sus pueblos a la superación y crecimiento en todos los ámbitos.

Por otra parte, con fecha 24 de diciembre de 2020, en el Diario Oficial de la Federación, se publicó una reforma a la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos, modificándose el artículo 73 y adicionándose un último párrafo al artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Respecto a este último, la adición se realizó en los términos siguientes:

“El Estado promoverá el desarrollo integral de las personas jóvenes, a través de políticas públicas con enfoque multidisciplinario, que propicien su inclusión en el ámbito político, social, económico y cultural del país. La Ley establecerá la concurrencia de la Federación, entidades federativas, Municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, para esos efectos.”

El contenido del último párrafo el artículo 4º. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se incorporó para disponer el desarrollo integral de las personas jóvenes, a través del Estado, mediante políticas públicas con enfoque multidisciplinario, para propiciar su **inclusión** en los distintos ámbitos del país

El párrafo último del referido artículo 4º. Constitucional, actualmente, dispone:

“Artículo 4o.- La mujer y el hombre son iguales ante la ley. Ésta protegerá la organización y el desarrollo de la familia.

...

El Estado promoverá el desarrollo integral de las personas jóvenes, a través de políticas públicas con enfoque multidisciplinario, que propicien su inclusión en el ámbito político, social, económico y cultural del país. La Ley establecerá la concurrencia de la Federación, entidades federativas, Municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, para esos efectos.”

Por cuanto hace a la entidad poblana, la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla, en su artículo 3, define los principios rectores que dirigen la observancia, interpretación y aplicación de dicho ordenamiento legal, previendo los que se enlistan a continuación:

- ✓ Universalidad
- ✓ Igualdad Sustantiva
- ✓ Solidaridad
- ✓ Identidad
- ✓ Interculturalidad
- ✓ Equidad
- ✓ Transversalidad

El referido artículo 3, es del tenor literal siguiente:

“Artículo 3

Son principios rectores en la observancia, interpretación y aplicación de esta Ley, los siguientes:

I.- Universalidad: Las acciones en política de juventud deben ir destinadas en beneficio de la generalidad de las personas jóvenes a que se refiere el artículo 2 del presente ordenamiento, además de utilizar todos los medios disponibles para difundir la existencia y contenido de la presente Ley, con la finalidad de asegurar el pleno goce y ejercicio de los derechos y deberes establecidos en la misma, sin distinción del origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, orientación sexual, identidad de género, expresión de género, características sexuales, estado civil o cualquier otra

que atente contra la dignidad humana, reconociéndose como característica esencial de este sector de población, su pluralidad en todos esos ámbitos;

II.- Igualdad Sustantiva: El acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales;

III.- Solidaridad: Deberá fomentarse la solidaridad en las relaciones entre las personas jóvenes y los grupos sociales, con la finalidad de superar las condiciones que crean marginación y desigualdades;

IV.- Identidad: Se fomentarán programas y acciones destinados a no perder y recuperar el sentido de pertenencia al Estado, con el objetivo de defender las costumbres y tradiciones propias de la entidad, procurando aceptar e integrar todas las aportaciones del exterior que enriquezcan los valores y principios tradicionales, con la finalidad de continuar con el permanente proceso de asimilación que, a lo largo de la historia, ha determinado la idiosincrasia y su manera de pensar y actuar;

V.- Interculturalidad: Se procurará que las personas jóvenes conozcan las costumbres y tradiciones de otras regiones de nuestro país y del mundo. Se fomentará el aprendizaje de idiomas como herramienta básica de comunicación para lo cual, entre otras medidas, se impulsará la movilidad y los intercambios;

VI.- Equidad: La creación de condiciones de igualdad real y efectiva para las personas jóvenes que se encuentren en una situación de desventaja o de vulnerabilidad, que aseguren la igualdad entre hombres y mujeres jóvenes en el acceso de oportunidades y el ejercicio de los derechos; y

VII.- Transversalidad: Se traduce en la necesidad de articular una serie de políticas entre las Dependencias y Organismos Estatales y Municipales a partir de una visión sistémica e integral de la implementación de los

derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas jóvenes, que tenga en cuenta las distintas etapas de la juventud y la necesidad de establecer políticas públicas específicas para cada una de ellas.

De lo anterior, se observa que la **inclusión**, de manera general, no se encuentra prevista entre los principios rectores antes enlistados, a pesar de que la reforma mediante la cual se adicionó un último párrafo al artículo 4º. de la Constitución General de la República entraña dicho propósito.

La Inclusión corresponde a una tendencia de tipo social y política que pretende otorgar condiciones de equidad e integración de todos los individuos, principalmente aquellos considerados como marginados.

Esta integración abarca una gran cantidad de ámbitos como el educativo, laboral, legal, de salud, cultural, entre otros. Las personas que generalmente forman parte de las campañas de integración social son individuos discriminados por condición socioeconómica, género, orientación sexual, motivos religiosos o culturales, etnias, entre otros.

La Real Academia Española, la define en los términos siguientes:

“Inclusión²

Del lat. inclusio, -ōnis.

1. f. Acción y efecto de incluir.

2. f. p. us. Conexión o amistad de alguien con otra persona.”

² <https://dle.rae.es/inclusi%C3%B3n?m=form>

Por ello, se propone una reforma a la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla, para incorporar el Principio de Inclusión dentro de los que rigen su cabal observancia, y con ello contribuir a que la adición constitucional de 2020, respecto al último párrafo del artículo 4 de nuestra Carta Magna, repercuta de manera efectiva dentro del marco normativo del Estado de Puebla.

Para ilustrar de mejor forma el objetivo y alcances de la presente propuesta, se expone el siguiente cuadro:

TEXTO VIGENTE	ADICIÓN O SUPRESIÓN	TEXTO PROPUESTO
<p>“Artículo 3</p> <p>Son principios rectores en la observancia, interpretación y aplicación de esta Ley, los siguientes:</p> <p>I.- a V.- ...</p> <p>VI.- Equidad: La creación de condiciones de igualdad real y efectiva para las personas jóvenes que se encuentren en una situación de desventaja o de vulnerabilidad, que aseguren la igualdad entre hombres y mujeres jóvenes en el acceso de oportunidades y el ejercicio de los derechos; y</p> <p>VII.- Transversalidad: Se traduce en la necesidad de articular una serie de políticas entre las Dependencias y Organismos Estatales y</p>	<p>“Artículo 3</p> <p>...</p> <p>I.- a V.- ...</p> <p>VI.- Equidad: La creación de condiciones de igualdad real y efectiva para las personas jóvenes que se encuentren en una situación de desventaja o de vulnerabilidad, que aseguren la igualdad entre hombres y mujeres jóvenes en el acceso de oportunidades y el ejercicio de los derechos; y</p> <p>VII.- Transversalidad: Se traduce en la necesidad de articular una serie de políticas entre las Dependencias y</p>	<p>“Artículo 3</p> <p>...</p> <p>I.- a V.- ...</p> <p>VI.- Equidad: La creación de condiciones de igualdad real y efectiva para las personas jóvenes que se encuentren en una situación de desventaja o de vulnerabilidad, que aseguren la igualdad entre hombres y mujeres jóvenes en el acceso de oportunidades y el ejercicio de los derechos;</p> <p>VII.- Transversalidad: Se traduce en la necesidad de articular una serie de políticas entre las Dependencias y</p>

TEXTO VIGENTE	ADICIÓN O SUPRESIÓN	TEXTO PROPUESTO
Municipales a partir de una visión sistémica e integral de la implementación de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas jóvenes, que tenga en cuenta las distintas etapas de la juventud y la necesidad de establecer políticas públicas específicas para cada una de ellas.	Organismos Estatales y Municipales a partir de una visión sistémica e integral de la implementación de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas jóvenes, que tenga en cuenta las distintas etapas de la juventud y la necesidad de establecer políticas públicas específicas para cada una de ellas-; e VIII.- Inclusión: Implica que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover el desarrollo integral de las personas jóvenes, a través de políticas públicas, con enfoque multidisciplinario, que propicien su inclusión en el ámbito político, social, económico y cultural del Estado de Puebla.	Organismos Estatales y Municipales a partir de una visión sistémica e integral de la implementación de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas jóvenes, que tenga en cuenta las distintas etapas de la juventud y la necesidad de establecer políticas públicas específicas para cada una de ellas; e VIII.- Inclusión: Implica que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover el desarrollo integral de las personas jóvenes, a través de políticas públicas, con enfoque multidisciplinario, que propicien su inclusión en el ámbito político, social, económico y cultural del Estado de Puebla.

Con base en los argumentos y fundamentos previamente expuestos, someto a consideración de esta Soberanía, el siguiente

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. - Se reforman las fracciones VI y VII y se adiciona la fracción VIII del artículo 3 de la Ley de la Juventud para el Estado de Puebla, para quedar como sigue:

“Artículo 3

...

I.- a V.- ...

VI.- Equidad: La creación de condiciones de igualdad real y efectiva para las personas jóvenes que se encuentren en una situación de desventaja o de vulnerabilidad, que aseguren la igualdad entre hombres y mujeres jóvenes en el acceso de oportunidades y el ejercicio de los derechos;

VII.- Transversalidad: Se traduce en la necesidad de articular una serie de políticas entre las Dependencias y Organismos Estatales y Municipales a partir de una visión sistémica e integral de la implementación de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas jóvenes, que tenga en cuenta las distintas etapas de la juventud y la necesidad de establecer políticas públicas específicas para cada una de ellas; e

VIII.- Inclusión: Implica que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover el desarrollo integral de las personas jóvenes, a través de políticas públicas, con enfoque multidisciplinario, que propicien su inclusión en el ámbito político, social, económico y cultural del Estado de Puebla.”

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Cuatro Veces Heroica Puebla de Zaragoza, a 25 de abril de 2023

Diputada Azucena Rosas Tapia

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

El que suscribe Charbel Jorge Estefan Chidiac, Diputado coordinador del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción VII, 44 fracción II, 136, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso, ambos del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma el artículo 2 en su fracción I y se adicionan las fracciones IX, X y XI; y se reforma la fracción III del artículo 11 Bis de la Ley de Protección a los no Fumadores para el Estado de Puebla**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El uso de productos con contenido de tabaco u otras sustancias las cuales se calientan llegan a repercutir a usuarios y gente de manera indirecta mediante la exposición a emisiones tóxicas, las cuales tienen consecuencias graves en la salud tales como diversos tipos de tumores, enfermedades cardiovasculares y cánceres. Actualmente, desde los últimos 15 años, han tenido mayor uso los productos o sistemas electrónicos de administración de nicotina y sin nicotina, los cuales se conocen comúnmente como cigarrillos electrónicos, que de igual forma pueden contener tabaco o no, pero sus efectos siguen siendo nocivos hacia la salud. *No obstante, es demasiado pronto para dar una respuesta clara a las repercusiones a*

largo plazo del consumo de productos de tabaco calentados y los cigarrillos electrónicos.¹

Siguiendo un problema serio las consecuencias sobre los daños que logra causar el tabaco, por sí solo, sobre las personas que se exponen de manera involuntaria al humo de cigarro o de dispositivos similares. Estamos hablando sobre los Fumadores Pasivos. *Está comprobado que dichas personas están en riesgo de padecer enfermedades respiratorias y del corazón, debido a que involuntariamente sus pulmones se llenan de las mismas sustancias tóxicas del cigarro. Se considera que los fumadores pasivos corren los mismos riesgos que los fumadores activos de tabaco.²* Uno de los muchos mitos que se creen es que solamente los fumadores activos son afectados con problemas serios de salud. No hay nada más alejado de la realidad, pues bien, se ha demostrado que enfermedades de tipo cardiovasculares son de las principales causas de muerte relacionada con el tabaco y su combustión hacia fumadores y no fumadores, y *esta enfermedad se puede encontrar entre aquellos que tan sólo fuman de tres a cinco cigarrillos diarios.³*

Se ha comprobado que solo basta con 30 minutos de exposición en un ambiente en el cual hay presencia pasiva de tabaco u otras sustancias para que el sistema circulatorio de las personas expuestas se comporte de manera igual o similar al de las personas fumadoras. Siendo así que los fumadores pasivos tienen mayor riesgo de contraer cáncer de pulmón o un infarto al corazón a comparación de personas que no viven con fumadores, por ejemplo.

¹ Página Oficial de la Organización Mundial de la Salud. *Tabaquismo*. Fecha de consulta: 26 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.who.int/es/health-topics/tobacco#tab=tab_1

² Juntos por la Paz – Comisión Nacional contra las Adicciones. *Conoce sobre el Tabaco y algo más... Guía Preventiva para Adolescentes ¡Infórmate!*. Fecha de consulta: 26 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/566184/Guia_Tabaco_2020.pdf

³ Juntos por la Paz – Comisión Nacional contra las Adicciones. *Conoce sobre el Tabaco y algo más... Guía Preventiva para Adolescentes ¡Infórmate!*. Fecha de consulta: 26 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/566184/Guia_Tabaco_2020.pdf

El fumador pasivo tiene mayor riesgo de padecer todas las enfermedades producidas por el tabaco, agravándose esta situación en el caso de los niños. En 2004, el humo ambiental del tabaco fue responsable de 600 mil muertes prematuras en todo el mundo; 28% eran niños o niñas.⁴

Tan solo respirar humo exhalado por un fumador activo causa efectos dañinos en la salud como demuestran algunos datos recabados por la agencia gubernamental estadounidense Centros para el Control y Prevención de Enfermedades:

- *El humo de segunda mano causa casi 34 000 muertes prematuras por cardiopatías coronarias cada año en los Estados Unidos entre los no fumadores.*
- *Las no fumadores que respiran humo de segunda mano en su casa o trabajo aumentan su riesgo de tener enfermedad cardíaca en un 25 a 30 %. El humo de segunda mano aumenta el riesgo de tener un accidente cerebrovascular en un 20 a 30 %.*
- *Cada año, la exposición al humo de segunda mano causa más de 8000 muertes debidas a accidentes cerebrovasculares.*
- *Respirar humo de segunda mano afecta el funcionamiento normal del corazón, la sangre y el sistema vascular de tal manera que aumenta el riesgo de tener un ataque cardíaco.*
- *Respirar humo de segunda mano, incluso brevemente, puede dañar el revestimiento de los vasos sanguíneos y hacer que la sangre se vuelva pegajosa. Estos cambios pueden provocar un ataque cardíaco.⁵*

⁴ Juntos por la Paz – Comisión Nacional contra las Adicciones. *Conoce sobre el Tabaco y algo más... Guía Preventiva para Adolescentes ¡Infórmate!*
Fecha de consulta: 26 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/566184/Guia_Tabaco_2020.pdf

⁵ Página Oficial de Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades. *El tabaquismo, y las enfermedades cardíacas y accidentes cardiovasculares.*
Fecha de consulta: 26 de marzo del 2023. Disponible en: <https://www.cdc.gov/tobacco/campaign/tips/spanish/enfermedades/tabaquismo-enfermedades-cardiacas-accidentes-cerebrovasculares.html>

No olvidemos los efectos considerables en nuestro planeta y entorno pues cada año, tan solo la industria tabacalera deja un saldo de 8 millones de muertes humanas, de 600 millones de árboles talados, de 200 mil hectáreas de tierra y 22 mil millones de toneladas de agua ocupados y generando 84 millones de toneladas de Dióxido de Carbono (CO₂). Los productos que son utilizados para la elaboración y como componentes de los cigarros y cigarros electrónicos generan y contribuyen en la acumulación de la contaminación plástica que existe en la Tierra. Se sabe que los microplásticos, muchas veces utilizados en cigarrillos electrónicos y filtros de cigarro, son la segunda forma de contaminación plástica más importante en el mundo.

Los costos de limpiar los desechos de los productos de tabaco recaen en los contribuyentes, y no en la industria que crea el problema. Cada año, esto le cuesta a China unos US\$ 2600 millones y a la India unos US\$ 766 millones, aproximadamente. El costo para el Brasil y Alemania asciende a más de US\$ 200 millones.⁶

Es de suma importancia y preocupación que últimamente los cigarros o cigarrillos electrónicos sean el producto de tabaco más usado o frecuentado por las nuevas generaciones.

Tan solo en el 2022, 2.55 millones de estudiantes de escuela secundaria media y superior en los EE. UU. habían usado cigarrillos electrónicos en los 30 días anteriores; esto incluye al 3.3 % (380,000) de los estudiantes de escuela secundaria media y al 14.1% (2.14 millón) de los estudiantes de escuela secundaria superior. En el 2020, el 3.7% de los adultos en los EE. UU. eran usuarios corrientes de cigarrillos electrónicos. En el 2019, entre los usuarios adultos corrientes de cigarrillos electrónicos en general,

⁶ Página Oficial de la Organización Mundial de la Salud. *La OMS alerta sobre el impacto ambiental de la industria tabacalera*. Fecha de consulta: 28 de marzo del 2023. Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/31-05-2022-who-raises-alarm-on-tobacco-industry-environmental-impact>

el 36.9 % también eran fumadores corrientes de cigarrillos regulares, el 39.5 % eran exfumadores de cigarrillos, y el 23.6 % nunca habían fumado cigarrillos regulares. Entre los usuarios adultos corrientes de cigarrillos electrónicos, los que mayor porcentaje tienen de no haber fumado cigarrillos regulares son los de 18-24 años (56.0 %) y los de grupos de más edad tienen un porcentaje menor.⁷

En México, 14.9 millones de mexicanos son fumadores activos, siendo que 938 mil adolescentes probaron alguna vez el cigarrillo electrónico y 160 mil lo usan actualmente. Nuestro estado no es ajeno de estas problemáticas, tan solo se ha reportado por la Encuesta Nacional de Consumo de Drogas, Alcohol y Tabaco (ENCODAT) que Puebla tiene 638 mil fumadores de los cuales 28 mil son adolescentes de 12 a 17 años.⁸

Dentro de las medidas adoptadas en el contexto internacional, Nueva Zelanda ha adoptado una medida para afrontar el tabaquismo pues se tiene registro que un 8% de adultos fuma de manera constante o diaria, según las estadísticas dadas a conocer por el gobierno en noviembre de 2022 teniendo una reducción del 9,4% con respecto del 2021. Así mismo buscan tener una nueva legislación, llamada Proyecto de Ley de Ambientes Libres de Humo, donde se reduzca el porcentaje de adultos fumadores a menos del 5% para 2025. El objetivo a largo plazo es eliminar la práctica por completo.⁹

⁷ Página Oficial de Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades. *Acerca de los cigarrillos electrónicos*. Fecha de consulta: 28 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.cdc.gov/tobacco/basic_information/e-cigarettes/spanish/acerca-de-los-cigarrillos-electronicos.html#:~:text=Los%20cigarrillos%20electr%C3%B3nicos%20pueden%20causar%20lesiones%20involuntarias.&text=Las%20bater%C3%ADas%20defectuosas%20de%20los,se%20estaban%20cargando%20las%20bater%C3%ADas

⁸ Secretaría de Salud, Comisión Nacional contra las Adicciones, Instituto Nacional de Salud Pública, Unión Internacional contra la Tuberculosis y las Enfermedades Pulmonares. *Tabaquismo en Puebla – Información para tomadores de decisión*. Fecha de consulta: 28 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/547204/Puebla_Infografia_Tabaquismo-CONADIC.pdf

⁹ BBC News Mundo. 14 de diciembre de 2022. *Nueva Zelanda prohibirá fumar a todas las generaciones futuras*. BBC. Fecha de Consulta: 29 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-63972619>

Nuestro país desde 2004 fue el primer Estado de Latinoamérica en ratificar el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT)¹⁰, pero se estima que en aproximadamente 20 años se tendrá un cambio trascendente en la legislación mexicana. *"Cuando te enfrentas a una de las industrias más grandes y poderosas del mundo, la resistencia, la persistencia y la colaboración son las únicas formas de avanzar"*, afirmó Juan Arturo Sabines, consultor nacional de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para el control del tabaco en México.¹¹

Dentro de los primeros pasos para emplear políticas en contra del tabaquismo tras la ratificación del CMCT de la OMS, ha sido la aprobación de la ley general de control del tabaco en 2008. Los esfuerzos de la Organización Panamericana de la Salud en los años siguientes fueron de ayuda para conseguir modificaciones en la ley, pues se ha incluido apoyo técnico continuo a la Secretaría de Salud de México; la creación de capacidad; el desarrollo y la difusión de pruebas científicas para respaldar medidas; así como campañas de comunicación para informar al público de los daños del consumo de tabaco.

De manera reciente se ha dado mayor cooperación técnica para procurar la no utilización, de productos novedosos por parte de los jóvenes, como los cigarrillos electrónicos y los productos de tabaco calentado, que se venden o dan la idea de ser alternativas "más saludables" o "menos dañinas".

Entre 2008 y 2021, cuando se modificó la ley, hubo más de un centenar de proyectos en el Congreso para actualizar la ley de control del tabaco. "Entre ellos había

¹⁰ Secretaría de Salud, Comisión Nacional contra las Adicciones, Instituto Nacional de Salud Pública, Unión Internacional contra la Tuberculosis y las Enfermedades Pulmonares. *Tabaquismo en Puebla – Información para tomadores de decisión*. Fecha de consulta: 28 de marzo del 2023. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/547204/Puebla_Infografia_Tabaquismo-CONADIC.pdf

¹¹ Página Oficial de la Organización Panamericana de la Salud. *México: el largo camino hacia el control del tabaco*. Fecha de Consulta: 29 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.paho.org/es/historias/mexico-largo-camino-hacia-control-tabaco>

iniciativas para mejorar la legislación sobre empaquetado y publicidad, lugares públicos libres de humo de tabaco", explicó Sabines. Pero ninguna llegó a buen puerto.¹²

Dentro de todo este contexto, me permito plasmar uno de mis ideales, "la cultura de la prevención y concientización" pues creo que el primer gran paso es el reconocer los efectos propios en la salud y en la salud de los demás, así como de nuestro entorno, para tener en claro las consecuencias a mediano y largo plazo en nuestro desarrollo personal y físico por el uso de ciertos productos tradicionales o novedosos.

Sería óptimo mencionar que mientras se tenga una mayor cobertura en las generaciones más jóvenes mediante materiales de autoayuda, se brinden consejos breves y concisos o apoyo motivacional por parte de profesionales sanitarios, se priorice educar para analizar motivaciones, asociaciones y situaciones de riesgo, todo esto como tratamiento farmacológico, se comenzará a lograr un verdadero cambio en la sociedad que nuestras generaciones futuras tendrán a bien forjar para un entorno más sano y de desarrollo personal más recreativo y menos nocivo.

Para una mejor comprensión se muestra la propuesta de reformas y adiciones a la Ley de Protección a los no Fumadores para el Estado de Puebla en el cuadro comparativo que a continuación se presenta:

¹² Página Oficial de la Organización Panamericana de la Salud. *México: el largo camino hacia el control del tabaco*. Fecha de Consulta: 29 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.paho.org/es/historias/mexico-largo-camino-hacia-control-tabaco>

Ley de Protección a los no Fumadores para el Estado de Puebla	
Texto Vigente	Texto Propuesto
<p>Artículo 2. Para efectos de la presente Ley, se entiende por:</p> <p>I.-Fumar: Acción y efecto de inhalar y exhalar el humo generado por la combustión de tabaco;</p> <p>...</p>	<p>Artículo 2. Para efectos de la presente Ley, se entiende por:</p> <p>I.Fumar: Acción y efecto de inhalar y exhalar el humo generado mediante un cigarrillo tradicional, un cigarrillo electrónico o similares, que, al estar encendidos o calentados, liberan diversos compuestos químicos.</p> <p>...</p> <p>IX. Cigarrillo Electrónico: dispositivo alimentado por baterías mediante el cual se calientan líquidos u otros insumos para obtener vapores que se pueden inhalar y exhalar.</p> <p>X. Fumador pasivo: la persona que inhala humo de tabaco u otras sustancias de cigarrillos convencionales, electrónicos o similares, procedente de otros fumadores;</p> <p>XI. Fumador: Persona que consume productos de tabaco mediante la combustión por la inhalación del mismo, bajo la forma de cigarrillo, o dispositivos similares;</p>

Artículo 11 Bis. La Secretaría de Salud del Estado, establecerá los lineamientos para la ejecución y evaluación del Programa contra el Tabaquismo, que comprenderá, entre otras, las siguientes acciones:

...

III.- La educación sobre los efectos del tabaquismo en la salud, dirigida especialmente a la familia, niños y adolescentes, a través de métodos individuales, colectivos y/o de comunicación masiva, incluyendo la orientación a la población para que se abstenga de fumar al interior de los espacios 100% libres de humo de tabaco que establezca esta Ley, sus reglamentos y demás disposiciones aplicables;

...

Artículo 11 Bis. La Secretaría de Salud del Estado, establecerá los lineamientos para la ejecución y evaluación del Programa contra el Tabaquismo, que comprenderá, entre otras, las siguientes acciones:

...

III. La educación sobre los efectos del tabaquismo, **mediante cigarrillo tradicional, cigarrillo electrónico o similares en la salud de fumadores y fumadores pasivos como medida de prevención;** dirigida especialmente a la familia, niños y adolescentes, a través de métodos individuales, colectivos y/o de comunicación masiva, incluyendo la orientación a la población para que se abstenga de fumar al interior de los espacios 100% libres de humo de tabaco que establezca esta Ley, sus reglamentos y demás disposiciones aplicables;

...

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II, 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 44 fracción II, 144 fracción II, 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto respetuosamente a consideración de este Órgano Legislativo la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO. Se reforma el artículo 2 en su fracción I y se adicionan las fracciones IX, X y XI; y se reforma la fracción III del artículo 11 Bis de la Ley de Protección a los no Fumadores para el Estado de Puebla, para quedar en los siguientes términos:

Artículo 2

Para efectos de la presente Ley, se entiende por:

I.-Fumar: Acción y efecto de inhalar y exhalar el humo generado **mediante un cigarrillo tradicional, un cigarrillo electrónico o similares, que, al estar encendidos o calentados, liberan diversos compuestos químicos.**

...

IX.- Cigarrillo Electrónico: dispositivo alimentado por baterías mediante el cual se calientan líquidos u otros insumos para obtener vapores que se puede inhalar y exhalar.

X. Fumador pasivo: la persona que inhala humo de tabaco u otras sustancias de cigarrillos convencionales, electrónicos o similares, procedente de otros fumadores;

XI. Fumador: Persona que consume productos de tabaco mediante la combustión por la inhalación del mismo, bajo la forma de cigarrillo, o dispositivos similares.

Artículo 11 BIS

La Secretaría de Salud del Estado, establecerá los lineamientos para la ejecución y evaluación del Programa contra el Tabaquismo, que comprenderá, entre otras, las siguientes acciones:

...

III.- La educación sobre los efectos del tabaquismo, **mediante cigarrillo tradicional, cigarrillo electrónico o similares** en la salud **de fumadores y fumadores pasivos como medida de prevención**; dirigida especialmente a la familia, niños y adolescentes, a través de métodos individuales, colectivos y/o de comunicación masiva, incluyendo la orientación a la población para que se abstenga de fumar al interior de los espacios 100% libres de humo de tabaco que establezca esta Ley, sus reglamentos y demás disposiciones aplicables;

...

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA; A 25 DE ABRIL DE 2023.

**DIP. CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C.C. DIPUTADAS Y DIPUTADOS
INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E.**

La suscrita, ***Diputada Mónica Silva Ruiz*** integrante del Partido del Trabajo de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Puebla; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II, 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, y 144 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado, la presente **INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY ESTATAL DE SALUD**, bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Que el artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que todas las personas gozan de los derechos humanos reconocidos tanto en la Constitución como en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, asimismo, señala el deber de las autoridades en el ámbito de su competencia de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Por su parte, el artículo 4o Constitucional, reconoce el derecho de toda persona a la protección de la salud, y la igualdad ante la ley de mujeres y hombres, por lo que este y todos los derechos humanos deben garantizarse en condiciones de igualdad.

La salud, de conformidad con la Ley General en la materia, se entiende como un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades; por lo que la protección de este



derecho tiene entre sus finalidades el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades, el disfrute de servicios de salud y de asistencia social que satisfagan eficaz y oportunamente las necesidades de la población, así como la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades.

En virtud de lo anterior, y de acuerdo con la Declaración y Plataforma de Beijing¹, la mujer tiene derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud física y mental, derecho que es esencial para su vida y su bienestar, y para su capacidad de participar en todas las esferas públicas; por lo que los Estados deben prestar especial atención a las necesidades de las niñas, en particular la de promoción de actividades saludables; conseguir que las niñas dispongan en todo momento de la información y de los servicios necesarios en materia de salud, con el fin de facilitar una transición saludable de la niñez a la edad adulta; preparar información, programas y servicios para ayudar a la mujer a comprender y asimilar los cambios relacionados con la edad; así como garantizar el acceso pleno y en condiciones de igualdad a la infraestructura y los servicios de atención de salud para las mujeres.

En suma, se destaca que derivado de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW)², el Estado se ha comprometido a adoptar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera de la atención médica a fin de asegurar, condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, el acceso a servicios de atención médica, inclusive los que se refieren a planificación familiar; lo cual, en atención a la Recomendación General No. 24 del CEDAW³, la atención médica debe tomar en cuenta las características y factores biológicos que son diferentes para la mujer y el hombre, como es la menstruación.

Por su parte, la Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer⁴ conocida como "*Convención de Belém Do Pará*", establece que toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, lo que

¹ ONU. 1995. Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. <https://bit.ly/2ZxiDz5>

² ONU. 18 de diciembre de 1979. Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. <https://bit.ly/3AqZcMd>

³ CEDAW. Recomendación General No. 24: artículo 12 CEDAW- la mujer y la salud. <https://bit.ly/3LtPYFa>

⁴ OEA. 9 de junio de 1994. Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer "Convención de Belém Do Pará". <https://bit.ly/40wKvC3>.

incluye el derecho de la mujer a ser libre de toda forma de discriminación; y reconoce que las mujeres pueden ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. De tal suerte, que se vincula al derecho a la salud, consagrado en el artículo 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales que señala el derecho al disfrute más alto posible de salud física y mental. En ese sentido, es que, de conformidad con la Convención Belém Do Pará, los estados parte se comprometen a adoptar las disposiciones legislativas o de otra índole que sean necesarias para hacer efectiva dicha Convención, por lo que deben llevar a cabo las medidas para garantizar el acceso de las mujeres a servicios de salud, que incluye una amplia gama de servicios y cuidados de promoción y atención de la salud y el bienestar de las mujeres en todas las etapas de su vida reproductiva.

Que el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en México, en 2020 publicó los Manuales sobre salud e higiene menstrual⁵ (para niñas, niños y adolescentes, como para facilitadoras y facilitadores), en los que se señala que la menstruación es un proceso biológico completamente normal y natural del desarrollo físico de las niñas, por lo que, en la mayoría de los casos se presenta entre los 11 y 14 años de edad, aunque existen excepciones para algunas niñas que empiezan a los 8 y otras hasta los 17 años, a la primera menstruación se le denomina científicamente como menarca. La menstruación, es definida como el desprendimiento del revestimiento uterino o endometrio que ocurre regularmente en mujeres en edad reproductiva en ciclos menstruales mensuales.

Asimismo, de dichos manuales se desprende, que el concepto de **salud e higiene menstrual** abarca tanto los aspectos del manejo de la higiene menstrual como otros factores que vinculan a la menstruación con la salud, el bienestar, la igualdad de género, la educación, y el empoderamiento. Por lo que, comprender la menstruación, conocer cómo se presenta y cómo se maneja, incluyendo síntomas como los efectos normales físicos y emocionales, es muy importante para que niñas y mujeres puedan manejar su menstruación de manera adecuada, segura y con dignidad.

⁵ UNICEF México. Octubre 2020. Manuales sobre salud e higiene menstrual. <https://uni.cf/43ZXGOI>



Ahora bien, la salud menstrual es parte integral de los derechos a la salud sexual y reproductiva, y un factor decisivo para la realización de todos los derechos humanos de las niñas y las mujeres, en toda su diversidad, el logro de la igualdad de género y la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible, por lo que deben adoptarse políticas públicas en lo tocante al ciclo menstrual y una estrategia que aborde la estigmatización, los estereotipos nocivos y las normas discriminatorias basadas en género; además de fomentar un contexto propicio en el que niñas y mujeres ejerzan su autonomía para tomar decisiones acerca de sus vidas y sus cuerpos, incluida la salud menstrual libres de estigmatización, violencia y discriminación. Lo anterior, de conformidad con la Declaración de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos sobre la salud menstrual⁶,

En ese sentido, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)⁷, señala que la menstruación es parte del ciclo menstrual que dura aproximadamente 28 días, un ciclo de cambios biológicos que tienen lugar en el sistema reproductivo de una mujer para preparar su cuerpo para un posible embarazo, cambios que son desencadenados por las hormonas, que son sustancias químicas naturales en el cuerpo.

Asimismo, indica que la menstruación se encuentra relacionada con la dignidad humana y por ende, con los derechos humanos de las mujeres, por lo que, el que una mujer no pueda acceder a medios seguros y eficaces de higiene menstrual, la vulnera al no poder manejar su menstruación con dignidad; además de que las mujeres podrían enfrentar la exclusión, el descuido o la discriminación en relación con la menstruación, y en ese sentido, algunos de sus derechos humanos podrían ser vulnerados como lo son:

- El **derecho a la salud**, por carecer de suministros y servicios para manejar su salud menstrual, además de que el estigma puede impedir que las mujeres procuren el tratamiento de trastornos o dolores relacionadas con la menstruación.

⁶ ONU Oficina del Alto Comisionado. 21 de junio de 2022. Declaración de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos sobre la salud menstrual. <https://bit.ly/40GokJA>

⁷ UNFPA. Mayo 2022. La menstruación y derechos humanos. <https://bit.ly/2qr27Um>



- El **derecho a la educación**, por la falta de un lugar seguro, la capacidad de manejar la higiene menstrual, y la falta de medicamentos para tratar el dolor, lo que puede contribuir a elevar las tasas de ausentismo escolar y deficientes resultados escolares.
- El **derecho al trabajo**, por el escaso acceso a medios seguros de manejo de la higiene menstrual y falta de medicamentos para tratar trastornos y dolores derivados de ella; además de que pueden abstenerse de realizar ciertos trabajos, ser obligadas a renunciar a horas de trabajo o salarios, sumado a que pueden ser discriminadas por tabúes relacionados con la menstruación.
- El **derecho a la no discriminación y la igualdad de género**, en virtud de que los estigmas y las normas relacionadas con la menstruación pueden reforzar las prácticas discriminatorias, asimismo, los obstáculos en los distintos ámbitos, servicios y actividades perpetúan la desigualdad.
- El **derecho al agua y al saneamiento**, ya que se consideran como requisitos básicos para la gestión de la salud menstrual las instalaciones de agua y saneamiento, como el que las instalaciones de baño sean seguras y con suministro de agua suficiente, seguro y asequible.

En ese orden de ideas, el Fondo de Población de las Naciones Unidas hace referencia de la pobreza del periodo, definiéndola como la lucha que enfrentan muchas mujeres y niñas de bajos ingresos al intentar adquirir productos menstruales; y también como el aumento de la vulnerabilidad económica que enfrentan mujeres y niñas debido a la carga financiera planteada por los suministros para la menstruación, lo que incluye no sólo toallas sanitarias y tampones, sino también gastos conexos tales como analgésicos y ropa interior. Indicando que la dificultad para adquirir productos menstruales puede exacerbar las vulnerabilidades existentes.

Ahora bien, respecto a nuestro país, y según datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en 2020, el 44.4% de las mujeres en México se encontraban en situación de pobreza⁸, porcentaje mayor en comparación con el de los hombres (43.4%) lo que significa que más

⁸ CONEVAL. Marzo 2022. Sistema de indicadores sobre pobreza y género en México. Información 2016-2020. <https://bit.ly/3L6Wf8p>

de 28.6 millones de mujeres en el país vivían en esta condición; esta información nos permite analizar la feminización de la pobreza en México, ya que las mujeres enfrentan una situación de mayor vulnerabilidad debido a las desigualdades de género presentes en el mercado laboral, la familia y la estructura social en general.

En ese sentido, es que algunos de los problemas más comunes que enfrentan las mujeres en el país, en relación con la salud menstrual, son la falta de acceso a productos de higiene menstrual adecuados, la falta de información y de educación sobre la menstruación, así como la falta de acceso a servicios de atención médica para problemas de salud menstrual. Sumado a ello, en algunas áreas rurales y marginadas de México, las mujeres pueden enfrentar desafíos adicionales debido a la falta de acceso a servicios de salud en general.

Muestra de ello, es que en México el 42% de las adolescentes y niñas reportaron haber faltado a la escuela durante su menstruación⁹ debido al miedo al acoso y a la incomodidad de no contar con baños ni agua para mantenerse limpias; y sólo el 16% de las niñas y mujeres adolescentes cuenta con conocimientos precisos sobre la menstruación, además de que las mujeres pobres gastan 2,5 veces más en los productos de higiene que el resto; por ello es importante el abordar los desafíos específicos que enfrentan las adolescentes y las mujeres en situación de vulnerabilidad, como las que viven en pobreza, las migrantes, las refugiadas, las mujeres con discapacidades, entre otras.

Que, de manera conjunta, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Essity (empresa enfocada en higiene y salud) y Menstruación Digna México, llevaron a cabo la “*Primera Encuesta Nacional de Gestión Menstrual*”¹⁰ realizada a adolescentes, mujeres adultas y otras personas menstruantes entre los 12 y 70 años de edad, con una muestra de 3 mil personas a nivel nacional, pero con particular atención en los estados de Aguascalientes, Michoacán, Oaxaca, Puebla y Tamaulipas. Los resultados se presentaron en octubre de 2022 y arrojaron que el 69% tenía poca o nada de información cuando le llegó

⁹Hinojo, Nora [Noticias ONU]. 14 Enero 2022. Las mujeres en México luchan para que la menstruación deje de ser tabú. <https://bit.ly/3HbqIRR>

¹⁰ UNICEF. 12 de Octubre de 2022. UNICEF, Essity y Menstruación Digna México presentan resultados de la “Primera Encuesta Nacional de Gestión Menstrual”. <https://uni.cf/3mTDUE4>



su primer periodo y el 56% refirió que su escuela o lugar de trabajo no proveía gratuitamente los productos de gestión menstrual.

En virtud de lo anterior, es que la salud menstrual es un aspecto importante de la salud reproductiva y general de las mujeres, pues al ser una función fisiológica natural del cuerpo, puede proporcionar información valiosa sobre su salud en general, ya que si una mujer o persona menstruante experimenta cambios significativos en su ciclo menstrual, como serían una duración anormalmente corta o larga, una cantidad inusualmente pesada o ligera de sangrado menstrual, o dolor menstrual intenso, esto puede indicar problemas de salud subyacentes que requieren atención médica. Además de que, la menstruación puede afectar la calidad de vida de diversas maneras, en virtud de los síntomas o consecuencias en la salud, como el dolor menstrual, la fatiga, la irritabilidad e incluso la depresión.

Es así que, en virtud de la obligación de los Estados de promover, proteger, y garantizar los derechos humanos de las persona, entre ellos el derecho a la salud de las mujeres y personas menstruantes, es necesario que la legislación vigente en la entidad poblana se fortalezca a fin de garantizar el derecho a la salud e higiene menstrual, de tal suerte que los servicios de salud se adecuen para su atención, así como prevención y tratamiento de afecciones derivadas de la misma, y que las mujeres y personas menstruantes tengan en todo momento el acceso a los servicios que resulten necesarios suficientes y de calidad, para que niñas, adolescentes, mujeres y personas menstruantes, gestionen su menstruación de manera adecuada, segura y con dignidad.

Si bien, la Ley Estatal de Salud ha tenido cambios significativos para abordar la higiene menstrual, es igualmente importante, que contemple la salud menstrual para garantizar a las mujeres y personas menstruantes el máximo disfrute a la salud física y mental, y a través de ello, se mejore su calidad de vida y aumenten sus capacidades para participar plenamente en su trabajo, su vida social y sus relaciones.

En ese orden de ideas, es necesario clarificar que la salud menstrual se refiere al estado general de bienestar físico, emocional y social que rodea el ciclo menstrual de una mujer o persona menstruante, lo que incluye la regulación

adecuada del ciclo menstrual, la prevención y tratamiento de afecciones y enfermedades relacionadas con la misma, y la capacidad para manejar los síntomas premenstruales y menstruales de manera efectiva.

Por otro lado, la higiene menstrual se refiere a las prácticas de higiene necesarias para mantener la salud durante la menstruación, incluyendo el uso de productos menstruales seguros y adecuados, la limpieza y el cambio regular de estos productos, así como la prevención de infecciones o complicaciones relacionadas con la menstruación; además del acceso a información y educación menstrual adecuadas.

Para efectos ilustrativos de la iniciativa que se presenta y su mejor comprensión, se realiza el siguiente cuadro comparativo:

LEY ESTATAL DE SALUD

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA DE REFORMA
<p>Artículo 12. Corresponde al Gobierno del Estado por conducto de la Secretaría de Salud:</p> <p>A. ...</p> <p>B. En materia de salubridad local:</p> <p>I. a VII. ...</p> <p>VIII. Realizar campañas de educación en materia de salud sexual, reproductiva e higiene menstrual; y</p> <p>IX. ...</p> <p>C. ...</p>	<p>Artículo 12...</p> <p>A. ...</p> <p>B. En materia de salubridad local:</p> <p>I. a VII. ...</p> <p>VIII. Realizar campañas de educación en materia de salud sexual y reproductiva, así como de salud e higiene menstrual; y</p> <p>IX. ...</p> <p>C. ...</p>



<p>I. a VIII. ...</p> <p>IX. Procurar suministrar de forma gratuita y permanente, métodos anticonceptivos y productos de higiene menstrual, preferentemente reutilizables, sustentables y ecológicos; y</p> <p>X. ...</p>	<p>I. a VIII. ...</p> <p>IX. Procurar suministrar de forma gratuita y permanente, métodos anticonceptivos y productos de salud e higiene menstrual, preferentemente reutilizables, sustentables y ecológicos, con el fin de garantizar la seguridad sanitaria y el bienestar físico de las mujeres y personas menstruantes; y</p> <p>X. ...</p>
<p>ARTÍCULO 45. Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes se coordinarán a fin de:</p> <p>I. a XVII. ...</p> <p>XVIII. Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva, y</p> <p>XIX. Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin</p>	<p>ARTÍCULO 45. ...</p> <p>I. a XVII. ...</p> <p>XVIII. Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva,</p> <p>XIX. Establecer las medidas necesarias y suficientes para garantizar la educación, salud e higiene menstrual; así como los servicios médicos para diagnosticar, prevenir y atender cualquier afección o enfermedad relacionada con la salud menstrual;</p> <p>XX. Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica</p>



prejuicios de acuerdo a los objetivos del Sistema Nacional de Salud.	temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo a los objetivos del Sistema Nacional de Salud.
<p>Artículo 130. La educación para la salud tiene por objeto:</p> <p>I. a II. ...</p> <p>III. Orientar y capacitar a la población, preferentemente en materia de nutrición, alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, activación física para la salud, salud mental, salud bucodental, higiene menstrual, educación sexual, planificación familiar, riesgo de automedicación, prevención de la farmacodependencia, salud ocupacional, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, prevención y rehabilitación de la invalidez y detección oportuna de enfermedades.</p>	<p>Artículo 130. ...</p> <p>I. a II. ...</p> <p>III. Orientar y capacitar a la población, preferentemente en materia de nutrición, alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, activación física para la salud, salud mental, salud bucodental, salud e higiene menstrual, educación sexual, planificación familiar, riesgo de automedicación, prevención de la farmacodependencia, salud ocupacional, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, prevención y rehabilitación de la invalidez y detección oportuna de enfermedades.</p>
<p>Artículo 162. Son actividades básicas de asistencia social:</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>IX. La prestación de servicios funerarios.</p>	<p>Artículo 162. ...</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>IX. La coordinación con la Secretaría de Salud para la realización de programas de entrega de insumos de salud e higiene menstrual de manera gratuita, con el fin de garantizar la seguridad sanitaria de las mujeres y personas menstruantes en situación de vulnerabilidad; y</p> <p>X. La prestación de servicios funerarios.</p>

En virtud de lo anterior, someto a consideración del Pleno del Honorable Congreso del Estado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO

UNICO. - Se **REFORMAN** las fracciones VIII del inciso B y IX del inciso C del artículo 12, la fracción XIX del artículo 45, la fracción III del artículo 130, y la fracción IX del artículo 162; y se **ADICIONAN** las fracciones XX al artículo 45 y X al artículo 162, todos de la Ley Estatal de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 12...

A. ...

B. En materia de salubridad local:

I. a VII. ...

VIII. Realizar campañas de educación en materia de salud sexual y reproductiva, **así como de salud** e higiene menstrual; y

IX. ...

C. ...

I. a VIII. ...

IX. Procurar suministrar de forma gratuita y permanente, métodos anticonceptivos y productos de **salud** e higiene menstrual, preferentemente reutilizables, sustentables y ecológicos, **con el fin de garantizar la seguridad sanitaria y el bienestar físico de las mujeres y personas menstruantes; y**

X. ...

ARTÍCULO 45. ...

I. a XVII. ...

XVIII. Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva,

XIX. Establecer las medidas necesarias y suficientes para garantizar la educación, salud e higiene menstrual; así como los servicios médicos para diagnosticar, prevenir y atender cualquier afección o enfermedad relacionada con la salud menstrual;

XX. Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo a los objetivos del Sistema Nacional de Salud.

Artículo 130. ...

I. a II. ...

III. Orientar y capacitar a la población, preferentemente en materia de nutrición, alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, activación física para la salud, salud mental, salud bucodental, **salud e higiene menstrual**, educación sexual, planificación familiar, riesgo de automedicación, prevención de la farmacodependencia, salud ocupacional, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, prevención y rehabilitación de la invalidez y detección oportuna de enfermedades.

Artículo 162. ...

I. a VIII. ...



IX. La coordinación con la Secretaría de Salud para la realización de programas de entrega de insumos de salud e higiene menstrual de manera gratuita, con el fin de garantizar la seguridad sanitaria de las mujeres y personas menstruantes en situación de vulnerabilidad; y

X. La prestación de servicios funerarios.

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,

A 25 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADA MÓNICA SILVA RUIZ

INTEGRANTE DEL PARTIDO DEL TRABAJO

LXI LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO

**DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXI
LEGISLATURA DEL HONORABLE
CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y
SOBERANO DE PUEBLA.
P R E S E N T E**

DANIELA MIER BAÑUELOS, JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ, ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ, CARLOS ALBERTO EVANGELISTA ANICETO, MARÍA YOLANDA GÁMEZ MENDOZA en nuestro carácter de Diputados integrantes de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II, 147, 148 y 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, sometemos a consideración de esta Asamblea la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XXV Y ADICIONA LA FRACCIÓN XXVI AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

ANTECEDENTES.

La igualdad implica que reconocemos a todas las personas como iguales, es decir, como igualmente valiosas, sin importar cualquier diferencia que pudiera existir entre ellas

(como el género, la etnia, el idioma, la religión, el estatus, la riqueza, la nacionalidad, el estado civil, entre otras). Debemos tratar a todas las personas como nuestros iguales.

Al ser un estado democrático debemos celebrar la pluralidad y diversidad, asegurando que todas las personas tengan las mismas oportunidades y posibilidades de participar en la toma de decisiones y en el ejercicio del poder, por lo que, como autoridades estamos obligados a reducir las desigualdades que impiden a las personas la realización de sus derechos de autorrealización.

En ese sentido, la autorrealización personal también es un valor importante para la democracia pues su objetivo es que las personas tengan suficiente autonomía para decidir qué vida quieren llevar, tomar sus decisiones en función de la elección que realizaron y poder llevarlas a cabo de manera efectiva. Podemos decir que la autorrealización tiene que ver con su capacidad de poder desarrollar una vida significativa, poder vivir una vida larga y feliz, en buena salud, en condiciones de seguridad y paz, disfrutando de la naturaleza, del contacto con otras personas y del esparcimiento, pudiendo tomar decisiones autónomas para definir su futuro. Para que eso sea posible, todas las personas deben contar con condiciones mínimas necesarias que aseguren sus posibilidades reales de hacerlo.

Asimismo, la autorrealización está estrechamente vinculada a la identidad de género y la orientación sexual¹; entendiendo a la primera como la vivencia interna e individual del género tal como cada persona la siente profundamente, la cual podría corresponder o no con el sexo asignado al momento del nacimiento, incluyendo la vivencia personal del cuerpo y otras expresiones de género, incluyendo la vestimenta, el modo de hablar y los

¹ PRINCIPIOS DE YOGYAKARTA, “Principios sobre la aplicación de la legislación internacional de derechos humanos en relación con la orientación sexual y la identidad de género” recuperado de <https://www.refworld.org/cgi-bin/tehis/vtx/rwmain/opensslpdf.pdf?reldoc=y&docid=48244e9f2> 18 de julio de 2022.

modales y a la segunda como la capacidad de cada persona de sentir atracción emocional, afectiva y sexual hacia personas de un género diferente al suyo, de su mismo género o de más de un género, así como la capacidad de mantener relaciones íntimas y sexuales con esas personas; siendo ambas esenciales para la dignidad y la humanidad de toda persona.

Respondiendo a este contexto, las personas LGBTTTIQ+ (lesbianas, gay, bisexuales y transgeneristas) constituyen sectores sociales de la ciudadanía considerados dentro de los grupos en situación de vulnerabilidad, sobre los cuales se han concentrado diferentes formas de discriminación múltiple, tratos inequitativos y desiguales por acción u omisión de los gobiernos a lo largo de los años. ²

Es importante citar la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación la cual es un mecanismo de adopción voluntaria para reconocer a los centros de trabajo que cuentan con prácticas en materia de igualdad laboral y no discriminación, para favorecer el desarrollo integral de las y los trabajadores.

Sus principales ejes son: incorporar la perspectiva de género y no discriminación en los procesos de reclutamiento, selección, movilidad y capacitación; garantizar la igualdad salarial; implementar acciones para prevenir y atender la violencia laboral; y realizar acciones de corresponsabilidad entre la vida laboral, familiar y personal de sus trabajadoras y trabajadores, con igualdad de trato y de oportunidades.

En ese sentido, de acuerdo a la investigación participativa de mujeres trans, titulada *“Mujeres trans privadas de libertad: la invisibilidad tras los muros”*³, a nivel mundial las

³ Josefina Alfonsín, Gerardo Contreras Ruvalcava y otras, “Mujeres Trans Privadas de la Libertad: la invisibilidad detrás de los muros” https://www.wola.org/wp-content/uploads/2020/04/Mujeres-trans-privadas-de-libertad.-La-invisibilidad-tras-los-muros_Final-8.pdf recuperado el 18 de julio de 2022.

mujeres trans han sido sujetas a discriminación, criminalización y a la violencia institucional, enfrentado violaciones graves a sus derechos humanos y siendo excluidas de la sociedad, factores que colocan a este grupo, en situaciones económicas precarias que a su vez las llevan a trabajar en economías informales criminalizadas como el trabajo sexual, el mercado de las drogas y el sexo por supervivencia, lo cual, a su vez desencadena problemas de salud de esta comunidad y una constante exposición a ambientes peligrosos que promueven la generación de mayores problemáticas sociales.

Lo anterior, tiene su origen en el hecho de que muchos estados y sociedades imponen a las personas normas relativas a la orientación sexual y la identidad de género a través de las costumbres, las leyes y la violencia, tratando de controlar como las personas viven sus relaciones personales y como se definen así mismas, basándose en prejuicios sociales que han legitimado a un sistema de género binario heteropatriarcal en el que, al igual que en el sexismo y la misoginia, la discriminación y el odio contra las personas LGBTTTTIQ están enraizados en las sociedades que jerarquizan las posiciones entre diferentes grupos. En este caso se trata de dos estructuras: la patriarcal y la heteronormatividad, en las que los hombres y lo masculino se concibe como expresiones de superioridad en todos los campos, y en la que lo masculino es asociado con lo bueno, lo superior, el modelo humano par excelencia, lo destinado a regir y dirigir, lo cual, ha traído consecuencias graves que afectan de manera directa a este sector de la población, tales como: la violencia y discriminación contra niñas, niños y adolescentes trans a temprana edad, la expulsión de sus hogares, colegios, familias y comunidades, extrema miseria, pobreza, exclusión social, violaciones a sus derechos fundamentales como el empleo, a la salud y a la vivienda digna; sólo por mencionar algunas, las anteriores consecuencias sólo por expresar sus identidades y orientaciones.

Por ello, a nivel internacional, tras la celebración de una reunión de especialistas realizada en Yogyakarta, Indonesia, del 6 al 9 de noviembre de 2006, se establecieron

veintinueve principios sobre cómo se aplica la legislación internacional de derechos humanos a las cuestiones de orientación sexual e identidad de género, principios que se acompañan de recomendaciones detalladas dirigidas a los Estados, denominados los “Principios de Yogyakarta”⁴, siendo algunos de estos los siguientes:

- El derecho al disfrute universal de los derechos humanos.
- Los derechos a la igualdad y a la no discriminación.
- El derecho a la vida el derecho a la protección contra todas las formas de explotación, venta y trata de personas.
- El derecho a participar en la vida pública.
- El derecho a participar en la vida cultural.
- El derecho a recursos y resarcimientos efectivos.
- El derecho a un nivel de vida adecuado.
- El derecho al trabajo.

Los anteriores son algunos de “Los Principios de Yogyakarta”, mismos que ratifican estándares legales internacionales vinculantes que los Estados deben cumplir, los cuales prometen un futuro diferente, donde todas las personas, habiendo nacido libres e iguales en dignidad y derechos, no sean objeto de discriminación o abuso.

Asimismo, países como Estados Unidos y Argentina, han optado por implementar políticas públicas que garanticen la inclusión laboral de personas Transgénero, Transexuales y Travestis, un ejemplo de ello es la publicación de la Guía de Acciones para una inclusión Sociolaboral de Travestis, Transexuales y Transgénero⁵, misma que

⁴ PRINCIPIOS DE YOGYAKARTA, Marzo de 2007, consultado en <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opensslpdf.pdf?reldoc=y&docid=48244e9f2>, recuperado el 13 de diciembre de 2022.

⁵ Guía de acciones para una inclusión sociolaboral de travestis, transexuales y transgéneros, (mayo 2017) consultado en <https://www.undp.org/es/argentina/publicaciones/guia-de-acciones-para-una-inclusion-sociolaboral-de-travestis-transexuales-y-transgeneros> recuperado el 05 de diciembre de 2022.

se realizó en colaboración conjunta del Ministerio de trabajo, empleo y seguridad social de la Republica de Argentina y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en 2017, guía en la que se destacan la puesta en acción de aspectos como los siguientes:

- Reconocimiento de la identidad de género.
- Redes de trabajo entre ámbitos del Estado y las organizaciones.
- Sensibilización y capacitación de agentes públicos desde una perspectiva de diversidad sexual.
- Proceso de intermediación e inclusión laboral.

Por su parte, la Secretaría de Empleo (SE) del Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de la nación (MTEySS) de Argentina, estableció la transversalización de las políticas, programas y acciones afirmativas de empleo para incorporar poblaciones cuya vulnerabilidad laboral se asocia con condiciones de discriminación, violencia y/o exclusión por motivo de su género y/u orientación sexual, como eje central para erradicar la discriminación y desigualdad en su gobierno. Para alcanzar este objetivo, la SE creó la Asesoría de Género y Diversidad Sexual (AGyDS), área responsable de impulsar el cambio y la actualización de las normativas del Ministerio desde una perspectiva de género y diversidad sexual, así como también, del diseño e implementación de acciones para mujeres y población LGBTTTIQ+.⁶

No obstante, a lo anterior, es preciso destacar que fue hasta 2018 que la Organización Mundial de la Salud retiró la "incongruencia de género" -la transexualidad- de la clasificación de las enfermedades mentales, y lo deja dentro del capítulo de las disfunciones sexuales. Es decir, pierde la categoría de trastorno psicológico para

⁶ Guía de acciones para una inclusión sociolaboral de travestis, transexuales y transgéneros en <https://www.undp.org/es/argentina/publicaciones/guia-de-acciones-para-una-inclusion-sociolaboral-de-travestis-transexuales-y-transgeneros> recuperado el 05 de diciembre de 2022.

quedarse en una cuestión física: la falta de adecuación del cuerpo al género que siente la persona. Decisión de la OMS que se considera elemento clave para intentar la normalización de las vidas de las personas trans, igual que fue la despatologización de la homosexualidad en 1990. Con esta decisión se evita dar justificaciones a quienes intentan curar o tratar la transexualidad, lo que supone una agresión para las personas trans y es causa de discriminación y violencia.⁷

Por su parte la CIDH (Comisión Interamericana de Derechos Humanos), en su “Informe sobre las personas Trans y de Genero diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales”⁸, estableció lo siguiente:

“(...) La CIDH ha subrayado que uno de los elementos sustantivos del contenido del derecho al trabajo implica la elección o aceptación libre del mismo, lo cual a su vez conlleva, ya sea mediante la creación de oportunidades que permitan o a través de la adopción de medidas que no impidan, seguir la vocación que cada persona tenga y dedicarse a la actividad que responda de manera razonable a sus expectativas o planes de vida. También ha indicado que para cumplir con el contenido mínimo de este derecho, uno de los elementos esenciales es que los Estados regulen y realicen acciones dirigidas a velar por su efectivo cumplimiento, en particular fiscalizando y sancionando su vulneración por los empleadores públicos y privados. (...)”

CIDH, Informe de Fondo No. 148/18, Caso 12.997, Sandra Cecilia Pavez Pavez, Chile, 7 de diciembre de 2018, párr. 65

⁷CONAPRED, disponible en https://www.conapred.org.mx/index.php?contenido=noticias&id=6243&id_opcion=&op=447, consultado el 23 de noviembre de 2022.

⁸ Informe sobre las personas Trans y de Genero diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, disponible en <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PersonasTransDESCA-es.pdf> consultado el 6 de diciembre de 2022

Al respecto, en el informe en cita, evidencia que existen escasas estadísticas recolectadas sistemáticamente en los países de la región que se focalicen en personas trans o de género diverso, sin embargo, a pesar de ello la CIDH, identifico que las principales barreras que afectan a personas trans y de género diverso para el ingreso al mercado laboral tienen que ver con la falta de oportunidades educativas, la falta de reconocimiento de su identidad de género, los altos niveles de prejuicio y discriminación, es decir que, quienes si logran prepararse académicamente para ejercer un oficio o profesión se ven obligados a esconder su identidad de género; y a quienes no quieren o se resisten a ocultar su identidad, sus mayores opciones se encuentran en la calle, la informalidad o la prostitución. (Pérez, Correa, Castañeda & Plata, 2013)

Por lo anterior, es preciso señalar que, aunque a Nivel Internacional se han observado grandes avances hacia la igualdad entre los géneros y protecciones contra la violencia en la sociedad, la comunidad y la familia; en nuestro país, la expresión de género sigue siendo uno de los principales motivos de Discriminación, por ello, las personas Travesti, Transgénero y Transexuales se encuentran entre los grupos, cuyos derechos, han sido históricamente vulnerados.

En ese sentido, resulta fundamental atender la inclusión laboral de las personas trans, y quienes no se identifican con el binarismo de género, pues el trabajo es constitutivo de las personas, toda vez que, colabora en la construcción de nuestra identidad individual y colectiva, por ello, resulta esencial que en nuestro Estado se incentive, vigile y controle a las instituciones privadas y públicas respecto a la inclusión laboral de poblaciones históricamente discriminadas, pues la democracia no puede discriminar en razón de sexo, raza, orientación sexual, religión, identidad de género, ni en razón de cualquier otra característica inherente al ser humano.

CONSIDERACIONES

Que nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en su artículo primero que todas las personas en nuestro país gozarán de todos los derechos humanos reconocidos por este ordenamiento, así como de los consagrados en los tratados internacionales de los que México sea parte, enfatizando la obligación de toda autoridad a respetar, proteger y garantizar el pleno goce de sus derechos prohibiendo en todo momento la discriminación por cualquier motivo, refiriendo entre ellos al género, religión, o condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Artículo. 1.- En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

...

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley

...

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Por su parte, el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil y al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo conforme a la ley, así como los derechos laborales y de seguridad social correspondientes, pues el trabajo debe ser la vía para acceder a una vida mejor y lograr el desarrollo personal y el de la

sociedad en su conjunto. (PROGRAMA Sectorial de Trabajo y Previsión Social 2020-2024., 2020).⁹

Artículo 123. Toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil; al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo, conforme a la ley. (...)"

Al respecto es importante destacar que el trabajo es constitutivo de las personas, e inherente a la construcción de nuestra identidad individual y colectiva, por tanto, en nuestra identidad individual y colectiva, por lo que, asegurar condiciones dignas de trabajo de las personas (LGBTTTIQ+), debe ser una de las prioridades de cualquier gobierno, pues atender las características que hacen únicas y diferentes a las personas frente a los demás es el objetivo de cualquier gobierno democrático, que se debe construir garantizando la igualdad sustantiva.

Que el artículo 1° de la Declaración Universal de Derechos Humanos, consagra la dignidad como la base de todos los derechos humanos, disponiendo en su texto que “Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros”, precepto que consagra a la dignidad como un concepto que evoca una empatía con el otro y nos conecta unos con otros.¹⁰

Por su parte, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos¹¹, en su artículo 2, dispone que cada uno de los Estados Partes (entre los que se encuentra México) se comprometen a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su

⁹ PROGRAMA Sectorial de Trabajo y Previsión Social 2020-2024. (2020, 24 junio). DOF. Recuperado 5 de agosto de 2022, de https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5595490&fecha=24/06/2020#gsc.tab=0

¹⁰ Declaración Universal de los Derechos Humanos disponible en <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights> consultado el 21 de noviembre de 2022

¹¹ Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, disponible en <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights> consultado el 21 de noviembre de 2022

territorio y estén sujetos a su jurisdicción, los derechos reconocidos en el Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier condición social, y que los Estados Partes se comprometen a garantizar la igualdad en el goce de los derechos civiles y políticos reconocidos.

Que la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, establece en sus artículos 1 y 2, que el objeto de la misma es: “Prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en los términos del artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato”, y que “Corresponde al Estado promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas, eliminando aquellos obstáculos que limiten en los hechos su ejercicio e impidan el pleno desarrollo de las personas”.

Por su parte el artículo 11 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, acoge el derecho humano de todas las personas a no ser discriminadas por cualquier motivo, refiriendo entre ellos al género, religión, o condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Asimismo los artículos 2 y 3 de la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación del Estado Libre y Soberano de Puebla, establecen la obligación del Estado, en colaboración de los entes públicos de garantizar que todas las personas gocen, sin discriminación alguna, de los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados

Unidos Mexicanos, en los tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicanos y demás leyes aplicables, así como la de promover la igualdad real de oportunidades; establecer los principios y criterios que orienten las políticas públicas para impulsar, promover y proteger el derecho a la igualdad y a la no discriminación, establecer mecanismos permanentes de seguimiento de medidas de nivelación, inclusión y de acciones afirmativas, entre otras.

Sin embargo, como se expresó en párrafos anteriores la discriminación hacia personas, por razón de sus preferencias sexuales o de identidad de género, son aún recurrentes en nuestros días, llegando a grados de intolerancia tales, que llevan no sólo al rechazo o a la exclusión sino, hasta la muerte de personas homosexuales, transgénero, transexuales y/o travestis. Ello, originado por prejuicios y falta de entendimiento hacia personas que se muestran distintas.

Por su parte, el artículo 36 primer párrafo fracción XV de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, faculta a la Secretaría de Trabajo y previsión social para Instrumentar, en coordinación con la Secretaría de Igualdad Sustantiva, las políticas públicas para combatir la explotación del trabajo infantil y la discriminación laboral, así como todas aquéllas que, en general, se dirijan a alcanzar la igualdad sustantiva y la inclusión laboral de grupos en situación de vulnerabilidad¹²; grupos en los que se encuentran las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgéneros o intersexuales (LGBTTTIQ+); sin embargo, no se ha garantizado la efectiva inclusión de las personas trans al mundo laboral en nuestro Estado, lo cual hace necesario que se lleven a cabo cambios normativos para el reconocimiento del derecho a la identidad de género, a través de los cuales se implementen acciones de sensibilización, promoción y revisión continua.

¹² Protocolo de actuación para la inclusión laboral de las personas Trans en México, Coalición Mexicana LGBTTTI+, Coalición mexicana LGBTTTI+, recuperado el 05 de agosto de 2022

Lo anterior, con la finalidad de mejorar la empleabilidad y la inclusión sociolaboral de las personas trans para alcanzar un acceso más equitativo al mercado de trabajo, lo cual se logra, a través de la ampliación las políticas públicas de empleo ya existentes que, no habiendo sido diseñadas e implementadas con un enfoque de perspectiva de género y diversidad sexual, deben ser revisadas y modificadas para poder responder a las condiciones de una población específica y excluida de dichas políticas por tener una expresión de género no hegemónica, es decir, resulta imperante ampliar las acciones de empleo destinadas a la población trans.

Por lo anterior, se propone lo siguiente:

LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA	
<u>TEXTO VIGENTE</u>	<u>TEXTO PROPUESTO</u>
CAPÍTULO VI DE LA SECRETARÍA DE TRABAJO	CAPÍTULO VI DE LA SECRETARÍA DE TRABAJO
ARTÍCULO 36 A la Secretaría de Trabajo le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:	ARTÍCULO 36 A la Secretaría de Trabajo le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:
XXV. Los demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos, convenios, acuerdos y otras disposiciones vigentes en el estado.	XXV. Promover, a través de un área especializada, medidas de acción orientadas a lograr la efectiva inclusión laboral de las personas travestis, transexuales y transgénero, por medio del reconocimiento de la identidad de género, la sensibilización y

	<p>capacitación de agentes públicos desde una perspectiva de género y de diversidad sexual. Así como llevar a cabo anualmente, un diagnóstico sobre las condiciones laborales de este grupo.</p> <p>XXVI. Los demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos, convenios, acuerdos y otras disposiciones vigentes en el estado.</p>
--	---

Por lo anterior con fundamento en lo dispuesto, por los artículos por los artículos 2, primer párrafo, fracción IXX, 44 primer párrafo fracción II, 134, 135, 138, 144 primer párrafo, fracción II, 145 y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla así como 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, sometemos a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente Iniciativa de Decreto por la que se reforma la fracción XXV y adiciona la fracción XXVI al artículo 36 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, al tenor de lo siguiente:

PROYECTO DE DECRETO.

PRIMERO. Se reforma la fracción XXV y adiciona la fracción XXVI al artículo 36 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 36 A la Secretaría de Trabajo le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

I. a XXIV

XXV. Promover, a través de un área especializada, medidas de acción orientadas a lograr la efectiva inclusión laboral de las personas travestis, transexuales y transgénero, por medio del reconocimiento de la identidad de género, la sensibilización y capacitación de agentes públicos desde una perspectiva de género y de diversidad sexual. Así como llevar a cabo anualmente, un diagnóstico sobre las condiciones laborales de este grupo.

XXVI. Los demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos, convenios, acuerdos y otras disposiciones vigentes en el estado

T R A N S I T O R I O S

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan a el presente decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA
A 24 DE ABRIL DE 2023

DANIELA MIER BAÑUELOS

JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ

ELIANA ANGELICA CERVANTES GONZÁLEZ

CARLOS ALBERTO EVANGELISTA ANICETO

MARÍA YOLANDA GÁMEZ MENDOZA

LA FIRMA QUE ANTECEDE CORRESPONDE A LA INICIATIVA DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XXV Y ADICIONA LA FRACCIÓN XXVI AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA SUSCRITA POR EL DIPUTADO JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ, INTEGRANTE DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA.



**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita Diputada Nancy Jiménez Morales, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman las fracciones XI y XII y se adiciona la fracción XIII al artículo 43 de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla**; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer define, en su artículo 1º, a la violencia contra la mujer como cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado.

Que de igual forma, dicha Convención menciona que se debe de entender por violencia contra la mujer, la violencia física, sexual y psicológica que tenga lugar en la comunidad y sea perpetrada por cualquier persona y que comprende, entre otros, violación, abuso sexual, tortura, trata de personas, prostitución forzada, secuestro y acoso sexual en el lugar de trabajo, así como en instituciones educativas, establecimientos de salud o cualquier otro lugar.

Que asimismo, el numeral 5º de la Convención Belém Do Pará prevé que toda mujer puede ejercer, de manera libre y plena, cada uno de sus derechos, pero



en especial, los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, razón por la cual contarán con la total protección de los mismos y de los que se encuentren consagrados en los instrumentos regionales e internacionales correspondientes.

Que dicha Convención, también, manifiesta, en su artículo 7º, que los Estados Partes acuerdan condenar todas las formas de violencia contra la mujer, por lo que convienen en adoptar políticas públicas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia, así como llevar a cabo acciones tendientes a: ¹

- Abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar porque las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten, de conformidad con esta obligación;
- Actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;
- Incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer;
- Adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida de la mujer de cualquier forma que atente contra su integridad o perjudique su propiedad;
- Tomar todas las medidas apropiadas, incluyendo medidas de tipo legislativo, para modificar o abolir leyes y reglamentos vigentes, o para modificar prácticas jurídicas o consuetudinarias, que respalden la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer;
- Establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otros, medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos; y

¹ <https://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/a-61.html>, consulta realizada a veinticinco de abril de dos mil veintitrés.



- Establecer los mecanismos judiciales y administrativos necesarios, para asegurar que la mujer objeto de violencia tenga acceso efectivo a resarcimiento, reparación del daño u otros medios de compensación justos y eficaces.

Que la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer afirma que la violencia contra la mujer trasciende todos los sectores de la sociedad, independientemente, de su clase, raza o grupo étnico, nivel de ingresos, cultura, nivel educacional, edad o religión y afecta negativamente sus propias bases, por tal motivo, en su numeral 1º, menciona que la violencia de género es todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada.

Que además en el marco jurídico nacional, nuestra Constitución General consagra, en su artículo 1º, que en México se velará por el respeto y protección de los derechos humanos de todas las personas en general, sin importar raza, condición social o género.

Que una forma de garantizar dicha protección es hacerlo, a través de la educación, misma a la que tienen derecho todas y todos los mexicanos, tal y como lo prevé el numeral 3º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la cual se basa en el respeto irrestricto de la dignidad de las personas, con un enfoque de derechos humanos y de igualdad sustantiva; aunado a que tenderá a desarrollar armónicamente todas las facultades del ser humano y fomentará en él, a la vez el amor a la Patria, el respeto a todos los derechos, las libertades, la cultura de paz y la conciencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia; promoverá la honestidad, los valores y la mejora continua del proceso de enseñanza aprendizaje.

Que del mismo modo, dicho artículo contempla que los planes y programas de estudio tendrán perspectiva de género y una orientación integral, por lo que se incluirá el conocimiento de las ciencias y humanidades: la enseñanza de las matemáticas, la lectoescritura, la literacidad, la historia, la geografía, el civismo, la filosofía, la tecnología, la innovación, las lenguas indígenas de nuestro país, las



lenguas extranjeras, la educación física, el deporte, las artes, en especial la música, la promoción de estilos de vida saludables, la educación sexual y reproductiva y el cuidado al medio ambiente, entre otras.

Que desgraciadamente, la violencia contra la mujer impide el logro de los objetivos de igualdad, desarrollo y paz previamente señalados, siendo en todas las sociedades, en mayor o menor medida, las mujeres y las niñas las que se encuentran sujetas a malos tratos de índole física, sexual y psicológica, los cuales pueden presentarse en diferentes formas y condiciones.

Que este tipo de violencia además de que constituye una violación de los derechos humanos, también limita total o parcialmente a la mujer el reconocimiento, goce y ejercicio de tales derechos y libertades, por lo que esta violencia es considerada como una ofensa a la dignidad humana y una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres.

Que las mujeres y niñas sufren diversos tipos de violencia, en todos los ámbitos de su vida y bajo múltiples manifestaciones, como lo es en el hogar, en el espacio público, en el trabajo, en el ciberespacio, en la comunidad, en la política, en las instituciones, en la escuela, entre otros, haciendo que sus derechos se vean desprotegidos en mayor escala.

Que de acuerdo con ONU Mujeres, la violencia contra las mujeres y las niñas es una de las violaciones más generalizada de los derechos humanos en el mundo, ya que se producen muchos casos cada día, en todos los rincones del planeta, teniendo este tipo de violencia graves consecuencias físicas, económicas y psicológicas sobre las mujeres y niñas, tanto a corto como a largo plazo, al impedirles participar plenamente y en igualdad en la sociedad.

Que a nivel mundial, la disponibilidad de datos sobre la violencia contra las mujeres y las niñas ha aumentado, de manera significativa, en los últimos años, tan es así que la Organización de las Naciones Unidas ha revelado los siguientes datos y cifras:

- A escala mundial, el 35% de las mujeres ha experimentado alguna vez violencia física o sexual, por parte de una pareja íntima, o violencia sexual,



perpetrada por una persona distinta de su pareja;

- Cada día, 137 mujeres son asesinadas por miembros de su propia familia;
- Menos del 40% de las mujeres que experimentan violencia buscan algún tipo de ayuda;
- Al menos 155 países han aprobado leyes sobre la violencia doméstica, y 140 cuentan con legislación sobre el acoso sexual en el lugar de trabajo;
- Las mujeres adultas representan cerca de la mitad (el 49%) de las víctimas de la trata de seres humanos detectadas a nivel mundial;
- Las mujeres y niñas representan conjuntamente un 72%, y las niñas suponen más de tres cuartas partes de las víctimas infantiles de la trata; y
- 15 millones de niñas adolescentes, de 15 a 19 años, han experimentado relaciones sexuales forzadas en todo el mundo.

Que por lo que hace a nuestro país, de acuerdo con datos dados a conocer por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, las mujeres con mayor propensión a sufrir violencia, por cualquier persona agresora, a lo largo de la vida son aquellas que residen en áreas urbanas (69.3%), de edades entre 25 y 34 años (70.1%), con grado de escolaridad superior (72.6%) o bien no pertenecen a un hogar indígena (66.8 por ciento).

Que el INEGI destacó que de los 46.5 millones de mujeres de 15 años y más que hay en el país, 66.1% (30.7 millones) ha enfrentado violencia de cualquier tipo y de cualquier agresor, alguna vez en su vida; 43.9% ha enfrentado agresiones del esposo o pareja actual a lo largo de su relación, acentuándose más entre las mujeres que se casaron o unieron antes de los 18 años (48.0%), que entre quienes lo hicieron a los 25 o más años (37.7%); aunado a que, en 2018, se registraron 3,752 defunciones por homicidio de mujeres, el más alto registrado, en los últimos 29 años (1990-2018), lo que en promedio significa que fallecieron 10 mujeres, diariamente, por agresiones intencionales.



Que por lo que hace a nuestro Estado, la violencia contra las mujeres en Puebla sigue desbordada y parece que no hay poder humano que pueda detenerla, por ello, urge una campaña de educación a los hombres y otra de protección a las mujeres, para que los abusos y feminicidios cesen de una vez por todas.

Que en este sentido, cabe destacar que, de enero a febrero del 2023, a nivel nacional, se registraron un total de 48 mil 776 llamadas de emergencia, por violencia contra la mujer, de acuerdo con los datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), lo que significa que, en los primeros 2 meses del año 2023, se recibió una llamada de una mujer en peligro, cada 1.8 minutos o 108 segundos.

Que tan solo en 10 estados de la República Mexicana se concentraron el 83% del total de las llamadas al 911, por violencia contra las mujeres, ocupando la Ciudad de México el primer lugar, con 12 mil llamadas de emergencia, y siguiéndole el Estado de México con 8 mil 753 y, en tercer sitio, Chihuahua con 6 mil 666.

Que por lo que hace a nuestra entidad, Puebla ocupó la sexta posición con mil 857 llamadas telefónicas de auxilio, tan sólo por debajo de Jalisco y Chiapas, mientras que Morelos, Guanajuato, Hidalgo y Michoacán cerraron el top ten, lo que revela la importante preocupación por atender, de manera urgente, este tema.

Que con fundamento en lo que ha sido mencionado, presento esta iniciativa que tiene por objeto reformar las fracciones XI y XII y adicionar la fracción XIII al artículo 43 de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, con el propósito de establecer que la Secretaría de Educación tendrá, entre otras funciones, las de:

- Eliminar de los programas educativos los materiales que hagan apología de la violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas o contribuyan a la promoción de estereotipos y roles, que discriminen y fomenten la desigualdad entre mujeres y hombres; e
- Incluir en los Planes y Programas de Estudio, el derecho de las mujeres, adolescentes y niñas a una vida libre de violencias y la educación con perspectiva de género, los que serán ejes transversales, para la prevención,



integración y desarrollo social; y para el logro de la igualdad entre mujeres y hombres.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma de las fracciones XI y XII y de adición de la fracción XIII al artículo 43 de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA	LEY PARA EL ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA DEL ESTADO DE PUEBLA	
	TEXTO CIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
ARTÍCULO 45.- Corresponde a la Secretaría de Educación Pública: I. a XI. ... XII. Eliminar de los programas educativos los materiales que hagan apología de la violencia contra las mujeres o contribuyan a la promoción de estereotipos que discriminen y fomenten la desigualdad entre mujeres y hombres. La Secretaría tendrá que incluir en los Planes y Programas de Estudio, el derecho de las mujeres, adolescentes y niñas a una vida libre de violencias y la educación con perspectiva de género, los que serán ejes transversales, para la prevención, integración y	ARTÍCULO 43. Corresponde a la Secretaría de Educación Pública las funciones siguientes: I.- a X.- ... XI.- Suscribir convenios de coordinación, colaboración y concertación en la materia; y XII.- Eliminar de los programas educativos los materiales que hagan apología de la violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas o contribuyan a la promoción de estereotipos y roles, que discriminen y fomenten la desigualdad entre mujeres y hombres. La Secretaría tendrá que incluir en los Planes y Programas de Estudio, el derecho de las mujeres, adolescentes y niñas a una vida libre de violencias y la educación con perspectiva de género, los que serán ejes transversales, para la	ARTÍCULO 43. ... I.- a X.- ... XI.- Suscribir convenios de coordinación, colaboración y concertación en la materia; XII.- Eliminar de los programas educativos los materiales que hagan apología de la violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas o contribuyan a la promoción de estereotipos y roles, que discriminen y fomenten la desigualdad entre mujeres y hombres. La Secretaría tendrá que incluir en los Planes y Programas de Estudio, el derecho de las mujeres, adolescentes y niñas a una vida libre de violencias y la educación con perspectiva de género, los que serán ejes transversales, para la



desarrollo social; y para el logro de la igualdad entre mujeres y hombres; XIII. a XVI. ...	XII.- Las demás previstas en otros ordenamientos legales aplicables.	prevención, integración y desarrollo social; y para el logro de la igualdad entre mujeres y hombres; y XIII. Las demás previstas en otros ordenamientos legales aplicables.
--	--	--

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES XI Y XII Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN XIII AL ARTÍCULO 43 DE LA LEY PARA EL ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA DEL ESTADO DE PUEBLA

ÚNICO.- Se **REFORMAN** las fracciones XI y XII y se **ADICIONA** la fracción XIII al artículo 43 de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 43. ...

I.- a X.- ...

XI.- Suscribir convenios de coordinación, colaboración y concertación en la materia;

XII.- **Eliminar de los programas educativos los materiales que hagan apología de la violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas o contribuyan a la promoción de estereotipos y roles, que discriminen y fomenten la desigualdad entre mujeres y hombres.**



La Secretaría tendrá que incluir en los Planes y Programas de Estudio, el derecho de las mujeres, adolescentes y niñas a una vida libre de violencias y la educación con perspectiva de género, los que serán ejes transversales, para la prevención, integración y desarrollo social; y para el logro de la igualdad entre mujeres y hombres; y

XIII. Las demás previstas en otros ordenamientos legales aplicables.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

• **ATENTAMENTE**
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 25 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADA NANCY JIMÉNEZ MORALES
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La que suscribe Diputada **Mónica Rodríguez Della Vecchia**, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma el párrafo tercero del artículo 26 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado**; al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Los artículos 4º y 11º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla destacan, respectivamente, que la mujer y el hombre son iguales ante la ley.

En este mismo sentido, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en su numeral 16, el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos, en su artículo 23, y la Convención Americana Sobre Derechos Humanos, en su numeral 17, establecen que la familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado.

La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, además, en su artículo 16, señala que los Estados Partes adoptarán todas las medidas adecuadas, para eliminar la discriminación contra la mujer en todos los asuntos relacionados con el matrimonio y las relaciones familiares y, en particular, asegurarán condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, así como:

- Los mismos derechos y responsabilidades, durante el matrimonio y con ocasión de su disolución; y
- Los mismos derechos y responsabilidades como progenitores, cualquiera que sea su estado civil, en materias relacionadas con sus hijas e hijos; siendo, en todos los casos, los intereses de las y los hijos la consideración primordial.

En el ámbito nacional, la fracción I del artículo 15 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres establece que es obligación de los Estados conducir políticas locales, en materia de igualdad entre hombres y mujeres.

Ante este contexto, es que los movimientos sociales en los últimos años, relacionados con los derechos humanos de las mujeres, han impulsado cambios positivos, que se reflejan en la forma en la que se viven y comparten las tareas domésticas y de cuidado de quienes integran el núcleo familiar, buscando reconstruir y reformular la vida social y familiar, generando a su vez oportunidades orientadas al ejercicio de los derechos humanos de todas y todos.

Es de vital importancia que las familias y sus integrantes se distribuyan el trabajo de manera justa, es por ello, que el involucrar a los hombres y niños en las tareas domésticas y en el cuidado de las y los familiares es una forma de romper la tradición histórica que las mujeres han cargado a lo largo de su vida.

Es evidente que, cuando no hay corresponsabilidad familiar, las tareas del hogar recaen exclusivamente en las mujeres, quienes se enfrentan a múltiples desventajas, como es la doble o triple jornada laboral, ya que muchas de ellas, a pesar de tener actividades en sus centros de trabajo, fuera de casa, al llegar a ésta, se encuentran con circunstancias que deben de atender, debido a la nula participación de los hombres; por lo que en el peor de los casos, las mujeres se encuentran impedidas, para ascender y desarrollarse profesionalmente.

Si se suma el trabajo remunerado y el no remunerado de las mujeres se puede deducir que, por cada 10 horas de trabajo de una mujer, el hombre trabaja solamente 8.6 horas, en otras palabras, se observa que las mujeres dedican el 65.2% de su tiempo total de trabajo al trabajo no remunerado, mientras que al trabajo remunerado dedican el 33.5% y; por el contrario, los hombres, por su parte, dedican el 76.2% de su tiempo al trabajo remunerado y al trabajo no remunerado le destinan el 21.1%.

La falta de corresponsabilidad, para conciliar las actividades domésticas entre las personas integrantes de una familia, constituye una de las principales barreras de las mujeres para su desarrollo profesional y supone una importante pérdida de talento, que daña la competitividad laboral y dificulta el progreso económico de las mujeres y, en consecuencia, del país.

Uno de los objetivos principales de la corresponsabilidad familiar es repartir tareas y responsabilidades para que, tanto mujeres como hombres, disfruten y ejerzan los mismos derechos y las mismas responsabilidades en beneficio de la conciliación y unión familiar, a fin de velar por una igualdad de género.

El buscar fomentar nuevas masculinidades, hace que los hombres vivan en una relación de igualdad con sus parejas y realicen diferentes actividades, que les permitan participar corresponsablemente en las tareas del hogar y en el cuidado de las hijas e hijos.

Ante esta situación, el denominado “Movimiento de los Hombres por la Igualdad”, en México, plantea iniciar un proceso de reflexión y práctica, para lograr el cambio personal de los hombres hacia posiciones más igualitarias, razón por la cual una de sus características más importantes es el reconocimiento de que el patriarcado, como origen de una sociedad marcada por las injusticias y las desigualdades, sitúa a los hombres en una situación de ventaja, por el hecho de serlo, por lo que plantean y reivindican “estar dispuestos a perder privilegios para ganar en igualdad, desde el convencimiento de que con el cambio ganamos todos”.

A su vez este movimiento, refiere el compromiso que se tiene con el cambio personal, la lucha activa contra la violencia hacia las mujeres y la discriminación por razones de género, el apoyo, impulso y visibilización de modelos positivos de masculinidad, el compromiso con el cambio en el ámbito público y asumir de forma igualitaria la responsabilidad en el cuidado de las personas.

Sin duda alguna, la participación activa de los hombres en la lucha social contra la violencia hacia las mujeres es indispensable, ya que solo, de esta manera, se eliminará todo tipo de violencia tanto física, sexual o psicológica; ante este hecho, resulta indispensable actualizar nuestros ordenamientos jurídicos, con la finalidad de beneficiar a toda la población.

Aunado a ello, es importante fomentar la participación equitativa entre familiares en las tareas del hogar, y la colaboración de madres y padres de familia, lo que constituye un aprendizaje de gran relevancia para las niñas, niños y adolescentes, siendo, en consecuencia, indispensable que las nuevas generaciones adopten estilos de convivencia más equitativos y saludables para todas y todos.

Las licencias de paternidad son fundamentales, para poder alcanzar dicha igualdad de derechos y materializar la corresponsabilidad familiar, ya que permiten garantizar una paternidad positiva, conceptualizándose las mismas como licencias con protección del empleo que, a menudo, se limita

a los padres biológicos, en el momento del nacimiento de su hija o hijo e inmediatamente después, como una medida de cuidado, que permite a los padres satisfacer mejor las necesidades de su hija o hijo y a su vez ayudar a la madre a recuperarse del parto y a establecer rutinas de lactancia y de otro tipo.

Es a través de la licencia de paternidad, que se fomenta la corresponsabilidad en el cuidado de las y los menores, desde el nacimiento, lo que promueve una distribución más equitativa del trabajo al interior del hogar, además que permite que las mujeres tengan mayor tiempo disponible, para dedicarlo a una actividad productiva como trabajar o estudiar o, incluso, descansar.

De acuerdo con un informe, realizado por el Instituto Mexicano para la Competitividad A.C., si los hombres se involucran más en las tareas del hogar, especialmente, en el cuidado de sus hijas e hijos, más mujeres tendrían tiempo para trabajar de forma remunerada, ello debido a que actualmente, 4 de cada 10 mujeres en edad de trabajar tienen un empleo o están en búsqueda de uno, en comparación con 7 de cada 10 hombres.

Esta brecha tiene que ver, en parte, con los roles de género que asignan a las mujeres gran parte de la responsabilidad en las labores de cuidado, de tal manera, que sumar a más mujeres en la economía tiene múltiples beneficios, como son: lograr autonomía económica para las trabajadoras que se suman a la fuerza laboral, mayores ingresos y ahorro para sus hogares, empresas más diversas con mejor desempeño financiero y, en general, un mayor crecimiento de la economía y, de manera particular:

- A. Crear un piso parejo para hombres y mujeres, incluso cuando ambos desean ingresar a un nuevo empleo; y
- B. Romper estereotipos de género donde las mujeres son las principales cuidadoras de las y los menores de edad.

Con la reforma laboral de la Ley Federal del Trabajo del 30 de noviembre de 2012, se estableció en el artículo 132 en la fracción XXVII bis, como una obligación de los patrones otorgar un permiso de paternidad de cinco días laborables con goce de sueldo, a los hombres trabajadores, por el nacimiento de sus hijos y de igual manera en el caso de la adopción de un infante.

A pesar de que, en nuestro país, ello ha significado un gran paso en favor de la paternidad positiva, lo cierto es que, de acuerdo con el Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República, en el Congreso de la Unión se han presentado más de 22 iniciativas para ampliar el periodo de licencia de paternidad, desde septiembre de 2012 a octubre de 2018.

Del total de las iniciativas señaladas con anterioridad, 5 continúan su trámite legislativo, es decir, se encuentran pendientes en comisiones de Cámara de origen o revisora, mientras que el resto, se desecharon por no ser dictaminadas dentro del plazo reglamentario o fueron retiradas por parte de sus promoventes; dicho lo anterior, de las propuestas que aún continúan en su etapa procedimental, se puede advertir lo siguiente:

NO.	MODIFICA	PROPONE	PRESENTADA EN (FECHA)
1	<ul style="list-style-type: none"> Ley Federal del Trabajo (art. 132) Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado (adición del art. 28 Bis) 	<p>Ampliar de cinco días a seis semanas el periodo de la licencia de paternidad. Para ello propone:</p> <ul style="list-style-type: none"> Requisitos para que el trabajador acredite la relación de parentesco por consanguineidad o adoptiva, a fin de que surta efecto la licencia. Dará inicio en los tres primeros días del nacimiento o de la adopción del menor. 	<p>Cámara de Diputados</p> <p>09/10/2018</p>



		<ul style="list-style-type: none">Se deberá conceder sin perjuicio de la prevista para la licencia de maternidad para la mujer.	
2	<ul style="list-style-type: none">Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado (adiciona art. 28 Bis)	<ul style="list-style-type: none">Otorgar licencia de paternidad remunerada por 10 días hábiles laborales a los hombres trabajadores por el nacimiento de sus hijos o por adopción de un infante.Los requisitos para justificar la licencia son: a) acreditar la relación del estado civil de casado o concubinato con la madre de la o el menor, o el reconocimiento como hijo de éste; y, b) exhibir el certificado médico de nacimiento del hijo o la resolución judicial que autorice la adopción o depósito del menor con el presunto o presuntos adoptantes.La solicitud deberá resolverse en forma inmediata y dará inicio en los tres primeros días del nacimiento o de la adopciónSe concederá sin perjuicio de la prevista para la licencia de maternidad.	Cámara de Diputados 29/09/2016



3	<ul style="list-style-type: none"> Ley Federal del Trabajo (art. 132, 170 y 172) 	<ul style="list-style-type: none"> La licencia comprenderá un descanso de al menos cinco días anteriores y 20 días posteriores al parto. El padre gozará de periodos de descanso remunerados en caso de que los hijos hayan nacido con cualquier tipo de discapacidad o requieran atención médica hospitalaria, haya fallecimiento o sean en adopción. Los trabajadores tendrán derecho a que se computen en su antigüedad el tiempo que dure la licencia. 	Comisión Permanente 18/05/2016
4	<ul style="list-style-type: none"> Ley del Servicio Exterior Mexicano (art. 50) 	<ul style="list-style-type: none"> Otorgar licencia a los miembros del Servicio Exterior por cinco días hábiles con goce de sueldo, tanto en México como en el exterior, sean hijos biológicos o adoptados. 	Cámara de Diputados 28/04/2017
5	<ul style="list-style-type: none"> Ley Federal del Trabajo (art. 132) 	<ul style="list-style-type: none"> Otorgar licencia de cuatro semanas, con goce de sueldo, a partir del parto. 	Comisión Permanente 17/01/2018

Derivado del análisis de la Ley Federal del Trabajo, es viable destacar los avances por entidad federativa que se han llevado a cabo respecto de las prestaciones que ofrece el gobierno a sus funcionarios públicos en caso de ser padres, siendo ejemplo de ello Nuevo León y Quintana Roo, los cuales son pioneros en la materia, al ofrecer un permiso de paternidad por 60 días con goce de sueldo, esto es 11 veces más que el mínimo que se estipula en la Ley Federal.



Por esta razón, con el objetivo de tener un panorama nacional, respecto del otorgamiento de días de licencia con goce de sueldo, para los trabajadores del Estado de las distintas entidades federativas, los mismos se pueden observar a continuación:

ENTIDAD FEDERATIVA	DÍAS
Nuevo León	60
Quintana Roo	60
Hidalgo	56
Estado de México	45
Chiapas	21
Michoacán	20
Colima	15
Ciudad de México	15
Morelos	15
Campeche	15
Coahuila	10
Tlaxcala	10
Tamaulipas	10
Puebla	10
Yucatán	8
Jalisco	5

ENTIDAD FEDERATIVA	DÍAS
Baja California Sur	5
Sonora	5
Chihuahua	5
Durango	5
Sinaloa	5
Nayarit	5
Zacatecas	5
San Luis Potosí	5
Guanajuato	5
Guerrero	5
Oaxaca	5
Veracruz	5
Tabasco	0
Baja California Norte	0
Querétaro	0
Aguascalientes	0

De lo anterior se aprecia que existe un rezago en materia de igualdad de derechos entre hombres y mujeres, en particular, en materia de corresponsabilidad familiar, lo que implica la inminente necesidad de legislar en este sentido para hacer efectiva la participación de los padres en los cuidados de las hijas e hijos recién nacidos, por lo que presento esta iniciativa para reformar el párrafo tercero del artículo 26 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, con la finalidad de establecer que los trabajadores a los que hacen referencia dichos ordenamientos, disfrutarán de veinte días hábiles de descanso con goce de sueldo, por el nacimiento de sus hijas e hijos o la adopción de un infante.

Para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma del párrafo tercero del artículo 26 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
Artículo 26. ...	Artículo 26. ...
...	...
Los hombres disfrutarán de diez—días hábiles de descanso con goce de sueldo, por el nacimiento de sus hijas e hijos o la adopción de un infante.	Los hombres disfrutarán de veinte días hábiles de descanso con goce de sueldo, por el nacimiento de sus hijas e hijos o la adopción de un infante.
...	...

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA EL PÁRRAFO TERCERO DEL ARTÍCULO 26 DE LA LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO

ÚNICO.- Se **REFORMA** el párrafo tercero del artículo 26 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 26. ...

...

Los hombres disfrutarán de **veinte** días hábiles de descanso con goce de sueldo, por el nacimiento de sus hijas e hijos o la adopción de un infante.

...

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 25 DE ABRIL DE 2023

DIP. MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La que suscribe Diputada Karla Rodríguez Palacios, integrante del Grupo Legislativo del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforman las fracciones IX y X del artículo 6 y la fracción IV del inciso C del artículo 12 de la Ley Estatal de Salud;** al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra, en su artículo 4º, que toda persona tiene derecho a la protección de la salud, de tal forma, que la Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general.

Que por otro lado, la Organización Mundial de la Salud define a la salud, como un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades, al igual que también lo prevé en el artículo 1 Bis de la Ley General de Salud.

Que la Ley referida con anterioridad, además, manifiesta, en su artículo 2º, que el derecho a la protección de la salud tiene como finalidades el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades y la prolongación y mejoramiento de la calidad de la vida humana.

Que en este orden de ideas, el artículo 7 fracción XIII Bis de la multicitada Ley dispone que le corresponde a la Secretaría de Salud Federal promover e impulsar programas y campañas de información sobre los buenos hábitos alimenticios, una buena nutrición y, por supuesto, respecto de la activación física. Del mismo modo, en su numeral 65 fracción II refiere que las autoridades sanitarias, educativas y laborales, en sus respectivos ámbitos de competencia, deberán de apoyar y fomentar las actividades recreativas, de esparcimiento y culturales destinadas a fortalecer el núcleo familiar, así como promover la salud física.

Que la Ley General de Salud estipula, en su artículo 66, que en materia de higiene escolar, le corresponde a las autoridades sanitarias establecer las normas oficiales mexicanas para proteger la salud del educando y de la comunidad escolar, así como establecer acciones que promuevan una alimentación nutritiva y la realización de actividad física.

Que el ordenamiento anteriormente referido también manifiesta en su artículo 112 fracción III que, la educación para la salud tiene por objeto orientar y capacitar a la población preferentemente en materia de nutrición, alimentación nutritiva, suficiente y de calidad y la activación física para la salud.

Que de tal forma, es que también recalca que la Secretaría de Salud, en coordinación con la Secretaría de Educación Pública y los gobiernos de las entidades federativas, y con la colaboración de las dependencias y entidades del sector salud, formularán, propondrán y desarrollarán programas de educación para la salud, entre otros, aquellos orientados a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad y a la activación física.

Que mientras tanto, la Ley Estatal de Salud consagra, en su artículo 2 fracción II, que el derecho a la protección de la Salud tiene como una de sus finalidades el bienestar físico y mental del hombre y la mujer, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades, por lo que el Gobierno del Estado debe de promover e impulsar programas y campañas de información sobre los buenos hábitos alimenticios, una buena nutrición y activación física.

Que igualmente, esta Ley menciona, en su artículo 12 fracción IV, que le corresponde al Gobierno del Estado, por conducto de la Secretaría de Salud,

fomentar la educación física aeróbica, con el propósito de prevenir la obesidad infantil y juvenil, así como promover la adquisición de hábitos de alimentación e higiene, destacando las consecuencias directamente proporcionales a la vida sana y longevidad.

Que de acuerdo con información emitida por la Organización Mundial de la Salud, desde el año de 1975, la obesidad se ha casi triplicado en todo el mundo, pues tan sólo en el 2016, más de 1900 millones de personas adultas, de 18 o más años tenían sobrepeso, de los cuales más de 650 millones eran obesos, de igual forma, en ese mismo año, 41 millones de niñas y niños menores de 5 años tenían sobrepeso o eran obesos, y también había más de 340 millones de niñas, niños y adolescentes de 5 a 19 años con sobrepeso u obesidad.¹

Que en relación con lo expuesto anteriormente, cabe destacar que México cuenta con la mayor tasa de sobrepeso y obesidad entre su población, al compararle con otros países de América Latina, debido a que en los adultos hombres alcanza el 45% y en el caso de las mujeres el 43%, tal como lo informó la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

Que en general, un índice de masa corporal elevado es un importante factor de riesgo de enfermedades no transmisibles, como lo son las siguientes:

- Enfermedades cardiovasculares, principalmente las cardiopatías y los accidentes cerebrovasculares, las cuales fueron la principal causa de muertes, en el año 2012, en todo el mundo;
- Diabetes, la cual se estima que fue la causa directa de 1.6 millones de muertes en el 2016;
- Trastornos del aparato locomotor, en especial, la osteoartritis, una enfermedad degenerativa de las articulaciones muy discapacitante; y

¹ <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>, consulta realizada a veinticinco de abril de dos mil veintitrés.

- Algunos cánceres, como lo son el de endometrio, mama, ovarios, próstata, hígado, vesícula biliar, riñones y colon.

Que de las enfermedades más habituales en el país, atribuibles al sobrepeso o la obesidad, se encuentran la hipertensión y la diabetes, pues sólo por esta última, la tasa de hospitalización alcanza 248.5 por cada 100 mil habitantes, prácticamente, el doble que el promedio de 122.5 en América Latina.

Que una de las opciones para mejorar la salud es el ejercicio físico o la actividad física, puesto que ayuda a todas las partes del cuerpo, incluida la mente, debido a que hace que el cuerpo genere sustancias químicas, que pueden ayudar a una persona a sentirse bien e, incluso, a dormir mejor.

Que la actividad física, también, puede ayudar a algunas personas que padecen una depresión leve o que tienen baja autoestima, además, de que puede dar a la gente una verdadera sensación de logro y orgullo por alcanzar determinadas metas.

Que de conformidad con la Organización Mundial de la Salud, la actividad física se debe entender como cualquier movimiento corporal producido por los músculos esqueléticos que exija gasto de energía, lo que la hace un punto central, para el bienestar de cualquier persona sin importar su edad.

Que se estima que la inactividad física es la causa principal de aproximadamente un 21% a 25% de los cánceres de mama y de colon, el 27% de los casos de diabetes y, aproximadamente, el 30% de la carga de cardiopatía isquémica, por tal razón, un nivel adecuado de actividad física regular en las personas adultas genera los siguientes beneficios:

- Reduce el riesgo de hipertensión, cardiopatía coronaria, accidente cerebrovascular, diabetes, cáncer de mama y de colon, depresión y caídas;
- Mejora la salud ósea y funcional; y
- Es un determinante clave del gasto energético y, por tanto, fundamental para el equilibrio calórico y el control del peso.

Que para las niñas, niños y jóvenes, la actividad física consiste en juegos, deportes, desplazamientos, actividades recreativas, educación física o ejercicios programados, en el contexto de la familia, la escuela o las actividades comunitarias, de tal manera, que con el fin de mejorar las funciones cardiorrespiratorias y musculares y la salud ósea y de reducir el riesgo de enfermedades no transmisibles, se recomienda que:²

- Las y los niños y jóvenes de 5 a 17 años inviertan como mínimo 60 minutos diarios, en actividades físicas de intensidad moderada a vigorosa;
- La actividad física por un tiempo superior a 60 minutos diarios reportará un beneficio aún mayor, para la salud; y
- La actividad física diaria debería ser, en su mayor parte, aeróbica, incorporando, como mínimo 3 veces por semana, actividades vigorosas que refuercen, en particular, los músculos y huesos.

Que la actividad física puede contribuir al desarrollo social de las y los jóvenes, dándoles la oportunidad de expresarse y fomentar la autoconfianza, la interacción social y la integración, pero también hace más fácil adoptar otros comportamientos saludables, como evitar el consumo de tabaco, alcohol y drogas, y tienen mejor rendimiento escolar, sin dejar a un lado que también ayuda a las juventudes a desarrollar un aparato locomotor, un sistema cardiovascular y un sistema neuromuscular mucho más sano y, evidentemente, mantener un peso corporal saludable.

Que para las personas adultas, la actividad física consiste en actividades recreativas o de ocio, desplazamientos como paseos a pie o en bicicleta, actividades ocupacionales, es decir, trabajo, tareas domésticas, juegos, deportes o ejercicios programados en el contexto de las actividades diarias, familiares y

² <https://www.paho.org/es/noticias/9-5-2012-recomendaciones-mundiales-sobre-actividad-fisica-para-salud>, consulta realizada a veinticinco de abril de dos mil veintitrés.

comunitarias, de tal forma, que la Organización Mundial de la Salud recomienda lo siguiente:³

- Que las y los adultos de 18 a 64 años dediquen como mínimo 150 minutos semanales a la práctica de actividad física aeróbica, de intensidad moderada, 75 minutos de actividad física aeróbica vigorosa cada semana, o bien una combinación equivalente de actividades moderadas y vigorosas;
- Que la actividad aeróbica se practique en sesiones de 10 minutos de duración, como mínimo;
- Que a fin de obtener aún mayores beneficios para la salud, las personas adultas de este grupo de edades aumenten hasta 300 minutos, por semana, la práctica de actividad física moderada aeróbica, o bien hasta 150 minutos semanales de actividad física intensa aeróbica, o una combinación equivalente de actividad moderada y vigorosa; y
- Que 2 veces o más por semana, realicen actividades de fortalecimiento de los grandes grupos musculares.

Que tal como se ha mencionado en líneas anteriores, entre los beneficios más destacados, relacionados con la actividad física, se encuentran la reducción de las tasas de mortalidad, el menor riesgo de fracturas, como lo es el de cadera o columna, un mejor funcionamiento del sistema cardiorrespiratorio y muscular, y una mejor masa y composición corporal.

Que en el caso de las personas adultas mayores, no puede pasar inadvertido el hecho de que la actividad física forma parte esencial de su día a día, pero a diferencia de las y los adultos, las personas adultas mayores de 65 años deben de:

4

³ <https://www.paho.org/es/noticias/9-5-2012-recomendaciones-mundiales-sobre-actividad-fisica-para-salud>, consulta realizada a veinticinco de abril de dos mil veintitrés.

⁴ <https://www.paho.org/es/noticias/9-5-2012-recomendaciones-mundiales-sobre-actividad-fisica-para-salud>, consulta realizada a veinticinco de abril de dos mil veintitrés.

- Dedicar 150 minutos semanales a realizar actividades físicas moderadas aeróbicas, o bien algún tipo de actividad física vigorosa aeróbica, durante 75 minutos, o una combinación equivalente de actividades moderadas y vigorosas;
- Practicar, en sesiones de 10 minutos, como mínimo los ejercicios físicos;
- Dedicar hasta 300 minutos semanales a la práctica de actividad física moderada aeróbica, o bien 150 minutos semanales de actividad física aeróbica vigorosa, o una combinación equivalente de actividad moderada y vigorosa; y
- Realizar las personas con movilidad reducida actividades físicas, para mejorar su equilibrio e impedir las caídas, 3 días o más a la semana.

Que de conformidad con los párrafos que preceden y teniendo en cuenta los beneficios que aporta la actividad física, resulta importante la creación de políticas públicas, que fomenten este tipo de actividades, pues ésta ayuda al corazón, a los músculos, las articulaciones y la mente, así como a llevar una vida más prolongada y saludable.

Que con fundamento en lo que ha sido mencionado, presento esta iniciativa para reformar las fracciones IX y X del artículo 6 y la fracción IV del inciso C del artículo 12 de la Ley Estatal de Salud, con la finalidad de establecer como objetivos de la Ley Estatal de Salud:

- Proporcionar orientación a la población respecto de la importancia de la activación física y su relación con los beneficios a la salud; y
- Diseñar y ejecutar políticas públicas que propicien la activación física, que contrarreste eficientemente la desnutrición, el sobrepeso, la obesidad y otros trastornos de la conducta alimentaria.

Que asimismo, con esta iniciativa se busca indicar que le corresponde al Gobierno del Estado, por conducto de la Secretaría de Salud y, en coordinación con las Dependencias y Entidades Federales, Estatales y Municipales, fomentar la

activación física con el propósito de prevenir la obesidad infantil y juvenil, así como promover la adquisición de hábitos de alimentación e higiene, destacando las consecuencias directamente proporcionales a la vida sana y longevidad.

Que para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma de las fracciones IX y X del artículo 6 y de la fracción IV del inciso C del artículo 12 de la Ley Estatal de Salud, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY ESTATAL DE SALUD	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 6. El sistema estatal de salud tiene los siguientes objetivos:</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>IX.- Proporcionar orientación a la población respecto de la importancia de la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad y su relación con los beneficios a la salud;</p> <p>X. Diseñar y ejecutar políticas públicas que propicien la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, que contrarreste eficientemente la desnutrición, el sobrepeso, la obesidad y otros trastornos de la conducta alimentaria; y</p> <p>XI. ...</p> <p>Artículo 12. Corresponde al Gobierno del Estado por conducto de la Secretaría de Salud:</p> <p>A. y B. ...</p>	<p>Artículo 6. ...</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>IX.- Proporcionar orientación a la población respecto de la importancia de la activación física y la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad y su relación con los beneficios a la salud;</p> <p>X. Diseñar y ejecutar políticas públicas que propicien la activación física y alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, que contrarreste eficientemente la desnutrición, el sobrepeso, la obesidad y otros trastornos de la conducta alimentaria; y</p> <p>XI. ...</p> <p>Artículo 12. ...</p> <p>A. y B. ...</p> <p>C. ...</p>

<p>C. En coordinación con Dependencias y Entidades Federales, Estatales y Municipales:</p> <p>I.- a III.- ...</p> <p>IV.- Fomentar la educación física aeróbica con el propósito de prevenir la obesidad infantil y juvenil, así como promover la adquisición de hábitos de alimentación e higiene, destacando las consecuencias directamente proporcionales a la vida sana y longevidad;</p> <p>V.- a X.- ...</p>	<p>I.- a III.- ...</p> <p>IV.- Fomentar la activación física y la educación física aeróbica con el propósito de prevenir la obesidad infantil y juvenil, así como promover la adquisición de hábitos de alimentación e higiene, destacando las consecuencias directamente proporcionales a la vida sana y longevidad;</p> <p>V.- a X.- ...</p>
--	---

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN LAS FRACCIONES IX Y X DEL ARTÍCULO 6 Y LA FRACCIÓN IV DEL INCISO C DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY ESTATAL DE SALUD

ÚNICO.- Se **REFORMAN** las fracciones IX y X del artículo 6 y la fracción IV del inciso C del artículo 12 de la Ley Estatal de Salud, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 6. ...

I. a VIII. ...



IX.- Proporcionar orientación a la población respecto de la importancia de la **activación física y la alimentación nutritiva**, suficiente y de calidad y su relación con los beneficios a la salud;

X. Diseñar y ejecutar políticas públicas que propicien la **activación física y alimentación nutritiva**, suficiente y de calidad, que contrarreste eficientemente la desnutrición, el sobrepeso, la obesidad y otros trastornos de la conducta alimentaria; y

XI. ...

Artículo 12. ...

A. y B. ...

C. ...

I.- a III.- ...

IV.- Fomentar la **activación física y la educación física aeróbica** con el propósito de prevenir la obesidad infantil y juvenil, así como promover la adquisición de hábitos de alimentación e higiene, destacando las consecuencias directamente proporcionales a la vida sana y longevidad;

V.- a X.- ...

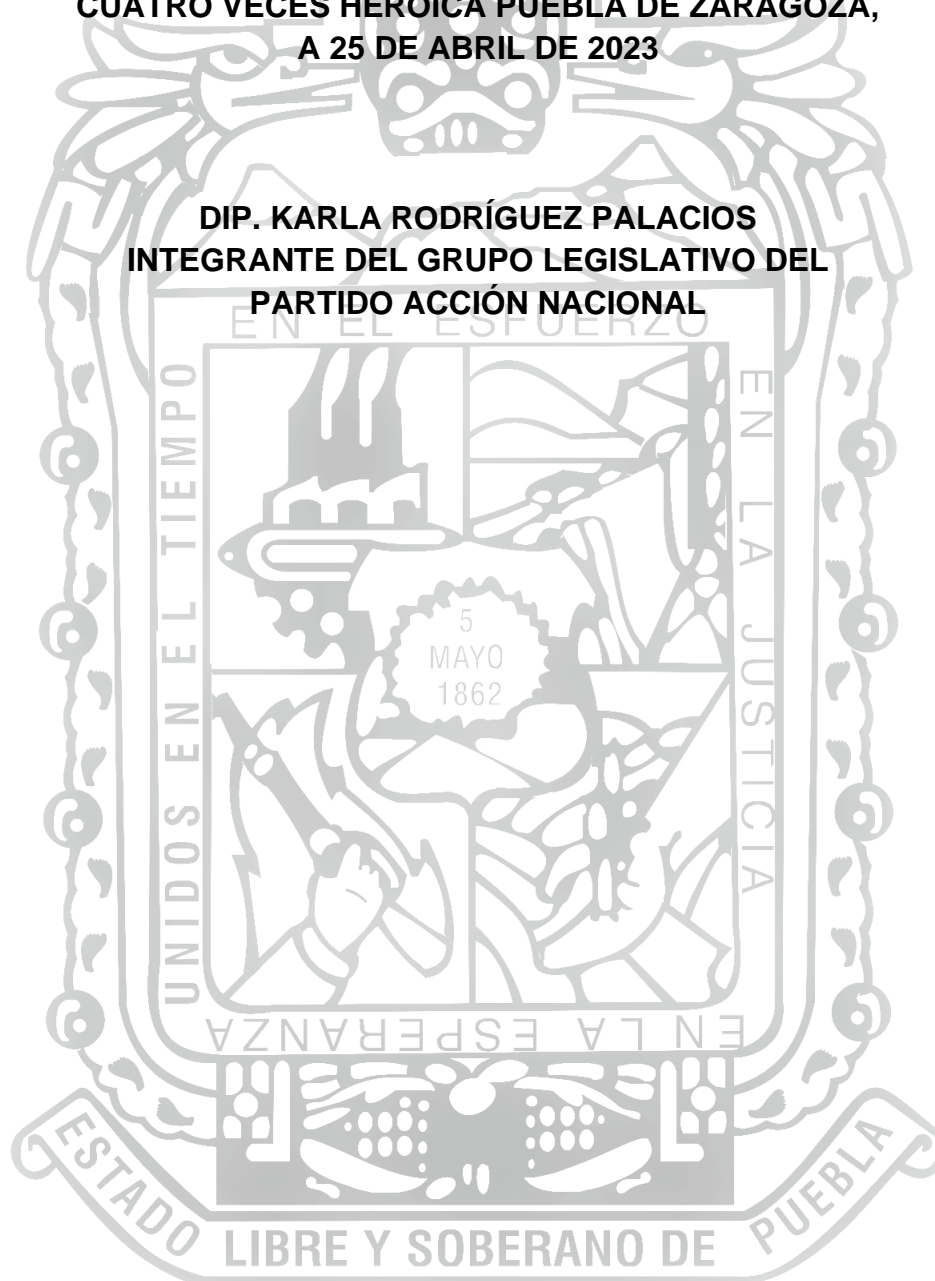
TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

**ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 25 DE ABRIL DE 2023**

**DIP. KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**



Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

**DIPUTADAS Y DIPUTADOS DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
PRESENTE**

La suscrita **María Guadalupe Leal Rodríguez**, Diputada de la LXI Legislatura del Honorable Congreso Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en los artículos 1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 63 fracción II, 64 y 140 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 1, 2 fracción IX, 9, 44 fracción II, 136, 144 fracción II, 145, 146, 147, 148, 149, 150 y 151 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 1 y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; someto a consideración de esta Honorable Soberanía, la **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma el artículo 124 y la fracción II del artículo 125 de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla**, con el propósito de promover el establecimiento de tarifas sustentadas en criterios técnicos, proporcionales y equitativos por concepto de verificación vehicular por parte de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Gobierno del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo que se recaude por concepto de verificación vehicular se destine a programas y fines que mitiguen la contaminación atmosférica, promuevan la movilidad sustentable y la seguridad vial, conforme los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la verificación vehicular es una política pública ambiental en términos de la Ley General del Equilibrio Ecológico, así como de seguridad vial en términos de la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial. No obstante, por el reciente restablecimiento del servicio en el Estado de Puebla, han suscitado algunas inconformidades en los montos de las tarifas, lo cual esta iniciativa plantea solucionar para darle mayor seguridad jurídica a los particulares, así como para que las tarifas que se determinen por la Secretaría Estatal sean justas y razonables.

Es importante decir que, con motivo de prevenir muertes y siniestros viales en las ciudades del Estado de Puebla y del país, científicamente y jurídicamente ha resultado importante evolucionar la figura de la verificación vehicular para que no solo atiende a un propósito ambiental, sino también de seguridad vial,

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

de ahí la importancia de respaldar la verificación vehicular para atender dichos propósitos, así como de calidad de aire, dado que esta documentado que una mala calidad de aire afecta la salud y calidad de vida de las personas y que de acuerdo al inventario nacional de gases efecto invernadero el parque vehicular es precisamente una de las principales fuentes contaminantes, de ahí entender y diferenciar que la ciudadanía no podría estar en contra de una medida tan noble y necesaria como la verificación vehicular, sino más bien posiblemente de los costos de la misma, los cuales en todo caso es una carga que por razones lógicas y razonables deberán cubrir quienes deseen ser propietarios de un vehículo motorizado, la cuestión de la presente propuesta, es que las tarifas que se terminen sean conforme a criterios técnicos, de autosuficiencia del servicio, así como proporcionales y equitativos, a efecto de evitar posibles determinaciones poco sustentadas.

Considerando lo antes expuesto y previo estudio comparativo de alguna otra hipótesis legal que pudiera guardar cierta similitud a la situación expuesta en la presente iniciativa y que a partir de ello se pueda esbozar una propuesta de texto normativo que permita mejorar la regulación del artículo 125 fracción II de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, véase el artículo 89 de la **Ley de Transporte del Estado de Puebla**, que a la letra dice:

“ARTÍCULO 89

Título de concesión para transporte masivo. Los títulos de concesión que se otorguen para prestar el servicio del Sistema de Transporte Público Masivo, además de los requisitos establecidos en el artículo 65 de esta Ley, deberán considerar: (...)

*II. Que la actualización anual de **la tarifa** genérica que se aplicará al Servicio de Transporte Público Masivo y que será pagada por el usuario, **se determinará y ajustará con base en el resultado del estudio técnico que al efecto realice Carreteras de Cuota-Puebla, propiciando la autosuficiencia financiera del servicio y procurando satisfacer especialmente las necesidades del usuario, y”***

De lo antes expuesto y contrastándolo con la tarifa de verificación vehicular podemos advertir ciertas similitudes, como por ejemplo que se trata de la prestación de un servicio, que por la prestación de dicho servicio se puede exigir válidamente el pago de un derecho, entendiéndose a este como la contribución que se paga por recibir una prestación de carácter público, que dicho servicio puede concesionarse a particulares, entre otros conceptos, no siendo óbice advertir una diferencia que el presente artículo

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

dispone y que el artículo que se propone reforma carece, respecto a la porción normativa que desarrolla el principio de motivación que se ha venido sosteniendo, en el sentido que se prevé que la tarifa que se determine se deberá ajustar con base en el resultado de un estudio técnico emitido por la autoridad y que propicie la autosuficiencia financiera del servicio y procurando satisfacer especialmente las necesidades del usuario. Lo cual, si lo llevamos a la hipótesis legal de la determinación de la tarifa de verificación vehicular, por lo menos se obtendría que la tarifa que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Gobierno del Estado, este sustentada en un estudio técnico razonable y conforme a los principios de proporcionalidad y equidad que constitucionalmente rigen a las contribuciones en el país por parte de los particulares, sin dejar pasar por alto que al tratarse de un derecho este deberá ser igualitario para todos en cuanto al monto, sin que ello impida a la Secretaría Estatal y al Gobierno del Estado establecer alguna medida que permita coadyuvar a determinada población que pudiera ser momentáneamente vulnerable.

Entonces, como la normativa actual no exige las circunstancias antes expuestas, es que en la práctica se desconozca el razonamiento y proceso que llevó a la Secretaría Estatal a determinar el monto de la tarifa vehicular que actualmente tenemos, cuestión que se verificó en la comparecencia de este año 2023 cuando una servidora le cuestiono a la Titular de la Dependencia en comento, sobre cual fue la formula o razonamiento para llegar a la tarifa, a lo que no se supo responder con claridad, más que es una facultad de la Secretaría en comento.

Asimismo, la presente iniciativa se apoya del siguiente análisis comparativo sobre la regulación de las tarifas en verificación vehicular de otros Estados, como a continuación se expone:

ESTADO	¿QUIÉN ESTABLECE LA TARIFA?	¿EN DÓNDE SE ESTABLECE?	FUNDAMENTO JURÍDICO	COSTO

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

Aguascalientes	SSMAA: La Secretaría de Sustentabilidad, Medio Ambiente y Agua del Estado de Aguascalientes.	LEY DE PROTECCIÓN AMBIENTAL PARA EL ESTADO DE AGUASCALIENTES	Para regular, prevenir, controlar, reducir o evitar la contaminación de la atmósfera y sus efectos en el cambio climático, la Secretaría tendrá las siguientes facultades: XII. Establecer y operar sistemas de verificación de emisiones de automotores en circulación, y en su caso, expedir el documento que acredite que dicha fuente no rebasa los límites máximos permisibles de emisión, conforme a las normas oficiales mexicanas; XIII. Proponer el monto de las tarifas que deberán cubrirse por los servicios de verificación de automotores de competencia estatal en circulación, mediante la publicación en el periódico oficial del Estado.	<ul style="list-style-type: none"> • \$370.00 Motores a Gasolina y Gas • \$502.00 Motores Diésel • 10% de descuento, si se verifica dentro de los primeros 15 días del mes. • 20% de descuento a personas de tercera edad o personas con discapacidad. Acreditando el propietario contar con más de 65 años de edad en el mes de la Verificación Vehicular a través de una identificación oficial. <p>Fundamento: Reglamento de Verificación Vehicular del Estado de Aguascalientes, Artículo 74, 75 y 76, Publicación 21/12/2020.</p>
CIUDAD DE MÉXICO	Secretaría del Medio Ambiente del Gobierno del Distrito Federal	LEY AMBIENTAL DEL DISTRITO FEDERAL	ARTÍCULO 141.- El propietario o poseedor del vehículo deberá pagar al centro de verificación respectivo, la tarifa autorizada por la Secretaría en los términos del programa de verificación vehicular obligatoria para el Distrito Federal.	El costo por los servicios de verificación vehicular para todo tipo de Constancia de Verificación (Holograma "0", "1", "2", Rechazo y Evaluación Técnica), así como del incentivo "00" que se entregue al usuario, es de 5.625 veces la Unidad de Medida y Actualización vigente

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

				<p>más el Impuesto al Valor Agregado (IVA).</p> <p>El costo para la verificación vehicular en CDMX 2023 es de \$628 pesos sin importar el holograma que se otorgue, incluyendo Rechazo y Evaluación Técnica.</p>
COAHUILA	Dirección General del Medio Ambiente	LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE TORREÓN.	<p>Artículo 7. Son atribuciones de la Dirección General del Medio Ambiente:</p> <p>X. Implementar y aplicar el programa de verificación vehicular;</p> <p>Artículo 159. El programa de verificación vehicular será publicado en medios electrónicos oficiales u otros medios que la Dirección General de Medio Ambiente determine. El costo de la verificación vehicular se fijará anualmente en la Ley de Ingresos del Municipio.</p>	<p>II.-Las cuotas por concepto de servicios de ecología y control ambiental, serán las siguientes.</p> <p>III.- Por servicios de revisión mecánica y verificación vehicular como sigue: 1.- Vehículos automotores de servicio particular: \$ 228.00 pesos, verificación anual. 2.- Unidades de servicio de la administración pública: \$ 167.00 pesos, semestrales. 3.- Unidades de transporte público: \$ 173.00 pesos, semestrales.</p> <p>2.- Por la emisión de humos contaminantes a la atmosfera: De \$590.00 hasta \$5,733.00 anuales III.- Por servicios de revisión mecánica y verificación vehicular como sigue: 1.- Vehículos automotores de servicio particular: \$ 228.00 pesos, verificación anual. 2.- Unidades de servicio de la administración pública: \$</p>

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

				167.00 pesos, semestrales. 3.- Unidades de transporte público: \$ 173.00 pesos, semestrales.
ESTADO DE MÉXICO	Secretaría del medio ambiente del gobierno del estado de México	Ley de Protección al Ambiente para el Desarrollo Sustentable del Estado de México	Artículo 186. Los verificadores ambientales están obligados a: XI. Cobrar, como máximo, las tarifas autorizadas por la Secretaría por la prestación del servicio de verificación.	<ul style="list-style-type: none"> ● Holograma Exento "E": Sin costo ● Holograma Discapacidad "D": Sin costo ● Holograma 00: \$1,037.4 pesos. ● Holograma 0: \$518.7 pesos. ● Holograma 1: \$414.96 pesos. ● Holograma 2: \$414.96 pesos. ● Rechazo Técnico: \$414.96 pesos.*
GUANAJUATO	Secretaría de medio ambiente y ordenamiento territorial	Ley para la protección y preservación del ambiente del estado de Guanajuato.	En materia de prevención y control de la contaminación atmosférica producida por fuentes móviles, la Secretaría de medio ambiente y ordenamiento territorial tendrá las siguientes atribuciones: I.- Regular el establecimiento y operación de sistemas y programas de verificación de emisiones de vehículos automotores en circulación.	La tarifa que deberá cubrir la persona usuaria, por concepto de verificación vehicular bajo el método dinámico, estático o de opacidad, para obtener la constancia y el distintivo usual, en cualquier municipio del estado, será de \$263.00 (doscientos sesenta y tres pesos 00/100 M.N.) I.V.A incluido.

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

				<p>La verificación vehicular no generará ningún costo adicional a los previstos en este artículo.</p> <p>Las tarifas que deberá cubrir la persona usuaria, para obtener la constancia y el distintivo doble cero, cero, uno, dos o su reposición será de \$527.00 (quinientos veintisiete pesos 00/100 M.N) I.V.A. incluido.</p>
HIDALGO	Secretaría de medio ambiente y recursos naturales de Hidalgo.	Ley para la protección al Ambiente.	Artículo 138.- El propietario o poseedor del vehículo deberá pagar al centro de verificación respectivo la tarifa autorizada, en los términos del programa de verificación vehicular obligatoria para el Estado.	<p>TARIFAS</p> <ul style="list-style-type: none"> • DOBLE CERO: 10.54 UMAS • CERO: 5.27 UMAS • UNO: 3.66 UMAS • DOS: 3.66 UMAS • VOLUNTARIO: 3.66 UMAS. • Doble cero: \$1,014 pesos. • Cero: \$507 pesos. • Uno: \$352 pesos. • Dos: \$352 pesos.
JALISCO	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial.	Ley de ingresos del Estado de Jalisco	<p>Corresponden a la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, las siguientes atribuciones:</p> <p>h) Proponer la tarifa de la verificación vehicular del</p>	Verificación Responsable: 500 pesos, dentro del periodo asignado en el calendario.

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

			programa de verificación vehicular la cual se establecerá en la Ley de Ingresos del Estado de Jalisco;	Verificación extemporánea: 550 pesos, fuera del periodo asignado en el calendario. Reimpresión por robo o extravío: 100 pesos
MICHOACÁN	Programa de Verificación Vehicular Obligatoria del Estado de Michoacán de Ocampo.	Programa de Verificación Vehicular del Estado de Michoacán.	El pago que realice el propietario del vehículo por el servicio de verificación vehicular, se hará de acuerdo a lo que señale la Ley o el Acuerdo por el que se establece el Programa de Verificación Vehicular y Monitoreo a Vehículos Ostensiblemente Contaminantes para el Estado de Michoacán de Ocampo. *No lo establece ninguna ley, solo lo establece el Programa de Verificación Vehicular.	El costo dependerá del tipo de holograma. Los costos se actualizarán de acuerdo a las UMAs 2023. <ul style="list-style-type: none"> • Holograma particular: \$477.00 pesos. • Holograma Doble cero: \$502.00 pesos. • Holograma Intensivo: \$643.00 pesos. • Rechazo: \$170.00 pesos.
MORELOS	Secretaría de Hacienda del Estado de Morelos.	Reglamento de la Ley del Equilibrio y la Protección al Ambiente del Estado de Morelos, en materia de prevención y control de la contaminación	Artículo 22.- Las tarifas por la prestación de servicios de verificación vehicular que deban pagarse en los Centros, se determinarán por la Ley General de Hacienda del Estado de Morelos. Artículo 85.- Los servicios en materia de desarrollo sustentable causarán derechos y se pagarán	Para todos los hologramas: \$628 pesos. La multa por verificación extemporánea en Morelos será de \$1,347 pesos.

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

		generada por los vehículos automotores que circulan por el estado de Morelos. Ley General de Hacienda del Estado de Morelos.	previamente por los interesados, en la siguiente forma: I. B) Fuentes móviles...	
OAXACA	Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Oaxaca.	Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Estado de Oaxaca. Ley Estatal de Derechos de Oaxaca.	<p>Artículo 141.- En relación con las emisiones de contaminantes de vehículos automotores, excepto los destinados al transporte público federal, corresponderá:</p> <p>c) Determinar, de acuerdo con lo dispuesto en las leyes aplicables, las tarifas para los servicios de verificación vehicular obligatoria a que se refiere esta sección;</p> <p>Artículo 42 A.- Se causarán y pagarán derechos por los servicios públicos que se realicen en materia de medio ambiente de conformidad con las siguientes cuotas:</p>	<p>El costo dependerá del tipo de holograma. Los costos se actualizarán de acuerdo a las UMAs 2023.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Holograma particular: \$477.00 pesos. • Holograma Doble cero: \$502.00 pesos. • Holograma Intensivo: \$643.00 pesos. • Rechazo: \$170.00 pesos.

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

			g) Verificación de emisiones a la atmósfera y holograma de vehículos:	
PUEBLA	Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Puebla.	Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla. Ley de Ingresos del Estado de Puebla, para el ejercicio 2023.	<p>ARTÍCULO 125.- La Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial, establecerá y promoverá programas y coordinará acciones con las autoridades competentes para:</p> <p>II. Determinar las tarifas que los concesionarios podrán cobrar por los servicios de verificación vehicular;</p> <p>Artículo 49.- Los derechos por los servicios prestados por la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial, se causarán y pagarán de conformidad con las cuotas siguientes:</p> <p>VII. Por la expedición y control de las siguientes formas oficiales de reproducción restringida a los Centros de Verificación Vehicular:</p> <p>a) Certificados y hologramas que se emiten como resultado de la prueba de verificación vehicular</p>	El costo de la verificación vehicular en Puebla en 2023 es de \$628 pesos, y el holograma exento para vehículos eléctricos o híbridos es de \$230 pesos.

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

QUERÉTARO	Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Querétaro.	Reglamento de Verificación Vehicular del Estado de Querétaro	<p>Artículo 49.- El Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría de Desarrollo Sustentable del Poder Ejecutivo del Estado, emitirá el Programa, mismo que tiene por objeto determinar las circunstancias y características en las cuales deberá llevarse a cabo la verificación vehicular, y deberá publicarlo, así como sus reformas en el Periódico Oficial, así como en un periódico de mayor circulación en el Estado.</p> <p>Artículo 168.- Por los servicios prestados por la Secretaría de Desarrollo Sustentable, se causarán y pagarán los siguientes derechos:</p> <p>III. Por cada certificado y holograma de verificación vehicular tipo cero de que se dote a los centros de verificación autorizados, se pagará el equivalente a 3 UMAS...</p>	<p>El costo de la verificación vehicular en Querétaro, depende del holograma otorgado:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Particulares: \$240 pesos. • Uno: \$395 pesos. • Dos: \$270 pesos. • Cero: \$570 pesos. • Doble cero: \$960 pesos. • Exento: sin costo • Rechazo: \$115 pesos.
TLAXCALA	(SMA) Secretaría de Medio Ambiente del Estado de Tlaxcala.	Programa de Verificación Vehicular del Estado de Tlaxcala.	El Programa de Verificación Vehicular de este Estado establece que el tabulador de costos es facultad exclusiva de la Secretaría de Medio Ambiente del Estado de Tlaxcala, incluye impuesto y no podrá cambiarse por una cantidad superior a la	<ul style="list-style-type: none"> • Hologramas 1 y 2: \$269 pesos. • Hologramas 1 y 2 motor diesel: \$462 pesos. • Hologramas 0: \$510 pesos.

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

		Ley de Ecología y Protección al Medio Ambiente del Estado de Tlaxcala.	autorizada. Sin embargo, la Ley de Ecología y Protección al Medio Ambiente del Estado de Tlaxcala no establece como tal que tenga esa facultad.	<ul style="list-style-type: none"> Hologramas Doble 0: \$991 pesos.
VERACRUZ	Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Veracruz.	Ley Estatal de Protección Ambiental. Código de Derechos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	<p>ARTÍCULO 143.- En materia de prevención y control de la contaminación atmosférica producida por fuentes móviles de competencia estatal, la Secretaría de Medio Ambiente:</p> <p>V.- Determinará las tarifas para los servicios de verificación vehicular obligatoria en los centros que autorice y concesiones.</p> <p>Artículo 19.- Por los servicios prestados por la Secretaría de Medio Ambiente, se causarán y pagarán los derechos siguientes:</p> <p>IV. En materia de verificación vehicular obligatoria, en los términos establecidos en la Ley número 62 Estatal de Protección Ambiental y en el Programa Estatal de Verificación Vehicular Obligatoria y sus modificaciones:</p> <p>a) Por pago de servicios de verificación vehicular estática en centro de verificación autorizado</p>	<ul style="list-style-type: none"> Para cualquier holograma el costo aproximado es de \$400.00 pesos. <p>La multa por verificación extemporánea es de \$1,900 pesos aproximadamente.</p>

Vistos los conceptos normativos de otras Entidades Federativas sobre la manera de determinarse las tarifas de servicios de verificación vehicular y en contraste con la fracción II del artículo 125 de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, resulta oportuno resaltar algunas buenas porciones normativas de otras legislaciones con el fin de mejorar la normativa de nuestro Estado antes citada y que a la letra se inserta:

#LealAPuebla

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

La Secretaría establecerá y promoverá programas y coordinará acciones con las autoridades competentes para:

(...)

II. Determinar las tarifas que los concesionarios podrán cobrar por los servicios de verificación vehicular;

Como puede apreciarse, aunado a que el principio contenido en el artículo 16 de la Constitución Federal establece que todo acto de autoridad debe estar motivado y fundado, precisamente al carecer el artículo 125 de la Ley en estudio de verbos normativos que permitan observar de manera adecuada el principio de motivación, es que en la práctica hemos tenido Programas de Verificación Vehicular como el actualmente vigente para el Primer Semestre del 2023 (https://ojp.puebla.gob.mx/media/k2/attachments/Programa_de_Verificaci%C3%B3n_Vehicular_Obligatoria_para_el_Primer_Semestre_de_2023_T3_07022023.pdf) que cuando determina las tarifas lo hace sin una motivación o sustento lógico técnico que permita reflejar el porque la determinación de cierto monto.

Es así que se toma en consideración el artículo 141 de la Ley Ambiental del Distrito Federal cuando señala en que instrumento normativo se establecerá la tarifa, siendo este el Programa de Verificación, cuestión que no establece de manera expresa la normativa que se propone reformar en la presente iniciativa. Además, viendo el artículo 124 de Ley en la materia, se deduce la importancia de sentar con mayor claridad que el programa deberán ser observado por los concesionarios, dado que actualmente se carece de dicha mención y la motivación de hacerlo es para robustecer el sentir del legislador cuando en el artículo 124 de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, se establece un listado normativo al que deberán sujetarse los concesionarios.

Bajo dicho contexto, no se omite mencionar que de todos los artículos de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, únicamente en el artículo 120 se habla de “los programas que al efecto formule la Secretaría”, por lo cual, se cuida que el texto normativo a reformarse, guarde mayor lógica con la institución jurídica de la verificación

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

vehicular que se trata en la presente y que para fácil apreciación se cita a la letra el artículo en comento:

“Artículo 120

Los vehículos automotores registrados o que circulen en el Estado, destinados al transporte privado y al servicio de transporte, en sus diferentes modalidades, deberán ser sometidos a verificación conforme a esta Ley, su Reglamento en Materia de Prevención y Control de la Contaminación Atmosférica y los programas que al efecto formule la Secretaría.”

Finalmente, resulta importante promover que lo recaudado por concepto de verificación vehicular no únicamente se destine a seguir garantizando el servicio, sino que parte del remanente se destine a mitigar la contaminación del aire, como pudiera ser a través de promover la movilidad sostenible, no motorizada o conocida como activa, a través de fomentar mejores banquetas, ciclovías y transporte público de calidad, que interconectado permita abatir la contaminación que genera el parque vehicular motorizado, así como mejorar cada día más el sistema de movilidad que coadyuve a garantizar la seguridad vial.

En dicho intelecto, resulta pertinente traer de ejemplo el artículo 120 de la Ley de Transporte del Estado de Puebla, que a la letra dice:

ARTÍCULO 120

Empresas de Redes de Transporte. Obligaciones. Las Empresas de Redes de Transportes están obligadas a:

(...)

*V. Realizar la aportación del 1.5% sobre la tarifa efectivamente cobrada por cada uno de los viajes iniciados en el Estado por los conductores de vehículos registrados en las plataformas de Empresas de Redes de Transporte autorizadas ante la Secretaría, **recurso que será etiquetado como fondo económico y que será destinado a los fines o programas públicos que se determinen en el presupuesto de egresos;***

A su vez, actualmente existen iniciativas para armonizar la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial, la cual mandata establecer medidas de inversión y políticas, a efecto de orientar recursos para la movilidad sostenible y la seguridad vial. Por consiguiente, podemos colegir que la propuesta de reforma permitirá

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

que lo que se recaude se destine al fin que persigue la medida de verificación vehicular, como es la calidad del aire y la seguridad vial, para evitar que se distraiga de otros fines.

Para finalizar, la propuesta se apreciará en el cuadro comparativo siguiente:

Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>Artículo 124</p> <p>Los concesionarios de centros de verificación vehicular deberán prestar el servicio en términos de la presente Ley, su Reglamento aplicable en la materia y el Acuerdo de Concesión que otorgue la Secretaría.</p>	<p>Artículo 124</p> <p>Los concesionarios de centros de verificación vehicular deberán prestar el servicio en términos de la presente Ley, su Reglamento aplicable en la materia, los programas que al efecto formule la Secretaría y el Acuerdo de Concesión que otorgue la Secretaría.</p>
<p>Artículo 125</p> <p>La Secretaría establecerá y promoverá programas y coordinará acciones con las autoridades competentes para:</p> <p>I. Retirar de la circulación a los vehículos automotores que incumplan con la presente Ley, su Reglamento aplicable en la materia y los lineamientos que al efecto emita;</p> <p>II. Determinar las tarifas que los concesionarios podrán cobrar por los servicios de verificación vehicular;</p>	<p>Artículo 125</p> <p>La Secretaría establecerá y promoverá programas y coordinará acciones con las autoridades competentes para:</p> <p>I. Retirar de la circulación a los vehículos automotores que incumplan con la presente Ley, su Reglamento aplicable en la materia y los lineamientos que al efecto emita;</p> <p>II. Determinar las tarifas que los concesionarios podrán cobrar por los servicios de verificación vehicular con base en el resultado de un estudio técnico que propicie la proporcionalidad y equidad, en términos de los programas que al efecto formule la Secretaría, de modo que lo recaudado será destinado a satisfacer la autosuficiencia financiera y la calidad del servicio y el remanente a los fines o programas públicos de calidad del aire, movilidad sostenible y seguridad vial;</p>

Por lo anteriormente expuesto y fundado, para su estudio, análisis y en su caso aprobación, se propone la siguiente iniciativa de:

DECRETO

ÚNICO. Se **reforman** los artículos 124 y 125 fracción II de la Ley para la Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, a efecto de quedar como sigue:

Artículo 124

Iniciativa para establecer criterios técnicos, proporcionales y equitativos en la cuantificación de la tarifa de verificación vehicular que determine la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Estado de Puebla, así como establecer que el remanente de lo recaudado se destine a combatir la contaminación del aire, a promover la movilidad sustentable y para la seguridad vial.

Los concesionarios de centros de verificación vehicular deberán prestar el servicio en términos de la presente Ley, su Reglamento aplicable en la materia, **los programas que al efecto formule la Secretaría** y el Acuerdo de Concesión que otorgue la Secretaría.

Artículo 125

La Secretaría establecerá y promoverá programas y coordinará acciones con las autoridades competentes para:

- I. Retirar de la circulación a los vehículos automotores que incumplan con la presente Ley, su Reglamento aplicable en la materia y los lineamientos que al efecto emita;
- II. Determinar las tarifas que los concesionarios podrán cobrar por los servicios de verificación vehicular **con base en el resultado de un estudio técnico que propicie la proporcionalidad y equidad, en términos de los programas que al efecto formule la Secretaría, de modo que lo recaudado será destinado a satisfacer la autosuficiencia financiera y la calidad del servicio y el remanente a los fines o programas públicos de calidad del aire, movilidad sostenible y seguridad vial;**

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Puebla.

SEGUNDO. Se derogan las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

ATENTAMENTE

MARÍA GUADALUPE LEAL RODRIGUEZ
DIPUTADA DE LA LXI LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 26 DE ABRIL DEL 2023.

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

La suscrita **Diputada Aurora Guadalupe Sierra Rodríguez**, integrante del **Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente **Iniciativa de Decreto por virtud de la cual se adicionan los artículos 56 Bis y 56 Ter a la Ley de Salud del Estado de Puebla**, al tenor del siguiente:

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Las estadísticas muestran que 1 de cada 3 embarazos no llega a término, porque las madres presentan un aborto espontáneo, el cual tiene una incidencia del 15% en población en edad reproductiva.

El aborto puede llegar a ser uno de los eventos más traumáticos para la vida de una mujer. Este suceso tiene consecuencias psicológicas reales en la mujer, especialmente en el caso del aborto en embarazos avanzados, algunas de estas consecuencias son: sentimientos de tristeza, culpa, ira, ansiedad, estrés, baja

autoestima, trastorno del sueño, trastorno alimentario, conductas distraídas, autorreproches, aislamiento social o irritabilidad¹.

Los abortos naturales, por muy comunes que sean, son en su mayoría indeseados. La pérdida del feto se vive como la muerte de un hijo, con todo un proceso de duelo detrás. La psicoterapia tras un aborto espontáneo puede ayudar a las mujeres que han sufrido uno a superar este trágico evento. De igual forma, superar el proceso de duelo será más sencillo y menos costoso si se dispone de ayuda psicológica profesional, que puede ayudar a impedir que el duelo desemboque en patologías psicológicas graves (depresión, trastorno por ansiedad, TEPT).

Este tipo de aborto es muy doloroso y se debe cuidar a la madre para que su salud mental no empeore. Lamentablemente, muchas mujeres son desatendidas por familiares y conocidos, quizás por la creencia de que perder un hijo neonato es menos doloroso que uno nacido, no debería de menospreciarse el sufrimiento de estas madres que ya estaban preparadas para recibir al nuevo integrante de su familia.

En México durante 2021 se registraron 23 000 muertes fetales. Estas corresponden a una tasa nacional de 6.7 por cada 10.000 mujeres en edad fértil. El 83.5 % de las muertes fetales ocurrió antes del parto y 15.3 % durante el parto, de estos casos, el 82.5 % de mujeres recibió atención prenatal, en tanto que 15.0 % no la recibió. De las mujeres que asistieron a consulta médica, 64.1 % recibió entre una y cinco consultas; 31.0 %, entre seis y diez; 2.3 %, entre 11 y 15; 0.5 %, entre 16 y 20 y tan solo el 0.1 % recibió más de 20².

La maternidad no siempre es un periodo que genera felicidad y que protege a la mujer de cualquier psicopatología. En esta etapa de la vida es muy necesaria la atención

¹ <https://www.sefertilidad.net/docs/grupos/psico/cc/4.pdf> consulta realizada el quince de abril de dos mil veinticuatro.

² <https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2022/EDF/EDF2021.pdf> consulta realizada el quince de abril de dos mil veinticuatro.

prenatal, ya que tener una asistencia pronta y regular permite que los médicos detecten y traten cualquier problema lo antes posible. Por esta razón todas las mujeres necesitan acceso a la atención prenatal durante la gestación, a la atención especializada durante el parto, y a la atención y apoyo en las primeras semanas tras el parto, ya que la salud materna y neonatal están estrechamente relacionadas.

Las mujeres embarazadas suelen recibir atención médica de los siguientes profesionales: obstetras, ginecólogos, médicos familiares o de enfermeras especializadas en la atención médica de la mujer, incluyendo la atención prenatal, el parto y el alumbramiento.

El Centro Latinoamericano de Perinatología/Salud de la Mujer y Reproductiva (CLAP/SMR) de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) brinda cooperación técnica de excelencia para promover, fortalecer y mejorar la atención de salud dirigida a las mujeres, las madres y los recién nacidos en los países de la Región de las Américas. Por su parte el American College of Obstetricians and Gynecologists (Colegio Estadounidense de Obstetricia y Ginecología) recomienda que los cuidados médicos posparto sean un proceso continuo y no una sola visita después del parto³.

La OMS insta a ofrecer atención de calidad a las mujeres y los recién nacidos en las primeras semanas cruciales después del parto. El cuidado de posparto puede incluir cuidar de desgarros vaginales o la herida de una cesárea, senos que te duelen, leche que se filtra de las mamas, problemas relativos a orinar, y pérdida del cabello. Aunque estos no solo deberían limitarse a la salud física. El cuidado de posparto también debería incluir el bienestar mental de la madre, como controlar los cambios de humor, la irritabilidad, la tristeza, y la ansiedad.

Por lo expuesto anteriormente considero importante la atención psicológica a mujeres que sufrieron un aborto espontaneo no deseado y durante la etapa de postparto, ya que Las Leyes sólo contemplan la atención psicológica durante y después del parto,

solo en casos de embarazos no previstos, deseados o de riesgo. Esto es insuficiente para atender de manera efectiva los trastornos mentales que se hacen presentes durante el lapso de embarazo, porque limita la atención psicológica que se brinda, a la condición a la que se concibe o al tiempo en que duró el embarazo. Por esta razón me permito presentar esta iniciativa, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que los principales objetivos del control prenatal son identificar aquellos pacientes de mayor riesgo, con el fin de realizar intervenciones en forma oportuna que permitan prevenir dichos riesgos y así lograr un buen resultado perinatal. Esto se realiza a través de la historia médica y reproductiva de la mujer, el examen físico, la realización de algunos exámenes de laboratorio y exámenes de ultrasonido. Además, es importante promover estilos de vida saludables, la suplementación de ácido fólico, una consejería nutricional y educación al respecto⁴.

Que la calidez y continuidad de la atención a la mujer embarazada son elementos clave para evitar la morbilidad y mortalidad materna. Las embarazadas y las madres en período de lactancia requieren una especial protección para evitar daños a su salud o a la de sus hijos, y necesitan un tiempo adecuado para dar a luz, para su recuperación y para ocuparse de los recién nacidos.

Que el Convenio sobre la protección de la maternidad, 2000 (núm. 183) se establece una licencia de maternidad de 14 semanas para las mujeres a las que se aplica este instrumento. Toda mujer que se ausente del trabajo por licencia de maternidad tendrá derecho a percibir prestaciones en efectivo que le garantice su mantenimiento y el de su hijo en condiciones de salud apropiadas y con un nivel de

⁴https://www.elsevier.es/es-revista-revista-medica-clinica-las-condes-202-articulo_control-prenatal-S0716864014706340
consulta realizada el quince de abril de dos mil veinticuatro.

vida adecuado. El monto de esas prestaciones no deberá ser inferior a las dos terceras partes de sus ganancias anteriores o a una cuantía comparable.

Que en dicho Convenio también se dispone que los Estados que lo hayan ratificado deberán adoptar medidas para garantizar que no se obligue a las embarazadas o a las madres en período de lactancia a realizar un trabajo que haya sido considerado como perjudicial para su salud o para la de su hijo, y en él se establece que tales Estados deberán adoptar medidas encaminadas a garantizar que la maternidad no sea un motivo de discriminación laboral.

Que, por otra parte, se prohíbe que los empleadores despidan a una mujer durante el embarazo, o durante su ausencia por licencia de maternidad, o después de haberse reintegrado al trabajo, excepto por motivos que no estén relacionados con el embarazo, con el nacimiento del hijo y con sus consecuencias o la lactancia. Se garantiza a la mujer el derecho a reintegrarse en el mismo puesto de trabajo o en un puesto equivalente con la misma remuneración. Además, el convenio otorga a la mujer el derecho a una o más interrupciones al día o una reducción diaria del tiempo de trabajo para la lactancia de su hijo.

Que la Declaración Americana y el Protocolo de San Salvador consagran expresamente la obligación de los Estados de brindar adecuada protección a las mujeres en especial para conceder atención y ayuda especiales a la madre antes y durante un lapso razonable después del parto.

Que el mejoramiento de la salud materna se encuentra establecida como uno de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio. La meta fijada es reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes fijando los siguientes indicadores de medición de los progresos: la tasa de mortalidad materna y la proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado y tasa de uso de anticonceptivos⁵.

⁵ <http://cidh.org/women/saludmaterna10sp/saludmaternacap3.sp.htm> consulta realizada el quince de abril de dos mil veinticuatro.

Que en la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) entre los derechos específicos reconocidos a las mujeres, está el de “decidir libre y responsablemente el número de sus hijos y el intervalo entre los nacimientos y a tener acceso a la información, la educación y los medios que les permitan ejercer estos derechos” (artículo 16.e). Este derecho es considerado como un fundamento general de los derechos reproductivos.

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo cuarto establece que toda persona tiene derecho a decidir de manera libre, responsable e informada sobre el número y el espaciamiento de sus hijos, y así mismo reconoce el derecho a la salud.

Que de acuerdo con la Ley General de Salud se entiende por salud como un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades, el derecho a la salud tiene como objetivos, el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades, la prolongación y mejoramiento de la calidad de la vida humana, la protección y el acrecentamiento de los valores que coadyuvan a la creación, conservación y disfrute de condiciones de salud que contribuyan al desarrollo social, la extensión de actitudes solidarias y responsables de la población en la preservación, conservación, mejoramiento y restauración de la salud; así como el disfrute de servicios de salud y de asistencia social que satisfagan eficaz y oportunamente las necesidades de la población y que en caso de que se trate de personas que carezcan de seguridad social, la prestación gratuita de servicios de salud, medicamentos y demás insumos asociados.

Que dentro de este mismo ordenamiento la atención materno infantil, menciona que su principal objetivo es la protección materno-infantil y la promoción de la salud

materna, el cual abarca el período de embarazo, parto, postparto y puerperio, en razón de la condición de vulnerabilidad en que se encuentra la mujer y el producto.

Que como lo estipula la Ley General de Salud toda mujer embarazada tiene derecho a los servicios de salud, es por ello que la Secretaría de Salud tendrá que impulsar la participación de los sectores social y privado, así como de la sociedad en general, para el fortalecimiento de los servicios de salud en materia de atención materno-infantil. Así mismo promoverá la creación de Redes de Apoyo a la Salud Materno Infantil, tanto en el ámbito federal, como en las entidades federativas, con la finalidad de facilitar el acceso a las mujeres embarazadas a información relativa a la prestación de servicios de atención médica en esta materia, y en su caso, brindarles apoyo para el acceso a ellos.

Que el Programa de Acción Específico (PAE) de Salud Materna y Perinatal del Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva (CNEGSR), se construye vinculado estrechamente al Plan Nacional de Desarrollo, el cual se vincula estrechamente con la finalidad de acelerar la obtención de resultados de impacto en la salud materna y perinatal. El Programa de Salud Materna y Perinatal es el instrumento de la política nacional de salud con el que se busca contribuir al cumplimiento de dos de los ocho Objetivos de las Metas del Milenio, dicho programa busca mejorar la calidad de los servicios de salud, su efectividad, el seguimiento y la rendición de cuentas y lograr que se disminuyan los rezagos en salud que afecta a la población, regula los Servicios de Salud del país brindar a las mujeres en edad fértil, embarazadas y sus parejas información y atención:

- Atención pregestacional, prenatal integral, efectiva, oportuna y programada, a toda mujer en edad fértil.
- Control prenatal integral.
- Consejería durante la edad fértil, el embarazo, parto y puerperio en metodología anticonceptiva y anticoncepción post-evento obstétrico (APEO), con énfasis en adolescentes y mujeres con enfermedades concomitantes; así

como consejería desde el embarazo durante el parto y el puerperio para una lactancia exitosa.

- Acceso a la atención de la emergencia obstétrica (AEO) e integración de los servicios de urgencias y formación de los Equipos de Respuesta Inmediata (ERI).
- Atención obstétrica de bajo riesgo en el primer nivel y manejo calificado en el segundo nivel y de la emergencia obstétrica, con intervenciones de probada eficacia.
- Cesáreas por indicación médica únicamente.
- Envío de pacientes con emergencias obstétricas y neonatales de manera efectiva y manejo de eslabones críticos y morbilidad severa para prevenir la muerte.
- Prevención del parto prematuro.
- Reanimación neonatal adecuada.
- Atención neonatal, vigilancia del crecimiento y difusión de signos de alarma, elaboración de tamiz neonatal metabólico y auditivo.
- Fortalecer en coordinación con el Centro Nacional para la Prevención y Control del VIH y el SIDA (CENSIDA) las medidas para prevenir la transmisión vertical del VIH y la sífilis congénita, así como el seguimiento al recién nacido, en todos los niveles del Sistema Nacional de Salud.
- Fortalecer y desarrollar acciones, específicas para la prevención, detección y manejo de los defectos al nacimiento.
- Fomentar la alimentación de calidad con micronutrientes que favorezcan la salud materna y fetal.
- Impulsar la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses y en caso de las mujeres con VIH brindar consejería sobre las alternativas para la alimentación infantil⁶.

⁶<https://www.gob.mx/salud/acciones-y-programas/programa-de-salud-materna-y-perinatal-cnegsr-12031> consulta realizada el quince de abril de dos mil veinticuatro.

Que las intervenciones que se desarrollan para alcanzar la maternidad segura son: planificación familiar, atención preconcepcional, prenatal, parto limpio y seguro, puerperio y los cuidados obstétricos esenciales. Que existe la NOM-007-SSA2-2016 embarazo, parto y puerperio, la cual tiene por objeto establecer los criterios mínimos para la atención médica a la mujer durante el embarazo, parto y puerperio normal y a la persona recién nacida, y que la norma es de observancia obligatoria en todo el territorio nacional, para el personal de salud de los establecimientos para la atención médica de los sectores público, social y privado del Sistema Nacional de Salud, que brindan atención a mujeres embarazadas, durante el parto, puerperio y de las personas recién nacidas.

Que la atención prenatal (APN) es el conjunto de actividades sanitarias que reciben las embarazadas durante la gestación. La atención médica para la mujer embarazada es importante para asegurar un embarazo saludable e incluye controles regulares y análisis prenatales. Se suele iniciar este tipo de atención cuando la mujer descubre que está embarazada. Por lo general, la atención prenatal comprende un examen físico de la embarazada por un médico, examen ginecológico en la que incluye citología que descarte enfermedades del cuello uterino como el VPH, valoración cardiovascular, verificación de inmunizaciones (rubeola, hepatitis), verificación de infecciosos como el toxoplasma y VIH, y determinar cuándo un embarazo se trate de alto riesgo.

Que así mismo, el objetivo de brindar atención durante el embarazo es ayudar a las mujeres a mantener embarazos normales a través de la identificación de condiciones de salud preexistentes, la detección temprana de complicaciones que surgen durante el embarazo, también el fomento de la salud y prevención de enfermedades y de igual forma la preparación para el parto y la elaboración de un plan para estar listos ante una complicación.

Que el Código Penal para el Estado de Puebla hace referencia en su numeral 346° BIS que a quien abandone a una mujer embarazada, y sin causa justificada

incumpla las obligaciones de prestar asistencia económica y alimentos durante el embarazo y una vez nacido el o la menor; se le impondrán de nueve meses a seis años de prisión, además de la reparación del daño y el pago de alimentos para el recién nacido y la madre en los casos que procedan.

Que el mismo ordenamiento hace referencia en su artículo 356° bis establece que comete el delito de violencia obstétrica quien, siendo personal médico, paramédico, de enfermería y administrativo de las instituciones de salud públicas o privadas; dañe o denigre a la mujer durante el embarazo, el parto, puerperio o en emergencias obstétricas; también se configurará el delito cuando la atención médica brindada se exprese en un trato cruel y deshumanizado, en un abuso de medicalización y patologización de los procesos naturales que traiga consigo consecuencias como la pérdida de la autonomía y capacidad de decidir libremente sobre su cuerpo y su sexualidad, la pérdida de la vida de la mujer, o en su caso, del producto de la gestación o del recién nacido.

Que la organización Vifac Puebla es un ente privado no lucrativo, que desde hace 20 años se ha planteado como propósito restituir y garantizar los derechos humanos y sociales de las mujeres embarazadas en situación vulnerable y de los hijos que las acompañan, mediante una atención integral que contribuya a mejorar su bienestar después del alumbramiento y el de su recién nacido, para que logren enfrentar la vida dignamente y alcancen un adecuado desarrollo⁷.

Que debido a las cifras tan alarmantes de muertes maternas durante el embarazo es de vital importancia atender el problema y brindar la atención prenatal es una oportunidad decisiva para que los profesionales sanitarios brinden atención, apoyo e información a las embarazadas. Ello incluye la promoción de un modo de vida sano, incluida una buena nutrición, la detección y la prevención de

⁷ <https://www.providencia.org.mx/project/vifacpuebla> consulta realizada el quince de abril de dos mil veinticuatro.

enfermedades, la prestación de asesoramiento para la planificación familiar y el apoyo a las mujeres que puedan estar sufriendo violencia de pareja.

Que, para finalizar, se ejemplifica la propuesta de reforma, en el cuadro comparativo siguiente:

LEY DE SALUD DEL ESTADO DE PUEBLA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
Sin correlativo	<p>Art. 56 Bis</p> <p>La mujer embarazada tiene derecho a recibir apoyo psicológico o psiquiátrico durante el embarazo y después del parto cuando se trate de embarazos no previstos o en el supuesto en el que sufra un evento de muerte gestacional o neonatal del producto en gestación o recién nacido, según corresponda, a través del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado y la Secretaría de Salud del Estado, por el tiempo que el especialista señale. Esta ayuda deberá hacerse extensiva al padre, madre y demás familiares, principalmente, cuando la madre sea menor de edad.</p> <p>Art. 56 Ter.</p> <p>Las mujeres embarazadas y sus parejas como corresponsables, con enfoque en las mujeres por su condición biológica en etapa de maternidad, tienen derecho a que se les realice una valoración de riesgo de problemas de salud</p>

mental durante el embarazo, con el objeto de prevenir y atender estas condiciones y sus trastornos conexos, además de ser informada sobre el sistema de orientación y quejas disponible para inconformarse por la prestación de los servicios de salud así como a Recibir orientación y vigilancia en materia de nutrición y atención para la prevención, detección, diagnóstico y tratamiento de cualquier trastorno mental asociado al post parto.

Que por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, se somete a consideración de este Cuerpo Colegiado, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE ADICIONAN LOS ARTÍCULOS 56 BIS Y 56 TER A LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE PUEBLA

ÚNICO. - Se **ADICIONA** el artículo **56 BIS** y **56 TER** a la **LEY DE SALUD DEL ESTADO DE PUEBLA** para quedar de la siguiente manera:

Art. 56 Bis

La mujer embarazada tiene derecho a recibir apoyo psicológico o psiquiátrico durante el embarazo y después del parto cuando se trate de embarazos no previstos o en el supuesto en el que sufra un evento de muerte gestacional o neonatal del producto en gestación o recién nacido, según corresponda, a través del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado y la Secretaría de Salud del Estado, por el tiempo que el especialista señale. Esta ayuda deberá hacerse extensiva al padre, madre y demás familiares, principalmente, cuando la madre sea menor de edad.

Art. 56 Ter.

Las mujeres embarazadas y sus parejas como corresponsables, con enfoque en las mujeres por su condición biológica en etapa de maternidad, tienen derecho a que se

les realice una valoración de riesgo de problemas de salud mental durante el embarazo, con el objeto de prevenir y atender estas condiciones y sus trastornos conexos, además de ser informada sobre el sistema de orientación y quejas disponible para inconformarse por la prestación de los servicios de salud así como a Recibir orientación y vigilancia en materia de nutrición y atención para la prevención, detección, diagnóstico y tratamiento de cualquier trastorno mental asociado al post parto

T R A N S I T O R I O S


PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 25 DE ABRIL DE 2023

DIP. AURORA GUADALUPE SIERRA RODRÍGUEZ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

***ESTA FOJA CORRESPONDE A LA INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE ADICIONAN LOS ARTÍCULOS 56° BIS Y 56° TER A LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE PUEBLA.**



PUNTOS DE ACUERDO PRESENTADOS

**CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
P R E S E N T E**

El suscrito Diputado Fernando Sánchez Sasía, integrante del Grupo Legislativo de MORENA en la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2 fracción XIX, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de esta Soberanía el siguiente Punto de Acuerdo con dispensa de trámite, conforme a los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que el pasado 17 de febrero de 2022, presenté un Punto de Acuerdo para dar a conocer el incendio suscitado en un tiradero de basura ubicado en la comunidad de San Marcos Necoxtla, perteneciente al municipio de Tehuacán. Se evidenció que de acuerdo con lo publicado¹ por diversos medios, *en dicho lugar se depositaban diariamente 200 toneladas de basura y a decir de la autoridad municipal en ese momento, se trataba de un patio de maniobras en donde se depositaba la basura recolectada en el municipio para posteriormente llevarla al municipio de Chalchicomula de Sesma para su depósito final.*

Que el documento fue aprobado en sesión pública de la Comisión Permanente celebrada el 22 de abril de ese mismo año, el cual exhortó al H. Ayuntamiento de Tehuacán, para que a través del área correspondiente, llevara a cabo una minuciosa inspección en dicho tiradero de basura a fin de verificar que su funcionamiento se

¹ sab 5 feb 22 / Orbe / Informe de 100 días: la política de fantasía. | | Periódico Fin de Semana (periodicofindesemana.com)

realizara conforme a las leyes y normas en la materia, evitando cualquier tipo de contaminación que ponga en riesgo la salud de las personas.

Que después de un año, la historia de ese lugar continúa prácticamente igual y el avance es básicamente nulo, agudizando el grave problema que se tiene en la recolección y disposición final de los desechos sólidos urbanos que se generan en el municipio de Tehuacán; ocasionando muy serios problemas de contaminación y afectaciones a la salud de la población. Recientemente, las autoridades en la materia del municipio han señalado que están a la espera de llegar a un acuerdo con la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) dado que el lugar se encuentra clausurado desde septiembre de 2022, no obstante que desde esa fecha se ordenó el saneamiento integral del sitio. **Lo cierto es que al parecer no existe o no se ha dado a conocer de manera pública y oficial, un programa de remediación en el que se especifiquen con claridad las acciones a implementar, cumpliendo lo requerido por las leyes en la materia.**

Que conforme a la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos y la Ley para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial para el Estado de Puebla, los residuos están clasificados en sólidos urbanos, de manejo especial y peligrosos.

Que conforme al artículo 2 fracciones XXVII, XXVIII y XXIX de la Ley Estatal antes mencionada, se definen de la siguiente manera:

- Residuos Sólidos Urbanos: Los generados en las casas habitación, que resultan de la eliminación de los materiales que utilizan en sus actividades domésticas, de los productos que consumen y de sus envases, embalajes o empaques; los residuos que provienen de cualquier otra actividad dentro de

establecimientos o en la vía pública que genere residuos con características domiciliarias, y los resultantes de la limpieza de las vías y lugares públicos, siempre que no sean considerados por esta Ley como residuos de otra índole.

- Residuos de Manejo Especial: Son aquéllos generados en los procesos productivos, que no reúnen las características para ser considerados peligrosos, ni residuos sólidos urbanos, o que son producidos por grandes generadores de residuos sólidos urbanos.
- Residuos Peligrosos: Son aquéllos que posean alguna de las características de corrosividad, reactividad, explosividad, toxicidad, inflamabilidad, o que contengan agentes infecciosos que les confieran peligrosidad; los envases, recipientes, embalajes y suelos que hayan sido contaminados cuando se transfieran a otro sitio, de conformidad en lo que establece la Ley General.

Asimismo, el antes citado artículo define como remediación, al conjunto de medidas a las que se someten los sitios contaminados para eliminar o reducir los contaminantes hasta un nivel seguro para la salud pública y el ambiente o prevenir su dispersión en el ambiente sin modificarlos.

Que el artículo 61 de la Ley para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial para el Estado de Puebla, señala de manera contundente, que las personas físicas o jurídicas que resulten responsables de la contaminación de un sitio, sin detrimento de las sanciones previstas en dicha ley y en los ordenamientos que resulten aplicables, **estarán obligadas a realizar inmediatamente las acciones necesarias para remediar el daño ambiental y**

restituir el estado del sitio a como se encontraba hasta antes de la contaminación don residuos.

Que el Reglamento de la Ley de Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial para el Estado de Puebla, establece en su artículo 25, que **“para la remediación de sitios contaminados por la disposición de residuos sólidos urbanos o de manejo especial, los responsables, deben elaborar un Programa de Remediación, determinando las acciones que al efecto se implementen, tomando como base lo establecido en las Normas Oficiales Mexicanas aplicables, y en caso de no existir éstas, los niveles de remediación que se determinen con base en el estudio de evaluación de riesgo ambiental que se realice. Lo anterior de conformidad con el artículo 61 de la Ley”**.

Por todo lo anterior, el H. Ayuntamiento de Tehuacán en su calidad de autoridad responsable, es la persona jurídica a la que le corresponde la operación y administración del ya mencionado sitio, debiendo realizar las acciones de remediación que correspondan.

En atención a los considerandos anteriormente expuestos, se propone el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO. - Se solicita al H. Ayuntamiento de Tehuacán, con pleno respeto a su autonomía, para que de manera inmediata de a conocer el Programa de Remediación que llevará a cabo, en el espacio conocido como patio de transferencia ubicado en la localidad de San Marcos Necoxtla, Tehuacán, Puebla; en los términos señalados por las leyes en la materia.

SEGUNDO. - Se exhorta al H. Ayuntamiento de Tehuacán, con pleno respeto a su autonomía, para que a la brevedad posible, ejecute las acciones de remediación correspondientes en el espacio conocido como patio de transferencia ubicado en la localidad de San Marcos Necoxtla, Tehuacán, Puebla; que permitan eliminar o reducir los contaminantes hasta un nivel seguro para la salud pública y el ambiente.

A T E N T A M E N T E

**CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA,
A 21 DE ABRIL DE 2023**

DIP. FERNANDO SÁNCHEZ SASIA

ESTA HOJA DE FIRMA CORRESPONDE AL ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA AL H. AYUNTAMIENTO DE TEHUACÁN, CON PLENO RESPETO A SU AUTONOMÍA, PARA QUE DE MANERA INMEDIATA DE A CONOCER EL PROGRAMA DE REMEDIACIÓN QUE LLEVARÁ A CABO, EN EL ESPACIO CONOCIDO COMO PATIO DE TRANSFERENCIA UBICADO EN LA LOCALIDAD DE SAN MARCOS NECOXTLA, TEHUACÁN, PUEBLA; EN LOS TÉRMINOS SEÑALADOS POR LAS LEYES EN LA MATERIA, ENTRE OTRO RESOLUTIVO.

DIPUTADA MÓNICA RODRÍGUEZ DELLA VECCHIA
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
P R E S E N T E

La suscrita Diputada Karla Victoria Martínez Gallegos, integrante del Grupo Legislativo del Partido Político morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 144 fracción II, 147, 148 y 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, someto a consideración de esta Asamblea el presente PUNTO DE ACUERDO de conformidad con los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

La Organización Mundial de la Salud (OMS) considera a la salud como un estado completo de bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades. Este concepto de salud mental, implica bienestar personal, independencia, competencia, dependencia intergeneracional y aceptación de la capacidad de crecimiento y realización a nivel emocional e intelectual.

Contar con salud mental permite a las personas reconocer sus habilidades, superar el estrés cotidiano de la vida, trabajar de forma productiva y hacer aportaciones a su comunidad, etc. La salud mental mejora la actitud de individuos y sus comunidades; y les permite alcanzar sus propios objetivos. Sin embargo, cuando esta se ve afectada, también su desempeño lo hace.

Los trastornos mentales, según la Asociación Psiquiátrica Americana, son síndromes caracterizados por una alteración clínicamente significativa del estado cognitivo, la regulación emocional o el comportamiento de un individuo, que refleja una disfunción de los procesos psicológicos, biológicos o del desarrollo que subyacen en su función mental. Habitualmente los

trastornos mentales van asociados a un estrés significativo o una discapacidad, ya sea social, laboral o de otras actividades importantes.¹

Según la OMS, aquel padecimiento se caracteriza por una alteración clínicamente significativa de la cognición, la regulación de las emociones o el comportamiento de un individuo, y va asociado con las discapacidades psicosociales y otros estados mentales asociados a una angustia considerable, discapacidad funcional o riesgo de conducta autolesiva.²

En los niños, por ejemplo, estos trastornos mentales se describen como cambios serios en la forma habitual de aprender, comportarse o manejar las emociones, lo cual causa angustia y problemas en las actividades diarias.

Existen muchos tipos de trastornos mentales, pero la Asociación Americana de Psiquiatría (American Psychiatric Association), en su Manual de Trastornos Mentales -Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, 5th edition- (DMS)³, reconoce, entre otros, los siguientes:

- Ansiedad
- Depresión
- Trastorno de oposición desafiante
- Trastorno de la conducta
- Trastorno por déficit de atención e hiperactividad (TDAH)
- Síndrome de Gilles de la Tourette
- Trastorno obsesivo-compulsivo
- Trastorno por estrés postraumático

Tomando en consideración esta tipología de trastornos, la OMS y la OPS (Organización Panamericana de Salud), han referido que:

¹ Rev. Asoc. Esp. Neuropsiq. vol.34 no.124 Madrid 2014. Disponible en: https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0211-57352014000400001#:~:text=Para%20el%20DSM%2D5%2C%20en,subyacen%20en%20su%20funci%C3%B3n%20mental.. Consultado en abril 2023.

² OMS. Trastornos mentales. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-disorders>. Consultado en abril 2023

³ DMS 5. American Psychiatric Association: Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, 5th edition. Arlington, VA., American Psychiatric Association, 2013. Disponible en: <https://www.cdc.gov/childrensmentalhealth/spanish/conditions.html>. Consultado en abril de 2023

- Una de cada ocho personas en el mundo padece un trastorno mental
- Los trastornos mentales comportan alteraciones considerables del pensamiento, la regulación de las emociones o el comportamiento
- Hay muchos tipos diferentes de trastornos mentales
- Existen opciones eficaces de prevención y tratamiento
- La mayoría de las personas carecen de acceso a una atención eficaz
- Los trastornos de salud mental aumentan el riesgo de otras enfermedades y contribuyen a lesiones no intencionales e intencionales.
- La depresión continúa ocupando la principal posición entre los trastornos mentales, y es dos veces más frecuente en mujeres que hombres. Entre el 10 y 15% de las mujeres en países industrializados y entre 20 y 40% de las mujeres en países en desarrollo, sufren de depresión durante el embarazo o el puerperio.
- Los trastornos mentales y neurológicos en los adultos mayores, como la enfermedad de Alzheimer, otras demencias y la depresión, contribuyen significativamente a la carga de enfermedades no transmisibles. En las Américas, la prevalencia de demencia en los adultos mayores (más de 60 años) oscila entre 6,46 % y 8,48%. Las proyecciones indican que el número de personas con este trastorno se duplicará cada 20 años.
- Para los trastornos afectivos, de ansiedad y por consumo de sustancias en adultos, graves y moderados, la mediana de la brecha de tratamiento es de 73,5% en la Región de las Américas, 47,2% en América del Norte y 77,9% en América Latina y el Caribe (ALC). La brecha para la esquizofrenia en ALC es de 56,9%, para la depresión es de 73,9% y para el alcohol es de 85,1%.
- El gasto público mediano en salud mental en toda la Región es apenas un 2,0% del presupuesto de salud, y más del 60% de este dinero se destina a hospitales psiquiátricos.⁴

Tan solo en el año 2019, una de cada ocho personas en el mundo (equivalente a 970 millones de personas) padecían un trastorno mental. Los más comunes son la ansiedad y los trastornos depresivos, mismos que en 2020 considerablemente aumentaron, en virtud de la pandemia por el COVID-19; las estimaciones iniciales muestran un aumento del 26% y el 28%

⁴ OPS. Salud Mental. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/salud-mental>. Consultado en abril 2023

de la ansiedad y los trastornos depresivos graves en solo un año. Con respecto a otras enfermedades, la OMS calcula que más de 300 millones padecen depresión, 60 millones trastorno bipolar y casi 21 millones esquizofrenia. Además, casi un millón de personas se suicidan al año, lo que representa más muertes que las producidas por las guerras y los desastres naturales.

Aunque existen múltiples opciones, adecuadas y eficaces, para la prevención y tratamiento, la mayoría de las personas que padecen estos trastornos mentales no tienen acceso a una atención efectiva, o sufren estigma, discriminación y violaciones de sus derechos humanos.

En nuestro país, las autoridades salubres refieren que, los trastornos mentales afectan a 15 millones de mexicanos, es decir, cerca de un 25% de las personas entre 18 y 65 años de edad, quienes presentan algún problema de salud mental, los cuales se manifiestan a través de la culpa, apatía, melancolía, tristeza, ansiedad y pérdida de interés; sin embargo, solo el 3% busca o ha buscado atención médica profesional.⁵

Esto es de suma importancia, ya que los trastornos mentales afectan el sistema nervioso y se manifiestan en el comportamiento, las emociones y en procesos cognitivos como la memoria y la percepción. Además, afectan la salud física y pueden limitar considerablemente la calidad de vida de quienes los padecen y de sus familias.

De lo anterior, se desprende que en México tenemos los siguientes datos:

- El costo de los problemas de salud mental se estima entre el 2.5 y el 4.5% del PIB anual para diferentes países.
- Del presupuesto en salud en México, sólo se destina alrededor del 2% a la salud mental, cuando la Organización Mundial de la Salud, OMS, recomienda que se invierta entre el 5 y el 10%.
- El 80% del gasto en salud mental se emplea para la operación de los hospitales psiquiátricos, mientras que se destina muy poco a detección, prevención y rehabilitación.

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Salud Mental:

⁵ SEGOB. TRASTORNOS MENTALES AFECTAN A 15 MILLONES DE MEXICANOS. Disponible en: <https://www.gob.mx/salud/prensa/421-trastornos-mentales-afectan-a-15-millones-de-mexicanos>. Consultado en abril 20223.

- El 18% de la población urbana en edad productiva (15- 64 años de edad) sufre algún trastorno del estado de ánimo como ansiedad, depresión o fobia.
- 3 millones de personas son adictas al alcohol, 13 millones son fumadores y hay más de 400 mil adictos a psicotrópicos.
- El 1 y 2% de la población adulta ha intentado suicidarse y la tasa de suicidios consumados tiene una tendencia al alza.

De lo anterior, se desprende que en México, los principales detonantes de problemas mentales que afectan a la población son el consumo excesivo de alcohol y drogas, depresión, alguna fobia específica y el trastorno de ansiedad, los cuales se ven reflejados desde la niñez a la adultez, mismos que no se atienden en virtud del desconocimiento de estas enfermedades y sus consecuencias graves, así como la mala información donde se estigmatizan a las personas que lo sufren.⁶

Tabla 2. Trastornos mentales más comunes en el país.⁴

Trastorno mental	Prevalencia	Edad de inicio (mediana)
Fobia específica	7.0 %	9
Dependencia al alcohol	3.4 %	29
Depresión	7.2 %	45
Fobia social	2.9 %	15
Trastorno de estrés postraumático	1.5 %	31
Agorafobia ^{*1}	1.0 %	21
Consumo perjudicial de alcohol	7.6 %	28
Trastorno de pánico	1.0 %	31
Trastorno negativista desafiante ^{*2}	2.7 %	11

Continúa tabla 2. Trastornos mentales más comunes en el país.⁴

Trastorno mental	Prevalencia	Edad de inicio (mediana)
Trastorno bipolar	1.9 %	23
Trastorno de ansiedad generalizada	0.9 %	47
Consumo perjudicial de drogas	7.8 %	20
Trastorno de ansiedad de separación de la infancia	4.5 %	17
Dependencia a las drogas	0.5 %	26

^{*1} Miedo y ansiedad intensos de estar en lugares de donde es difícil escapar o donde no se podría disponer de ayuda. Generalmente involucra miedo a las multitudes, a los puentes o a estar solo en espacios exteriores.
^{*2} Patrón continuo de comportamiento desobediente, hostil y desafiante hacia las figuras de autoridad que va más allá de la conducta infantil normal.

Cabe mencionar que México es considerado el segundo país a nivel mundial con mayor nivel de estigmatización hacia las personas que sufren trastornos mentales, es decir, las personas que tienen estos padecimientos

⁶ INC Y TU. SALUD MENTAL EN MÉXICO. Disponible en: https://www.foroconsultivo.org.mx/INCYTU/documentos/Completa/INCYTU_18-007.pdf. Consultado en abril 2023.

sufren discriminación y un trato desfavorable, haciendo más difícil sobrellevar los trastornos mentales, y además de generar vergüenza para pedir ayuda.

Finalmente, y por lo que corresponde a nuestra entidad, recientemente se publicó la reciente información:

Un intento de suicidio lo atendió personal de salud, en promedio, cada ocho días en Puebla, durante enero y el 9 de abril de este año, cuyos principales registros se acumularon entre mujeres, según registros de la Dirección General de Epidemiología (DGE) del Gobierno Federal.

Durante la última semana se reportaron por lo menos dos suicidios: el 17 de abril, un hombre se arrojó de un edificio en la Unidad Habitación capitalina de San Bartolo; otro varón se quitó la vida el 19 de abril en su vivienda en la colonia Satélite Magisterial de la capital del estado.

El Boletín Epidemiológico de la Secretaría de Salud (SSA) Federal reveló que entre enero y el 9 de abril pasado recibieron en hospitales de Puebla a 13 pacientes por lesiones autoinfligidas por intentos de suicidio, de los cuales ocho casos fueron de mujeres, lo que representó más del 61 por ciento.

MÁS REPORTES AL 911

Un intento de suicidio o posibles casos concretados se reportaron ante el 911, en promedio, cada 20 horas en la capital poblana, durante enero y noviembre del 2022, por lo que los casos incrementaron casi en 23 por ciento, según registros del Ayuntamiento de Puebla.

Los Reportes al Sistema 911 del Ayuntamiento de Puebla revelan que en enero y noviembre pasados recibieron 401 llamadas de emergencia relacionadas con suicidios, en comparación con los 327 incidentes atendidos en el mismo mes del 2021, arroja que incrementaron casi en 23 por ciento.

Destaca que los principales reportes que atendieron en la capital poblana fueron por amenazas de suicidio, con 370 llamadas; en contraste, durante enero y noviembre del 2021, recibieron 281 peticiones de auxilio, por lo que incrementaron los casos casi en 32 por ciento en el municipio.

En el caso de los posibles suicidios terminó enero y noviembre pasados con 31 reportes en la capital poblana, en comparación con los 46 casos que se registraron en el mismo periodo del 2021, indicó que disminuyeron casi en 33 por ciento.⁷

Por lo anterior, atendiendo la relevancia social, estadística y científica, además de las recomendaciones derivadas del Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, así como de los criterios de las Organizaciones Mundial y Panamericana de Salud para que en la sociedad aumente la concientización de la salud mental, los tipos de enfermedades mentales y sus soluciones y con ello, poder reducir la estigmatización de los padecimientos mentales y de sus tratamientos, estimo pertinente y necesario que las autoridades de salud emitan lineamientos y manuales que ayuden a identificar cada trastorno mental, con el fin de prevenirlo y tratarle con oportunidad y certeza.

En vista de lo anterior, someto a su consideración de esta Soberanía el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. - Se exhorta al Titular de la Secretaría de Salud del Estado para que, a través del Centro Estatal de Salud Mental (CESAM) y con base en el Manual Diagnóstico y Estadístico de los Trastornos Mentales (Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders) de la Asociación Americana de Psiquiatría, genere los lineamientos y manuales para la prevención, identificación y atención de trastornos mentales, haciéndolos del conocimiento de las autoridades estatales y municipales, así como de la sociedad en general, en especial dentro de los centros educativos, laborales y deportivos, con el fin promover y fortalecer la salud mental en la entidad.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A
25 DE ABRIL DE 2023

DIP. KARLA VICTORIA MARTÍNEZ GALLEGOS

⁷ <https://pueblaonline.com.mx/2019/portal/index.php/estado/item/132624-cada-ocho-dias-llega-un-poblano-al-hospital-por-intentar-suicidarse#.ZEGVAXbMLIU>. Consultada el 25 de abril de 2023.



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA

LXI LEGISLATURA

ORDEN Y LEGALIDAD

CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA

Dip. Daniela Mier

Bañuelos

Presidenta de la Comisión de Cultura

P R E S E N T E

La que suscribe Diputada DANIELA MIER BAÑUELOS, integrante del Grupo Legislativo del Partido MORENA de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción XXI, 44 fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN DEL ESTADO DE PUEBLA, PARA QUE SE EMITA UNA ALERTA DE CONTINGENCIA AMBIENTAL Y SE REALICE LA SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES AL AIRE LIBRE EN LOS MUNICIPIOS AFECTADOS POR LA ACTIVIDAD DEL VOLCÁN POPOCATÉPETL ANTE LOS RIESGOS A LA SALUD QUE IMPLICA LA CAÍDA DE CENIZA VOLCÁNICA EN EL ESTADO DE PUEBLA, lo anterior bajo el sustento en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Uno de los principales volcanes activos es el Popocatepetl, al respecto, se ha observado que desde el mes de abril, ha incrementado su actividad, esto se ha expresado a través de explosiones. En México se ha desarrollado un instrumento de comunicación y alerta genéricamente conocido como el Semáforo de Alerta Volcánica para el volcán Popocatepetl, que permite

definir el nivel de actividad del volcán, de acuerdo con el consenso de la comunidad científica en seis niveles, correspondientes a otros tantos grupos de escenarios posibles, comunicarlo a las autoridades de Protección Civil para que éstas realicen acciones recomendadas, y a su vez lo comuniquen a la población para que ésta defina su nivel de alerta en tres niveles, correspondientes a los tres colores del semáforo: verde, amarillo y rojo. El verde significa situación de normalidad; el amarillo, alerta y necesidad de mantener informada a la población; el rojo, alarma e inmediata puesta en marcha de tareas de protección y evacuación.

De acuerdo con el Centro Nacional de Prevención de Desastres, la ceniza volcánica está formada por partículas producidas por la fragmentación de rocas durante las erupciones, partículas muy pequeñas pero extremadamente nocivas para la salud.

Por ello, es importante que la población tenga en cuenta las siguientes medidas para protegerse:

- No realizar actividades al aire libre y si es posible no salir. Cerrar puertas y ventanas y colocar toallas o trapos en las rendijas.
- Si es necesario salir, cubrir nariz y boca con un pañuelo o cubreboca. Utilizar lentes de armazón y evita los lentes de contacto para reducir la irritación ocular. En lo posible, usar un trapo o mascarilla para nariz y boca.
- Para los ojos, usar lentes protectores, especialmente si se usan lentes de contacto.
- Si se padece alguna enfermedad respiratoria, permanecer dentro de casa y evitar cualquier exposición innecesaria a las cenizas. Preferentemente, se debe de trasladar a un sitio donde no haya ceniza.
- Almacenar suficiente agua con anterioridad para al menos una semana (4 litros por persona al día); cubrir los tinacos, cisternas o depósitos de agua.
- Si cae ceniza dentro del agua, no beber ni la utilizar en la preparación de alimentos, está contaminada.
- No consumir alimentos en la vía pública. Lavar las frutas y verduras que se encuentren a la intemperie.
- Barrer o usa pala para limpiar la ceniza de techos, patios, calles y deposítala en bolsas. Para evitar que se tape, nunca arrojar las cenizas al desagüe.
- Limpiar la ceniza de un auto con abundante agua y jabón, sin tallar para evitar rayaduras, después barrer la ceniza y guárdala en una bolsa. Cuando se tire en el camión de la basura, avisar que se trata de ceniza.
-

Derivado de la información anteriormente plasmada, es importante atender la situación actual que se vive en algunos municipios como es el caso de Atlixco, Tochmilco, San Nicolás de los Ranchos, Huaquechula, Atzitzihuacán, Atencingo,

Huejotzingo, Tianguismanalco, San Gregorio Atzompa, Cuautlancingo, Tepemaxalco, Ocoyucan, Santa Isabel Cholula, San Martín Texmelucan, San Jerónimo Tecuanipan, Juan C. Bonilla, San Salvador el Verde, Atzala, Calpan, San Andrés Cholula, Coronango, San Pedro Cholula, Santo Tomás Hueyotlipan y Puebla.

Por tal motivo y atendiendo al riesgo que representa esta situación, es que se hace la presentación de este punto de acuerdo y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50, 56 y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 fracción II, 134, 135 y 156 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, me permito someter a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado la presente PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO CON EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN DEL ESTADO DE PUEBLA, PARA QUE SE EMITA UNA ALERTA DE CONTINGENCIA AMBIENTAL Y SE REALICE LA SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES AL AIRE LIBRE EN LOS MUNICIPIOS AFECTADOS POR LA ACTIVIDAD DEL VOLCÁN POPOCATÉPETL ANTE LOS RIESGOS A LA SALUD QUE IMPLICA LA CAÍDA DE CENIZA VOLCÁNICA EN EL ESTADO DE PUEBLA.

ACUERDO

ÚNICO. - LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN DEL ESTADO DE PUEBLA, PARA QUE SE EMITA UNA ALERTA DE CONTINGENCIA AMBIENTAL Y SE REALICE LA SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES AL AIRE LIBRE EN LOS MUNICIPIOS AFECTADOS POR LA ACTIVIDAD DEL VOLCÁN POPOCATÉPETL ANTE LOS RIESGOS A LA SALUD QUE IMPLICA LA CAÍDA DE CENIZA VOLCÁNICA EN EL ESTADO DE PUEBLA.

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

A 24 de abril de 2023.

Dip. Daniela Mier Bañuelos

Presidenta de la Comisión de Cultura

ESTA PÁGINA CORRESPONDE A LA PROPOSICIÓN CON CARÁCTER DE PUNTO DE ACUERDO CON EFECTO DE EXHORTAR RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN DEL ESTADO DE PUEBLA, PARA QUE SE EMITA UNA ALERTA DE CONTINGENCIA AMBIENTAL Y SE REALICE LA SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES AL AIRE LIBRE EN LOS MUNICIPIOS AFECTADOS POR LA ACTIVIDAD DEL VOLCÁN POPOCATÉPETL ANTE LOS RIESGOS A LA SALUD QUE IMPLICA LA CAÍDA DE CENIZA VOLCÁNICA EN EL ESTADO DE PUEBLA.

CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN
PERMANENTE DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA
PRESENTE.

El que suscribe, Diputado Adolfo Alatríste Cantú, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 44 fracción II, 134, 135, 136, 137 y demás relativos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de esta Soberanía el presente Punto de Acuerdo, conforme a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

De acuerdo con diversos medios de comunicación, en el Estado de Puebla y en sus carreteras de acceso a nuestra entidad se han reportado distintos asaltos y, algunos de ellos, han terminado en lamentables defunciones:

- El 06 de octubre de 2022 se registró un asalto masivo en la autopista 150D Orizaba – Puebla a la altura de las Cumbres de Maltrata, Veracruz ¹.
- El 11 de diciembre de 2022 una bala perdida mató a un menor durante un intento de asalto en la carretera Cuacnopalan – Cuesta Blanca.

¹ Ana Osorio, Asalto masivo a automovilistas en autopista Orizaba – Puebla; es el segundo en un mes. El Financiero. <https://www.elfinanciero.com.mx/estados/2022/10/06/asalto-masivo-a-automovilistas-en-autopista-orizaba-puebla-es-el-segundo-en-un-mes/> (Consultado el 24 de abril de 2023).

- El 30 de enero de 2023 una menor fue asesinada y se reportaron dos heridos durante un asalto en el camino que comunica a Quimixtlán – Tlanepantla.²

Finalmente, el pasado 23 de abril se dio a conocer a través de los medios de comunicación que un comando con armas de uso exclusivo del ejército y chalecos antibalas asaltaron a los automovilistas sobre la carretera 150D a la altura de del tramo San José Cuyachapa – Esperanza, en el Estado de Puebla. Entre los afectados se encontraban decenas de vehículos particulares, así como al menos un transportista de carga, a quien bajaron de su unidad y lo llevaron a la orilla de la carretera ³

Que con datos del reporte “Estadísticas de Robo al Transporte de Carga 2021”, publicado por la Asociación Nacional de Transporte Privado, ANTP, con datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Puebla fue el segundo estado con mayor incidencia delictiva en carreteras con 1,219 registros, sólo después del Estado de México ⁴

Conforme a datos de la Fiscalía General del Estado de Puebla, hasta el mes de marzo del presente año se han presentado 598 robos a transportistas, de

² Arturo Gutiérrez, Niño muere por bala perdida en la Cuacnopalan – Cuesta Blanca, E-consulta. <https://www.e-consulta.com/nota/2022-12-11/seguridad/nino-muere-por-bala-perdida-en-la-cuacnopalan-cuesta-blanca> (Consultado el 24 de abril de 2023).

³ Luz Elena Morales, VIDEO | Asalto masivo en la autopista Puebla-Orizaba: agresores llevaban armas largas y chalecos antibalas. El Herald de México. <https://heraldodemexico.com.mx/nacional/2023/4/24/video-asalto-masivo-en-la-autopista-puebla-orizaba-agresores-llevaban-armas-largas-chalecos-antibalas-500133.html> (Consultado el 24 de abril de 2023).

⁴ Asociación Nacional de Transporte Privado, Estadísticas de Robo al Transporte de Carga 2021, Asociación Nacional de Transporte Privado. https://www.antp.org.mx/archivos/indicadores/febrero2022/antp_SeguridadPatrimonial_Enero2022.pdf (Consultado el 24 de abril de 2023).

los cuales 587 han sido con violencia; sobre los robos en transporte individual se han reportado 373 hasta el mes de marzo ⁵.

La Guardia Nacional reportó, en 2021 que la autopista con mayor número de asaltos en el todo el territorio mexicano, fue la Carretera 150D en su tramo Puebla – Córdoba, con 22 denuncias, seguida de la Carretera 37D (Uruapan – Lázaro Cárdenas) y la Carretera Federal 97 (Matamoros – Reynosa) ⁶.

Que, con la información disponible en Catálogo de Carreteras y Tramos, Competencia de las Coordinaciones Estatales de la Policía Federal, de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana del Gobierno Federal, en el estado de Puebla existen 49 tramos carreteros en los que la Guardia Nacional tiene la facultad para prevenir y combatir los actos delictivos. Estos tramos corresponden a las autopistas: Amozoc – Perote, Amozoc – Teziutlán, Apizaco – Tejocotal, Cuacnopalan – Oaxaca, Libramiento Norte de la Ciudad de México, Libramiento Perote, Los Reyes – Zacatepec, México – Puebla, Pachuca – Tuxpam, Puebla – Santa Ana Chiautempan, Puebla – Córdoba, Puebla – Huajuapán de León, Puebla – Tehuacán, Puebla – Tlaxcala, San Hipólito – Xalapa, San Martín Texmelucan – Tlaxcala, San Salvador el Seco – Azumbilla, Santa Bárbara – Izúcar de Matamoros,

⁵ Fiscalía General del Estado de Puebla, Incidencia delictiva del fuero común enero – marzo 2023. Fiscalía General del Estado de Puebla. <https://fiscalia.puebla.gob.mx/index.php/informacion-socialmente-util/incidencia-delictiva-por-municipio> (Consultado el 24 de abril de 2023).

⁶ Karina Ocasti, Las 5 carreteras más peligrosas de México en 2022. El Universal. <https://www.eluniversal.com.mx/autopistas/las-5-carreteras-mas-peligrosas-de-mexico-en-2022/> (Consultado el 24 de abril de 2023).

Tehuacán – Córdoba, Tehuacán – Huajuapán de León, Teziutlán – Nautla, Teziutlán – Perote, Tulancingo – Tihuatlán y Zacatepec – Oriental ⁷.

Se debe mencionar que, si bien el catálogo es extenso, no abarca la totalidad de las redes carreteras existentes en el estado de Puebla, así como las vías que comunican a las localidades medianas, los caminos rurales y demás.

Nuestro sistema jurídico establece las atribuciones que tienen la Federación, los Estados y los Municipios en materia de seguridad pública, estableciendo en la legislación vigente la competencia de los ordenes de gobierno, así como la coordinación que deberá existir entre autoridades para resguardar la seguridad y la integridad de las y los mexicanos.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en el párrafo noveno del artículo 21 que la seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia. La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de los delitos, así

⁷ Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, Catálogo de Carreteras y Tramos, Competencia de las Coordinaciones Estatales de la Policía Federal. Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana.

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/537070/CATALOGO_DE_VIAS_Y_TRAMOS_PARA_PUBLICAR_OCTUBRE_2019_SSPPC_2_A.pdf (Consultado el 24 de abril de 2023).

como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución.

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de Puebla establece en su artículo 117 que, para la conservación de la tranquilidad y orden público en el Estado, se organizará la fuerza de seguridad, en los términos que establezca la ley.

Es importante referir que, conforme a lo establecido en la Ley de la Guardia Nacional, reglamentaria del artículo 21 de nuestra Constitución General, son fines de la Guardia Nacional:

- I. Salvaguardar la vida, integridad, seguridad, bienes y derechos de las personas, así como preservar las libertades;
- II. Contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social;
- III. Salvaguardar los bienes y recursos de la Nación, y
- IV. Llevar a cabo acciones de colaboración y coordinación con entidades federativas y municipios.⁸

El artículo 9 de la citada Ley de la Guardia Nacional establece las atribuciones y obligaciones que tiene dicho cuerpo de seguridad, entre las que se encuentran:

⁸ Artículo 6 de la Ley de la Guardia Nacional. Disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGN.pdf>

"(...) XXVIII. Participar con otras autoridades federales, locales o municipales en operativos conjuntos que se lleven a cabo conforme a lo dispuesto en la legislación relativa al Sistema Nacional de Seguridad Pública;

...

XXX. Vigilar e inspeccionar, para fines de seguridad pública, la zona terrestre de las vías generales de comunicación y los medios de transporte que operen en ellas;

...

XLI. Suscribir convenios o instrumentos jurídicos con otras instituciones policiales de los tres órdenes de gobierno y organizaciones no gubernamentales para el desempeño de sus atribuciones, en el marco de la ley; (...)"

Que, para el funcionamiento de la Guardia Nacional en las entidades federativas, se nombrará a un Coordinador Estatal, quien podrá coordinarse con las autoridades de las entidades federativas para el desarrollo de las funciones de dicho cuerpo de seguridad pública, conforme a la legislación aplicable.

En este sentido, el artículo 88 de la Ley de la Guardia Nacional señala que participará con las instituciones de seguridad pública de las entidades federativas o de los municipios para la realización de operaciones coordinadas, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y en los acuerdos emanados del Consejo Nacional de Seguridad Pública, de las instancias que compongan el Sistema o de las instancias de coordinación que con dichas instituciones se establezcan.

En el ámbito estatal, la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, señala los asuntos que son competencia de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, encontrándose entre ellos:

(...) I. Realizar en el ámbito territorial del estado las funciones de *prevención, incluyendo la investigación para hacerla efectiva, y de reacción dirigidas a salvaguardar la integridad y patrimonio de las personas*; prevenir la comisión de delitos e infracciones a las disposiciones gubernativas y de policía, así como a preservar las libertades, el orden y la paz públicos, en el ámbito de su competencia;

...

XXII. Organizar, dirigir, capacitar, administrar y supervisar las fuerzas de seguridad vial del estado y apoyar a los cuerpos de inspección y vigilancia de los servicios de transporte en sus diversas modalidades, para vigilar y controlar, a través de ellos y en los términos que señalen las leyes y reglamentos respectivos, todo lo relativo a la vialidad y tránsito de vehículos en los ámbitos de competencia del estado;

XXIII. Proporcionar, previo acuerdo con los ayuntamientos, el apoyo que requieran en materia de seguridad pública y vialidad, así como coordinarlos en los términos de las leyes, reglamentos y convenios respectivos;

XXIV. Promover y fomentar la seguridad y los servicios de auxilio a los conductores y usuarios que transiten por las vías de comunicación de jurisdicción estatal, proporcionándolos directamente o a través de terceros, mediante concesión o autorización, según proceda y en términos de la legislación aplicable; (...)"

Por lo que, ante el incremento de hechos delictivos en las carreteras y autopistas federales y estatales, es de suma importancia que se coordinen los esfuerzos de las autoridades de los tres órdenes de gobierno, ya que, conforme a las leyes vigentes, son las competentes para atender y resguardar la seguridad e integridad física de las personas que circulan en dichas vías de comunicación.

De igual forma es importante recalcar que los asaltos a transportistas es un problema que afecta considerablemente al sector privado, ya que no cuentan con la seguridad de poder trasladar su mercancía a distintos puntos de nuestra entidad y del sureste mexicano, situación que podría poner en riesgo la inversión y el buen desarrollo económico de nuestro estado, de ahí la importancia de que se atiende este problema que es una demanda

generalizada de las y los poblanos; por todo lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Soberanía, el siguiente, Punto de:

ACUERDO

ÚNICO. - Se exhorta respetuosamente al Coordinador en el Estado de Puebla de la Guardia Nacional, para que conforme a sus atribuciones y en coordinación con el Titular de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, implementen acciones y operativos para garantizar la seguridad de las personas que transitan por las vías de comunicación del estado; así como para evitar la comisión de delitos que se presentan en las carreteras federales y estatales, como lo es el robo de autotransporte de carga.

ATENTAMENTE
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 25 DE ABRIL DE 2023

DIP. ADOLFO ALATRISTE CANTÚ
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

**CIUDADANOS DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXI
LEGISLATURA DEL HONORABLE
CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y
SOBERANO DE PUEBLA.**

P R E S E N T E

JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ, en mi carácter de Diputado integrante de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2 primer párrafo, fracción XIX, 44 primer párrafo, fracción II, 84, 134 y 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 120 fracción VI y 146 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado el presente Punto de Acuerdo por el que se exhorta al C. Gustavo Gaytán Alcaraz, Director General, y al Consejo Directivo ambos del Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla (SOAPAP) para que envíen a esta soberanía un informe detallado de cuáles han sido las inversiones realizadas desde el aumento de tarifas aprobado en julio del año dos mil veintidós conforme a las siguientes:

CONSIDERACIONES

El Gobierno actual de la Cuarta Transformación, se ha caracterizado por cuidar los recursos que provienen de la ciudadanía, como impuestos y contribuciones a mejoras para el efecto de que los servidores públicos de altos mandos no lo gasten como anteriormente lo venían haciendo, tan es así que se expidió la Ley Federal de Austeridad Republicana y la Ley Federal de Remuneraciones de los servidores públicos, con el fin de regular y normar las medidas de austeridad que deberá observar el ejercicio del gasto público.

Con fecha cinco de julio de dos mil veintidós, el C. Gustavo Gaytán Alcaraz, Director General del Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla, en cumplimiento a la Instrucción del Consejo Directivo del SOAPAP contenida en el Acta de la Primera Sesión Extraordinaria del Ejercicio

Fiscal y Operativo 2022, celebrada el cinco de julio del año dos mil veintidós, presentó ante esta Soberanía para su discusión y correspondiente trámite legislativo y aprobación en su caso, la Estructura Tarifaria del Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla, la cual incluye una nueva fórmula de actualización tarifaria y un listado de estratificación de colonias.

En la sesión del Consejo Directivo del Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla, participaron validando la determinación, el Ciudadano Eduardo Rivera Pérez, Presidente Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, así como Myriam de Lourdes Arabian Couttolenc, Encargada del Despacho de la Secretaría de Medio Ambiente y Edgar Vélez Tirado, Titular de Movilidad e Infraestructura, ambos del Municipio de Puebla; también participaron y avalaron Rosendo Morales Sánchez, Presidente Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Ocoyucan; Paola Elizabeth Angón Silva, Presidenta Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento del Municipio de San Pedro Cholula; Filomeno Sarmiento Torres, Presidente Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Cuautlancingo; Felisa Jaramillo Romero, Síndico Municipal y representante del Presidente Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento del Municipio San Andrés Cholula; Irene Margarita Domínguez Sarmiento, en representación del Presidente Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento del Municipio Amozoc; votaron a favor de la propuesta los representantes del Sector Social Pedro Cabañas Bernal, del Grupo AS Media; Antonio Yitani Maccise, Presidente del Club de Empresarios de Puebla; Alberto Ramírez y Ramírez, Secretario del Consejo Coordinador Empresarial de Puebla y Vocal de la Cámara Nacional de la Industria de Desarrollo y Promoción de Vivienda (CANADEVI); José Rafael Herrera Vélez, Vicepresidente del Consejo Coordinador Empresarial de Puebla y Vocal de la Cámara Nacional de Comercio (CANACO); Jorge Manuel Larrazabal y Osorio, representante de la Rectora de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla; y demás miembros del Consejo Directivo, incluyendo a los Representantes del Gobierno del Estado de Puebla.

Que el Consejo Directivo consideró que el agua y su saneamiento, son un derecho fundamental conforme lo reconoce el artículo 4 de la Constitución Política de los

Estados Unidos Mexicanos y el artículo 12 fracción VI de la Constitución Política para el Estado Libre y Soberano de Puebla. Los habitantes del Estado de Puebla deben tener acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible.

Que en el cuerpo del dictamen mencionado además de lo arriba referido también se consideró que los Prestadores de Servicios Hídricos señalados como autoridades conforme a la Ley del Agua para el Estado de Puebla, están facultados para elaborar la propuesta de Estructura Tarifaria para el cobro de los derechos, productos, contribuciones y aprovechamientos que los usuarios deben pagar como contraprestación por los que reciban, lo anterior conforme a los artículos 23 fracción VII y 117 de la Ley del Agua para el Estado de Puebla.

Que para alcanzar el derecho fundamental al agua y saneamiento, la formulación y aprobación de la Estructura Tarifaria garantizaría en todo momento, la prestación de los Servicios Públicos a los Usuarios, para lo cual deberán considerarse los gastos de operación, administración, mantenimiento, amortización de créditos y la constitución de un fondo de reserva para la construcción, rehabilitación, ampliación y mejoramiento de la infraestructura hídrica y sistemas, la depreciación de activos fijos y los demás gastos e inversiones que correspondan a la prestación de los Servicios Públicos, conforme lo establece el artículo 117 de la Ley de la materia.

Que a efecto de cumplir con la previsión que antecede, y agotar el principio de proporcionalidad tributaria previsto en el artículo 31 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como para motivar la necesidad de actualización tarifaria a que se refiere este Decreto, deben analizarse los antecedentes históricos de la prestación de los servicios hídricos en la zona metropolitana de Puebla Capital, los correspondientes al Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla y los de su circunscripción territorial denominada “Zona de Cobertura”, así como la problemática de accesibilidad a agua potable y saneamiento a cargo de dicho Organismo, y que hoy realiza a través del Concesionario denominado “Concesiones Integrales S.A. de C.V.”, y con el nombre comercial “Agua de Puebla para Todos”.

Que con fecha 15 de julio de 2022 tras una hora de discusión, este Congreso aprobó, por mayoría de 30 votos, aumentos de 4 y 7.6 por ciento en la tarifa del servicio de agua potable, que cobra la concesionaria en la capital y zona metropolitana.

Que el suscrito estuvo en contra de dicha aprobación manifestando que afectaría la economía de los ciudadanos, que de por sí está dañada por la pandemia del Covid-19. Además, que no había ningún resultado positivo desde que se otorgo la concesión del agua, pues muchas colonias siguen padeciendo del servicio, aunado a que el servicio es deficiente e insuficiente.

Que en los recorridos que me competen como diputado, existen quejas respecto al servicio de agua, pues a casi un año de haberse aprobado el aumento a las tarifas, las colonias siguen padeciendo y no se ha demostrado el cambio que se estableció en el dictamen antes referido.

A continuación, enlisto las colonias que siguen con la problemática del servicio de agua:

COLONIA	PROBLEMÁTICA
Nuevo Plan de Ayala	Escasez de agua y costos elevados
Minerales de Guadalupe	Vecinos van al corriente en sus pagos y el agua solo cae una vez al mes
Popular Coatepec	Cae agua dos veces al mes
Fraccionamiento Geovillas las Garzas Sección uno	Faltan Coladeras y drenaje
Unidad Habitacional Agua Santa	Escasea el agua y solo cae dos veces al mes y por muy poco tiempo
Aquiles Serdán	Agua cae una vez a la semana solo por 30 minutos

Por lo anterior, el objeto del presente punto es exhortar al director y al consejo directivo de SOAPAP para que envíe a esta soberanía un informe detallado de cuales han sido las inversiones realizadas a la estructura del municipio en el sistema de agua potable.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, me permitió someter a consideración de esta Soberanía el siguiente:

ACUERDO

ÚNICO. Se exhorta al C. Gustavo Gaytán Alcaraz, Director General, y al Consejo Directivo ambos del Sistema Operador de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Puebla (SOAPAP) para que envíen a esta soberanía un informe detallado de cuáles han sido las inversiones realizadas desde el aumento de tarifas aprobado en julio del año dos mil veintidós

ATENTAMENTE

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 24 DE ABRIL DE 2023

DIPUTADO JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ

C. DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA LXI LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA

Quien suscribe, DIPUTADA TONANTZIN FERNANDEZ DÍAZ, integrante del Grupo Legislativo de MORENA de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 44 fracción II, 144 fracción II, 146 y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla y 120 fracción VI del Reglamento Interior de Honorable Congreso del Estado, someto a la consideración de esta Soberanía el presente Punto de Acuerdo al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que, el volcán Popocatepetl es uno de los más activos del país. Cerca de 25 millones de personas habitan a menos de 100 km del cráter, lo que lo convierte en uno de los volcanes más peligrosos a nivel mundial.

Que, el 21 de diciembre de 1994, -después de setenta años de inactividad- se notó un paulatino incremento en la actividad fumarólica del volcán. En los últimos años ha tenido etapas efusivas y explosivas asociadas con el crecimiento y destrucción de domos de lava en el interior del cráter.¹ Sus cenizas han alcanzado diversas ciudades de los estados de Morelos, Puebla, pero también ha llegado a estados más lejanos como Querétaro y Veracruz.

¹ <https://www.cenapred.unam.mx/es/Publicaciones/archivos/225-HISTORIADELAActividadDELVOLCANPOPOCATPETL-17AOSDEERUPCIONES.PDF>

Que, el Popocatepetl si bien ha presentado con el paso de los años reacciones de intensidades diversas, no obstante, en días recientes éstas se han incrementado. De acuerdo al Reporte del monitoreo del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED) durante las últimas 24 horas, se detectaron mediante los sistemas de monitoreo, 141 exhalaciones acompañadas de vapor de agua, gases volcánicos y ceniza. Se debe mencionar que las explosiones que ocurren en el Popocatepetl o en cualquier volcán activo están acompañadas de señales sísmicas y sonoras.²

Que, ante la posibilidad latente de una erupción, el CENAPRED creó un semáforo para medir la intensidad de actividades volcánicas: la fase uno indica calma en el volcán; la dos, manifestaciones mínimas. Cuando el color pasa a amarillo hay tres etapas: la primera advierte de emisiones de ceniza y el choque de placas tectónicas; la segunda, crecimiento y destrucción de domos de lava; la tercera, explosiones de intensidad creciente con lanzamiento de fragmentos incandescentes. Si el color llega al rojo hay dos fases: la primera alerta de la caída importante de cenizas en poblaciones y ciudades lejanas; la segunda, flujos piroclásticos y de escombros alcanzando zonas cercanas e intermedias. Lo anterior sería en el caso de una fuerte erupción.

Que, se debe tener presente que en nuestro Estado existen comunidades tales como San Pedro Benito Juárez, San Nicolás de los Ranchos y Santiago Xalitlintla, que dada su cercanía al coloso corren riesgos mayores.

Que, como parte de la estrategia de prevención establecida en el Programa Especial para Contingencias del volcán Popocatepetl, se encuentran listos para habilitar un total de 205 albergues, que constan de escuelas, auditorios, salones sociales, con capacidad para alrededor de 124 mil personas; además que existen 10 rutas de evacuación.

² <https://www.cenapred.unam.mx/reportesVolcanGobMX/Procesos?tipoProceso=detallesUltimoReporteVolcan>

Que, debido al incremento de la actividad del volcán Popocatepetl, en enero de este año el secretario de Gobernación del Gobierno del Estado, Lic. Julio Huerta Gómez realizó una supervisión por la ruta de evacuación número 2 (San Nicolás de los Ranchos, Santiago Xalitzintla, San Pedro Yancuitalpan, San Andrés Calpan, San Lucas Atzala y San Mateo Ozolco a Cholula), la cual comprobó que está en óptimas condiciones. Además, se informó que "de manera preventiva", el gobierno de Puebla ha determinado que se realicen recorridos de inspección para verificar el estado de las 10 rutas de evacuación en caso de que la población deba abandonar sus comunidades ante un estado de emergencia.³

Que, en razón de lo anterior es importante estar preparados para cualquier eventualidad ya que lo más importante es resguardar y proteger la vida de las y los poblanos; por ello propongo que se fortalezcan los protocolos de prevención relacionados con la actividad del volcán Popocatepetl, así como la continua vigilancia y mantenimiento de las rutas de evacuación, puntos de reunión y los 205 albergues temporales, a fin de salvaguardar la integridad de la población ante las actividad sísmica y caída de ceniza registradas en las inmediaciones del volcán.

Que, de acuerdo al Plan Popocatepetl, que para el caso de Puebla, quedó a cargo de la Coordinación Estatal de Protección Civil, establece que los municipios con comunidades que se encuentran en zona de peligro mayor son: Calpan, San Nicolás de los Ranchos, Tianguismanalco, Atlixco, Atzitzihuacan, Tochimilco.⁴ Además de los anteriores, los municipios de Izúcar de Matamoros, San Martín Texmelucan, San Andrés y San Pedro Cholula, y Puebla, cuentan con sedes que están listas como refugios o albergues temporales en caso de que haya un proceso de evacuación.

³ <https://www.milenio.com/estados/recorren-rutas-evacuacion-aumento-actividad-popocatepetl>

⁴ <http://www.preparados.cenapred.unam.mx/apps/rutasvolcan/planpopocatepetl/PlanPuebla2019.pdf>

En mérito a lo anteriormente expuesto, someto a su consideración el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- Se exhorta respetosamente a la Coordinación General de Protección Civil del Estado de Puebla y a los Ayuntamientos de los municipios de Calpan, San Nicolás de los Ranchos, Tianguismanalco, Atlixco, Atzitzihuacan, Tochimilco, Izúcar de Matamoros, San Martín Texmelucan, San Andrés y San Pedro Cholula y Puebla, para fortalecer los protocolos de prevención relacionados con la actividad del volcán Popocatepetl, así como la continua vigilancia y mantenimiento de las rutas de evacuación, puntos de reunión y los 205 refugios o albergues temporales, a fin de salvaguardar la integridad de la población ante las actividad sísmica y caída de ceniza registradas en las inmediaciones del volcán.

Notifíquese.

A T E N T A M E N T E

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, 26 DE ABRIL DE 2023.

DIP. TONANTZIN FERNANDEZ DÍAZ

CC. INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LXI LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA P R E S E N T E

La que suscribe, **Diputada NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA**, Integrante del Grupo Legislativo del **Partido del Trabajo** de la LXI Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 44 fracción II, 100, 144 fracción II y 147 fracción IV de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla, 120 fracción VI del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, someto a consideración de este Honorable Cuerpo Colegiado el presente **Punto de Acuerdo**, bajo los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

Que el 30 de abril, es el día que en nuestro país es contemplado como el Día del Niño y de la Niña, fecha que fue establecida desde 1924 por el Presidente de la República, el General Álvaro Obregón y el Ministro de Educación Pública, el licenciado José Vasconcelos.

Que en esa fecha se buscó determinar los derechos de los niños y las niñas en nuestro país, con el objeto de generar las políticas públicas para beneficiar la infancia, que su desarrollo fuera de manera óptima y un crecimiento en un ambiente seguro.

Que de acuerdo al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el desarrollo de la infancia va de los 6 a los 13 años de edad, siendo muy importante este periodo ya que en él, se consolidan y forman las capacidades físicas e intelectuales, para la socialización con las demás personas, y para formar la identidad y la autoestima de las niñas y niños.

Que de acuerdo a datos obtenidos en la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH) 2016, entre las adolescentes de 15 a 18 años:

- *“26.1% declaró haber sufrido violencia durante la niñez: 20.4% violencia física, 10.5% violencia emocional y 5.5% violencia sexual”.*

Que respecto al abuso sexual durante la infancia:

- *“a 3.4% le tocaron sus partes íntimas o la obligaron a tocar las partes íntimas de otra persona sin su consentimiento;*
- *a 1.9% intentaron forzarla a tener relaciones sexuales;*
- *el 1.8% fue obligada a tener relaciones sexuales”.*

Que en la Encuesta Nacional de Niños, Niñas y Mujeres 2015 se determinó lo siguiente:

- *“Cualquier forma de disciplina violenta (física y/o psicológica) fue empleada en 62.4% de las niñas y 62.7% de los niños de 1 a 14 años de edad.*
- *El maltrato físico lo padecen tanto niñas (42.2%) como niños (45.3%), pero son las niñas (61.8%) y los niños (56.9%) de 2 a 4 años quienes reciben más castigos físicos que otros grupos de edad.*
- *Los niños reciben castigos físicos severos en mayor medida que las niñas, al ser de 7.3% y 4.6%, respectivamente, la proporción de quienes fueron disciplinados mediante golpes en la cara, cabeza u orejas, o bien recibieron palizas (personas adultas les dieron golpes con fuerza y repetidamente)”.*

Que de acuerdo a las estadísticas de mortalidad del INEGI indican que “en 2018 se registraron 1,505 muertes violentas de personas menores de edad con presunción de homicidio, de las cuales 75.5% son hombres y 24.4% mujeres. En el caso de los hombres, el 12.6% de estas defunciones ocurrió en una vivienda particular; por 27.5% para las mujeres”.

Que el Sistema de Protección Integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla, por sus siglas SIPINNA, fue creado entre sus fines para:

- **Garantizar la transversalidad de la perspectiva de derechos de niñas, niños y adolescentes en la elaboración de programas sectoriales, o en su caso, institucionales específicos, así como en las políticas y acciones de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado de Puebla.**
- **Difundir el marco jurídico local, nacional e internacional de protección a los derechos de niñas, niños y adolescentes.**
- **Generar los mecanismos necesarios para garantizar la participación directa y efectiva de niñas, niños y adolescentes en los procesos de elaboración de programas y políticas públicas para la protección integral de sus derechos.**
- **Garantizar la participación de niñas, niños y adolescentes en el ejercicio de sus derechos humanos, tomando en consideración las medidas de protección especial que se requieran.**

Que por lo antes mencionado, considero importante exhortar al SIPINNA para que de acuerdo a sus atribuciones, lleve a cabo campañas de difusión en las escuelas con el objeto de fomentar los derechos de los niños y niñas, sensibilizar en la materia desde las primarias de nuestro estado, y reducir así la violación a derechos humanos que pudieran ocasionarles en esas edades.

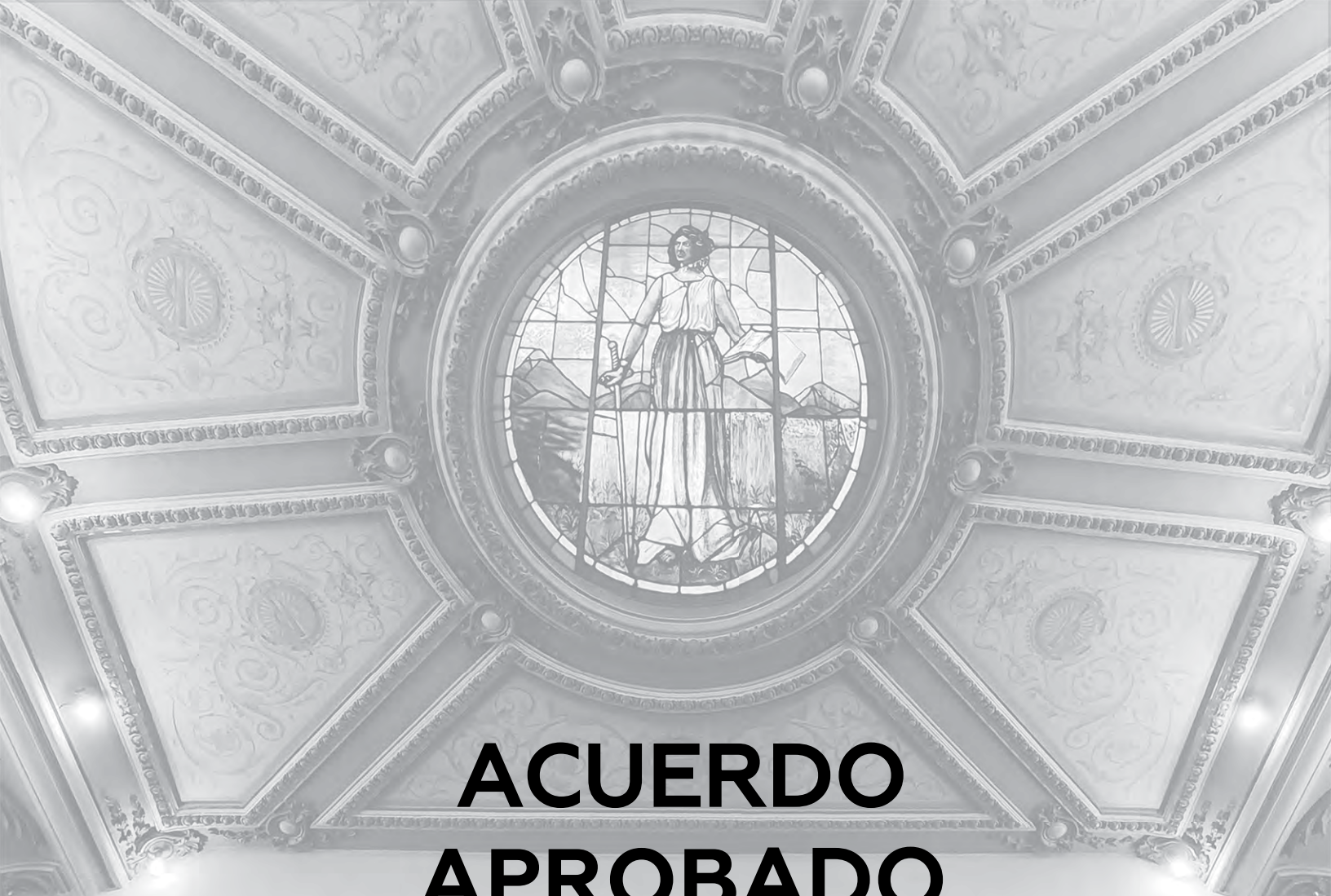
Por lo anteriormente expuesto, someto a su consideración el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- Se exhorta respetuosamente al SIPINNA, para que de acuerdo a sus atribuciones, se lleven a cabo campañas de difusión permanentes en las escuelas primarias, con el objeto de fomentar los derechos de los niños y niñas, lo que permitirá ir sensibilizando en la materia desde los menores de edad y reducir así la violación a derechos humanos que pudieran ocasionarles en esas edades o prevenir cualquier tipo de violencia.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A
25 DE ABRIL DE 2023

DIP. NORA YESSICA MERINO ESCAMILLA



ACUERDO APROBADO

COMISIONES UNIDAS DE ASUNTOS MUNICIPALES Y DE PROTECCIÓN CIVIL

HONORABLE ASAMBLEA:

Acuerdo que presentan las Comisiones Unidas de Asuntos Municipales y de Protección Civil de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 102, 110, 115 fracción III, 119, 123 fracciones XVII y XXI, 134, 135, 151, 152 y 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 45, 46, 47, 48 fracciones XVII y XXI, 78, 79 y 84 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables, al tenor de los siguientes:

ANTECEDENTES

1. Con fecha trece de abril de dos mil veintitrés, el Diputado Eduardo Castillo López, integrante del Grupo Legislativo de Morena de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, presentó ante esta Soberanía el Punto de Acuerdo por virtud del cual: *“Se exhorta respetuosamente a la Coordinación General de Protección Civil del Estado para que, en el ámbito de su competencia, y en coordinación con los Ayuntamientos de la entidad implementen acciones de control, mitigación y prevención de inundaciones y deslaves, con motivo de la temporada de lluvias en el estado”*.
2. En esa misma fecha, las y los integrantes de la Comisión Permanente, dictaron el siguiente Acuerdo: *“Se turna a las Comisiones Unidas de Asuntos Municipales y de Protección Civil, para su estudio y resolución procedente”*.

CONTENIDO DEL ACUERDO

Implementar acciones de control, mitigación y prevención de inundaciones y deslaves, con motivo de la temporada de lluvias.

CONSIDERACIONES DE LAS COMISIONES UNIDAS

La prevención de inundaciones y deslaves en Puebla es un tema crucial para la seguridad y bienestar de los habitantes de esta región. Puebla es un estado que se encuentra en una zona de alta vulnerabilidad a eventos climáticos extremos, como huracanes, tormentas tropicales y lluvias intensas, que pueden causar inundaciones y deslaves. Por esta razón, es importante implementar medidas preventivas que permitan reducir el impacto de estos eventos y proteger a la población.

Una de las principales medidas que se pueden implementar es el mantenimiento y limpieza de los sistemas de drenaje. Dichos sistemas son cruciales para evacuar el agua de lluvia de las calles y evitar la acumulación de agua en las zonas urbanas. Es importante que estos sistemas estén en buenas condiciones, libres de obstrucciones y con la capacidad suficiente para evacuar el agua de manera eficiente. También es importante que se realice una limpieza regular de los canales y ríos para evitar que se obstruyan y se desborden en caso de lluvias intensas.

Otra medida importante es la construcción de infraestructuras de contención, como muros o barreras de protección. Estas infraestructuras pueden ser de gran ayuda para evitar que los deslaves afecten a las zonas urbanas y para proteger a la población. Además, se pueden construir diques y presas para controlar el flujo de agua y evitar inundaciones en zonas bajas.

Es importante implementar medidas de prevención en la construcción de viviendas y edificios. Las construcciones deben seguir normas técnicas y estándares de seguridad que permitan resistir las fuerzas naturales, como sismos e inundaciones.

Además, es importante que se eviten construcciones en zonas de riesgo y que se realice un estudio previo de los suelos para garantizar la estabilidad de las construcciones.

La educación y concientización de la población también es una medida preventiva importante. Es necesario que la población esté informada sobre los riesgos que representan las inundaciones y deslaves, así como las medidas que se deben tomar en casos de que estos desastres ocurran. Esto permitirá que la población esté preparada ante cualquier eventualidad y pueda actuar de manera efectiva en caso de una emergencia.

En resumen, la prevención de inundaciones y deslaves en Puebla es un tema crucial que requiere de medidas preventivas concretas y efectivas. El mantenimiento y limpieza de los sistemas de drenaje, la construcción de infraestructuras de contención,

la implementación de normas técnicas en la construcción de viviendas y edificios, así como la educación y concientización de la población, son algunas de las medidas que se pueden implementar para reducir el impacto de estos eventos y proteger a la población. Es necesario que las autoridades y la población trabajen juntas para lograr una estrategia integral de prevención y reducir los riesgos en la región.

En ese sentido, el artículo 1 de la Ley del Sistema Estatal de Protección Civil establece que uno de los objetivos de dicha Ley, es regular las medidas y acciones destinadas a la prevención, protección y salvaguarda de las personas, así como de los bienes públicos y privados ante la eventualidad de un riesgo, emergencia o desastre.

De igual forma, la referida Ley dispone como otro de sus objetos el definir los mecanismos para fomentar entre la población una cultura de protección civil y autoprotección.

Asimismo, el artículo 66 de la Ley en la materia dispone, en lo que interesa lo siguiente:

"Artículo 66. Las políticas públicas del Estado y los Municipios en materia de protección civil, se ceñirán a los Planes Nacional, Estatal y Municipal de Desarrollo y a los Programas Nacional, Estatal y Municipal de Protección Civil, identificando para ello las siguientes prioridades:

I. La identificación y análisis de riesgos como sustento para la implementación de medidas de prevención y mitigación;

III. Obligación del Estado y los Municipios de reducir los riesgos sobre agentes afectables y llevar a cabo las acciones necesarias para la identificación y reconocimiento de la vulnerabilidad de las zonas bajo su jurisdicción;

IV. El fomento de la participación social para crear comunidades resilientes, y por ello capaces de resistir los efectos negativos de los desastres, mediante una acción solidaria, y recuperar el en el menor tiempo posible sus actividades productivas, económicas y sociales;".

Bajo esa tesitura, la prevención de inundaciones y deslaves en Puebla es un tema complejo y multidisciplinario que involucra aspectos técnicos, sociales y ambientales. La región de Puebla, al igual que muchas otras zonas en México, ha experimentado en los últimos años un aumento en la frecuencia e intensidad de eventos climáticos extremos que han causado inundaciones y deslaves en las zonas urbanas y rurales. Esto ha generado importantes pérdidas humanas y económicas, así como graves daños ambientales.

En este contexto, es importante contar con un enfoque integral de prevención que permita reducir los riesgos y aumentar la resiliencia de la población. En este sentido, algunas de las medidas preventivas como lo menciona en el libro "Prevención y Mitigación de Desastres Naturales en América Latina y el Caribe" de Margarita Merino (2008,1), que se pueden implementar incluyen:

Planificación territorial: Es necesario contar con una planificación territorial adecuada que evite la construcción de viviendas y edificios en zonas de alto riesgo. Para ello, es importante realizar estudios de riesgo que permitan identificar las zonas más vulnerables y establecer medidas de prevención adecuadas.

Infraestructuras verdes: Las infraestructuras verdes son una alternativa efectiva para la prevención de inundaciones y deslizamientos en zonas urbanas y rurales. Estas infraestructuras incluyen sistemas de retención de agua, como parques y jardines, así como la construcción de barreras verdes para evitar la erosión del suelo.

Sistema de alerta temprana: Es necesario contar con un sistema de alerta temprana que permita a la población tomar medidas preventivas con anticipación. Este sistema debe ser accesible y estar en constante actualización para poder anticipar los eventos climáticos extremos.

Educación y concientización de la población: Es importante que la población esté informada sobre los riesgos que representan las inundaciones y deslizamientos, así como las medidas de prevención que se deben tomar. Esto permitirá que la población esté preparada ante cualquier eventualidad y pueda actuar de manera efectiva en caso de una emergencia.

Políticas públicas adecuadas: Es necesario que las autoridades implementen políticas públicas adecuadas que promuevan la prevención de inundaciones y deslizamientos. Estas políticas deben incluir medidas de regulación y control de la construcción, así como incentivos para la implementación de medidas de prevención.

En conclusión, la prevención de inundaciones y deslizamientos en Puebla requiere de un enfoque integral que involucre a diferentes actores y aspectos. Es importante contar con medidas preventivas adecuadas que permitan reducir los riesgos y aumentar la resiliencia de la población ante los eventos climáticos extremos. Además, es necesario contar con políticas públicas adecuadas y con una educación y concientización de la población para lograr una estrategia de prevención efectiva y sostenible en el tiempo.

Visto lo cual y en mérito de lo expuesto, las y los integrantes de las Comisiones Unidas de Asuntos Municipales y de Protección Civil, posterior al estudio y análisis correspondiente, tenemos a bien:

ÚNICO. Resolver como procedente el Acuerdo de mérito, en los términos presentados y someterlo a consideración de la Comisión Permanente.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos, 102, 110, 115 fracción III, 119, 123 fracciones XVII y XXI, 134, 135, 151, 152 y 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 45, 46, 47, 48 fracciones XVII y XXI, 78, 79 y 84 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla; y demás relativos aplicables; nos permitimos someter a la consideración de la Comisión Permanente el siguiente:

ACUERDO

ÚNICO. Se exhorta respetuosamente a la Coordinación General de Protección Civil del Gobierno del Estado para que, en el ámbito de su competencia, y en coordinación con los Ayuntamientos de la entidad implementen acciones de control, mitigación y prevención de inundaciones y deslaves, con motivo de la temporada de lluvias en el Estado.

Notifíquese.

ATENTAMENTE
“SALA DE COMISIONES DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO”
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, 19 DE ABRIL DE 2023

COMISIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL

DIP. TONANTZIN FERNÁNDEZ DÍAZ
PRESIDENTA

DIP. FERNANDO MORALES MARTÍNEZ
SECRETARIO

DIP. NORMA SIRLEY REYES CABRERA
VOCAL

DIP. GUADALUPE YAMAK TAJA
VOCAL

DIP. EDUARDO ALCÁNTARA MONTIEL
VOCAL

DIP. JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ
VOCAL

DIP. ERIKA PARTICIA VALENCIA ÁVILA
VOCAL

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DE ACUERDO POR VIRTUD DEL CUAL SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA COORDINACIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL DEL GOBIERNO DEL ESTADO PARA QUE, EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, Y EN COORDINACIÓN CON LOS AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD IMPLEMENTEN ACCIONES DE CONTROL, MITIGACIÓN Y PREVENCIÓN DE INUNDACIONES Y DESLAVES, CON MOTIVO DE LA TEMPORADA DE LLUVIAS EN EL ESTADO.



HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE
PUEBLA
LXI LEGISLATURA
ORDEN Y LEGALIDAD

ATENTAMENTE
“SALA DE COMISIONES DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO”
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, 19 DE ABRIL DE 2023

COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES

DIP. ADOLFO ALATRISTE CANTÚ
PRESIDENTE

DIP. JOSÉ IVÁN HERRERA VILLAGÓMEZ
SECRETARIO

DIP. ROBERTO BAUTISTA LOZANO
VOCAL

DIP. KARLA RODRÍGUEZ PALACIOS
VOCAL

DIP. EDGAR VALENTÍN GARMENDIA DE LOS SANTOS
VOCAL

DIP. MÓNICA SILVA RUÍZ
VOCAL

DIP. TONANTZIN FERNÁNDEZ DÍAZ
VOCAL

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DE ACUERDO POR VIRTUD DEL CUAL SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA COORDINACIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL DEL GOBIERNO DEL ESTADO PARA QUE, EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, Y EN COORDINACIÓN CON LOS AYUNTAMIENTOS DE LA ENTIDAD IMPLEMENTEN ACCIONES DE CONTROL, MITIGACIÓN Y PREVENCIÓN DE INUNDACIONES Y DESLAVES, CON MOTIVO DE LA TEMPORADA DE LLUVIAS EN EL ESTADO.